

**DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN LA COMUNIDAD
VALENCIANA (pp. 2-3)**

—

**DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS A LA COMUNITAT VALENCIANA (pp.
4-6)**

MARTA OLLER RUBERT

*Profesora contratada doctora de Derecho Administrativo / Professora contractada
doctora de Dret Administratiu*

Universitat Jaume I

Sumario: 1. Prevención ambiental: Anteproyecto de Ley de Prevención y Control Ambiental de Actividades 2. Caza: Orden 14/2013, de 11 de julio, de la Consellería de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, por la que se fijan, para la temporada 2013-2014, los periodos hábiles y normas de caza en las zonas comunes y se establecen otras vedas especiales en los cotos de caza y zonas de caza controlada en la Comunitat Valenciana.

En el periodo que abarca desde abril a octubre de 2013 ha sido escasa la producción legislativa en la Comunidad Valenciana, así seguidamente informaremos sobre el Anteproyecto de Ley para la Prevención de la Contaminación y daremos cuenta de la Orden por la que se aprueban los nuevos periodos de caza.

1. Prevención ambiental: Anteproyecto de Ley de Prevención y Control Ambiental de Actividades

En la página web de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient aparece publicado el Anteproyecto de Ley de Prevención y Control Ambiental de Actividades en la Comunidad Valenciana, aprobado por el Consell en agosto de 2013. Una norma que pretende sustituir la vigente Ley 2/2006, de 5 de mayo, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental de la Comunidad Valenciana, y que trae su origen de los mandatos comunitarios, en concreto de la Directiva 96/61/CE, del Consejo, de 24 de septiembre de 1996, de prevención y control integrados de la contaminación y, sobre todo, de la mas reciente Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, así como de la Directiva 2011/92/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011, relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente, y de la Directiva 2006/123/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006 relativa a los servicios en el mercado interior, y otras normas de relevancia que han venido a actualizar y revisar el régimen jurídico sobre prevención y control de la contaminación.

Debe destacarse que se busca con la nueva regulación dos objetivos: en primer lugar — y como no podía ser de otra manera— una efectiva preservación del medio natural y, en segundo lugar, compatibilizar la protección ambiental con el desarrollo de actividades económicas, de manera que teniendo en cuenta la presente coyuntura económica y social, sea posible poner en marcha actividades económicas de una manera ágil —así se pretende la simplificación de los procedimientos—, sin menoscabar el medio ambiente.

Los instrumentos básicos de la norma son, de una lado el mantenimiento de autorizaciones previas, como la Autorización Ambiental Integrada (AAI) y la Licencia Ambiental, que se completan, de otro lado, con las declaraciones responsables y la comunicación previa, como procedimientos de intervención ambiental.

La Autorización Ambiental Integrada, que otorga la Generalitat, está destinada a los proyectos con importantes repercusiones sobre el medio ambiente o que tengan trascendencia supramunicipal contenidas en el Anexo I. Por su parte, la Licencia Ambiental se aplicará a aquellas actividades que no están sometidas a la Autorización Ambiental Integrada, con una incidencia media sobre el ambiente, enumeradas en el Anexo II y la concederán los ayuntamientos, en ambos caso se integra en el procedimiento con carácter previo la EIA. Por último, se incorporan las figuras de “declaración responsable” y la “comunicación previa” para las actividades de escasa o nula incidencia ambiental. Estas nuevas figuras permiten sin necesidad de un acto previo de la Administración el inicio de la actividad; basta con esta declaración o comunicación, junto con los documentos necesarios que garantizan el cumplimiento de la normativa ambiental, para poder iniciar la actividad.

Asimismo la Ley también recoge un régimen de control basado en la inspección y sanción. Entre estas medidas se incluyen medidas de autocontrol ambiental que deberán realizar los titulares de las instalaciones autorizadas, así como facultades de inspección a realizar por las autoridades competentes. Por último se tipifican las acciones u omisiones constitutivas de infracciones así como sus correspondientes sanciones.

2. Caza: Orden 14/2013, de Vedas de Caza para la temporada 2013-2014, 11 de julio

Con el objeto de regular la caza en zonas comunes y las vedas especiales se aprueba con carácter anual esta Orden para la temporada 2013-2014. Con ello se pretende posibilitar la práctica de la caza en el ámbito de la Comunidad y asegurar, a su vez, un control de esta actividad, que asegure un uso racional de los recursos cinegéticos. La Orden recoge el pronunciamiento del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana de 23 de julio de 2012, de manera que la “tortola turca” deja de considerarse como especie invasora y pasa a estar incluida en el listado de aves autóctonas, quedando limitada su caza.

