

**MÀRIUS BAIGES MARTÍNEZ**

**RELACIONS UE-REGNE UNIT**

**TREBALL DE FI DE GRAU**

**dirigit per el Sr. Adrià Calvet Casajuana**

**Doble Grau d'Administració i Direcció d'Empreses i Dret**



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

Tarragona

2021

**Aquest TFG s'ha desenvolupat en la modalitat de:**

**γ Treball de Recerca**

**γ Simulació de judici**

**γ Dictamen/Informe**

**Informe jurídic sobre el marc jurídic aplicable de la Unió Europea i les seves competències, i posicionaments del Parlament Europeu sobre les relacions entre la Unió Europea i el Regne Unit des del prisma de la Comissió Permanent d'Ocupació i Assumptes Socials. Elaborat per el Servei Jurídic del Parlament Europeu en el marc de la VII simulació del Parlament Europeu, realitzada a Tarragona el dia 7 d'abril de 2021 on l'autor d'aquest informe va participar en qualitat d'assessor jurídic.**

**γ APS**

**L'entitat a la que s'ha prestat servei és.....**

**γ TFG vinculat a pràctiques**

**El lloc on s'han desenvolupat les pràctiques és.....**

# **1. INTRODUCCIÓ**

## **1.1. Justificació**

### **1.1.1. Català**

La sortida del Regne Unit de la Unió Europea ha estat un fet insòlit en tota la història del vell continent, no obstant això, els actors implicats han de establir un nou marc jurídic que compregui les noves relacions i identificar quina ha de ser la postura de la Unió Europea en les interaccions futures amb el Regne Unit. Sobre aquesta línia, és necessari veure com han d'actuar i posicionar-se les institucions que formen la Unió Europea, en especial el Parlament Europeu i la Comissió Permanent d'Ocupació i Assumptes Socials. L'establiment d'aquest nou marc entre les dos parts, ha de ser totalment innovador donada la excepcionalitat del fet i respectant els principis que regeixen el funcionament de la Unió Europea.

### **1.1.2. Castellano**

La salida del Reino Unido de la Unión Europea ha sido un hecho insólito en toda la historia del viejo continente, sin embargo, los actores implicados tienen que establecer un nuevo marco jurídico que comprenda las nuevas relaciones e identificar cuál tiene que ser la postura de la Unión Europea en las interacciones futuras con el Reino Unido. Sobre esta línea, es necesario ver como tienen que actuar y posicionarse las instituciones que forman la Unión Europea, en especial el Parlamento Europeo y la Comisión Permanente de Ocupación y Asuntos Sociales. El establecimiento de este nuevo marco entre las dos partes tiene que ser totalmente innovador dada la excepcionalidad del hecho y respetando los principios que rigen el funcionamiento de la Unión Europea.

### **1.1.3. English**

The UK's departure from the European Union has been an unusual event throughout the history of the old continent, but the actors involved must establish a new legal framework that encompasses new relations and identify what the European Union's position should be in future interactions with the United Kingdom. On this line, it is necessary to see how the institutions that make up the European Union, in particular the European Parliament and the Standing Committee on Employment and Social Affairs, should act and position themselves. The establishment of this new framework between the two parties must be entirely innovative give the exceptional nature of the fact and respecting the principles governing the functioning of the European Union.

## **1.2. Metodologia**

La metodologia emprada per la realització d'aquest treball s'ha basat en dictàmens reals del Servei Jurídic del Parlament Europeu. S'han tingut en compte les característiques formals d'aquests, i s'ha utilitzat principalment el Dret de la Unió Europea per resoldre totes les qüestions que es plantegen, així mateix, algunes de les fonts d'informació estaven en anglès per el què s'ha procurat la màxima precisió en la traducció d'aquests i la seva posterior incorporació a l'informe.

Concretant, les principals fonts d'informació han estat les pàgines web de les institucions que conformen la Unió Europea, i la informació obtinguda s'ha adaptat a les necessitats del informe d'acord amb els àmbits d'interès per la Comissió d'Ocupació i Assumptes Socials. És a dir, de cada informe, Directiva, Reglament...s'han comprovat dos paràmetres: per un costat, que tinguessin informació relativa a les relacions actuals o pròximes entre la Unió Europea i el Regne Unit; i per altre costat; que la informació trobada incidís de forma directa o indirecte amb la Comissió d'Ocupació i Assumptes Socials.