Sumari: 1. Prevenció ambiental: Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental d'activitats 2. Caça: Ordre 14/2013, d'11 de juliol, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual es fixen, per a la temporada 2013-2014, els períodes hàbils i les normes de caça en les zones comunes i s'establixen altres vedes especials en les àrees privades de caça i zones de caça controlada a la Comunitat Valenciana.

En el període que abasta d'abril a octubre de 2013 la producció legislativa a la Comunitat Valenciana ha sigut escassa. A continuació informem sobre l'Avantprojecte de llei per a la prevenció de la contaminació i sobre l'Orde per la qual s'aproven els nous períodes de caça.

1. Prevenció ambiental: Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental d'activitats

A la pàgina web de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient apareix publicat l'Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana, aprovat pel Consell l'agost de 2013. Aquesta norma pretén substituir la vigent Llei 2/2006, de 5 de maig, de prevenció de la contaminació i qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana, que té l'origen en els mandats comunitaris, en concret en la Directiva 96/61/CE, del Consell, de 24 de setembre de 1996, de prevenció i control integrats de la contaminació, i sobretot en la més recent Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials; la Directiva 2011/92/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de desembre de 2011, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, i la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, a més d'altres normes de rellevància que han actualitzat i revisat el règim jurídic sobre prevenció i control de la contaminació.

Cal destacar que amb la nova regulació es busquen dos objectius: en primer lloc —i com no podia ser d'altra manera—, preservar de manera efectiva el medi natural, i en segon lloc, compatibilitzar la protecció ambiental amb el desenvolupament d'activitats econòmiques, de manera que, tenint en compte la conjuntura econòmica i social present, sigui possible engegar activitats econòmiques d'una manera àgil —mitjançant la simplificació dels procediments—, sense deteriorar el medi ambient.

Els instruments bàsics de la norma són, d'una banda, el manteniment d'autoritzacions prèvies, com l'autorització ambiental integrada (AAI) i la llicència ambiental, que es completen, d'altra banda, amb les declaracions responsables i la comunicació prèvia, com a procediments d'intervenció ambiental.

L'AAI, que atorga la Generalitat, està destinada als projectes amb importants repercussions sobre el medi ambient o que tinguin transcendència supramunicipal, contingudes a l'annex I. La llicència ambiental s'aplica a les activitats que no estan sotmeses a l'AAI, amb una incidència mitjana sobre l'ambient, enumerades a l'annex II, i la concedeixen els ajuntaments. En tots dos casos s'integra en el procediment amb caràcter previ l'EIA. Finalment, s'incorporen les figures de "declaració responsable" i la "comunicació prèvia" per a les activitats d'escassa o nul·la incidència ambiental. Aquestes noves figures permeten l'inici de l'activitat sense necessitat d'un acte previ de l'Administració; per començar l'activitat n'hi ha prou, doncs, amb aquesta declaració o comunicació, juntament amb els documents necessaris que garanteixen el compliment de la normativa ambiental.

Així mateix, la llei també recull un règim de control basat en la inspecció i la sanció. En aquest sentit, s'hi inclouen mesures d'autocontrol ambiental que haurien de dur a terme els titulars de les instal·lacions autoritzades, així com facultats d'inspecció, a càrrec de les autoritats competents. Finalment, es tipifiquen les accions i les omissions constitutives d'infraccions, així com les sancions corresponents.

2. Caça: Ordre 14/2013, de vedes de caça per a la temporada 2013-2014, 11 de juliol

Amb l'objecte de regular la caça en zones comunes i les vedes especials, s'aprova amb caràcter anual aquesta ordre per a la temporada 2013-2014. D'aquesta manera es vol possibilitar la pràctica de la caça en l'àmbit de la Comunitat i assegurar, al seu torn, un control d'aquesta activitat, que garanteixi un ús racional dels recursos cinegètics. L'Ordre recull el pronunciament del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana de 23 de juliol de 2012, de manera que la "tòrtora turca" deixa de

considerar-se espècie invasora i passa a estar inclosa en la llista d'aus autòctones, amb la qual cosa se'n limita la caça.