En conseqüència, molts dels acords i normes citades en aquest informe han estat analitzats amb anterioritat i s'han extret els fragments necessaris per procedir a respondre les qüestions que es plantejaven. Tot i això, cal mencionar expressament que la perspectiva adoptada a la hora de realitzar aquest informe és la europea, de tal forma que no s'ha entrat dins del Dret Anglès intern, sinó que el anàlisi es centra principalment amb les disposicions comunes de les dos parts.

Finalment, s'ha d'esmentar la influència de la sèptima simulació del Parlament Europeu, doncs les aportacions dels membres dels grups polítics han permès ampliar el prisma a través del qual s'ha anat formant l'informe; aportant noves idees, concepcions, etc.

### **1.3. Objectius**

En primer lloc, l'objectiu essencial és el d'establir el marc jurídic de la Unió Europea. Això vol dir que s'ha de buscar en la legislació de la Unió totes aquelles normes fonamentals i de dret derivat que tinguin disposicions legals referides al tema objecte de l'informe, en aquest cas les relacions entre la Unió Europea i el Regne Unit. D'aquesta forma es determinarà quin és el marge legal en el qual les institucions de la Unió Europea es podran moure respectant sempre el Dret material de la Unió Europea i el Dret Internacional.

El següent objectiu tracta d'establir quins son els posicionaments del Parlament Europeu respecte de les relacions entre El Regne Unit i la Unió Europea, i com a filtre adicional els posicionaments han de consistir en matèries connectades amb la Comissió d'Ocupació i Assumptes Socials. Així mateix, cal veure tot el què ha dit el Parlament Europeu des de que va començar el procés de desconexió del Regne Unit, per el què es necessari realitzar una acció retroactiva al referèndum celebrat per el Regne Unit el 2016 sobre la continuació d'aquest dins de la Unió

Finalment, l'últim objectiu és el d'indagar sobre la Comissió d'Ocupació i Assumptes Socials en lo referent a la seva composició, el seu funcionament, les seves competències... amb la finalitat d'aconseguir un coneixement profund d'aquesta Comissió en concret, i també de les seva relació amb l'objecte de l'informe i la seva interacció amb les institucions de la Unió Europea com ara el Parlament Europeu o les altres Comissions.

## **INFORME JURÍDIC**

**Re: Marc jurídic aplicable, competències de la Unió Europea i posicionament del Parlament Europeu sobre Relacions UE-Regne Unit.**

### **I. Introducció**

1. El dia 31 de gener de 2021, el Servei Jurídic del Parlament Europeu va rebre una petició<sup>(1)</sup> per elaborar un informe jurídic del Sr. David McAllister, president de la Comissió d'Ocupació i Assumptes Socials<sup>(2)</sup> sobre el marc jurídic aplicable i les competències de la Unió Europea<sup>(3)</sup> en les relacions entre aquesta, i el Regne Unit, també sobre el posicionament del Parlament Europeu<sup>(4)</sup> al respecte.
2. D'acord amb la petició, l'informe ha de proporcionar la informació adequada sobre les relacions entre el Regne Unit i la UE per tal de que la EMPL pugui adoptar una resolució no legislativa sobre el tema.

### **II. Antecedents històrics i polítics entre la Unió Europea i el Regne Unit.**

3. El Regne Unit va formar part de la primera ampliació juntament amb Dinamarca i Irlanda adherint-se a les Comunitats Europees l'1 de gener de 1973. La UE encara no està creada com a tal, sinó que en el seu lloc trobem la Comunitat Econòmica del Carbó i l'Acer (CECA), la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica (Euratom) i la Comunitat Econòmica Europea (CEE).
4. El 23 de juny de 2016 es celebra un referèndum al Regne Unit sobre si ha de continuar formant part de la UE; el resultat del referèndum es positiu a favor d'abandonar la Unió després de més de 40 anys de relació.
5. El 29 de març de 2017 mitjançant l'article 50 del Tractat de la Unió Europea<sup>(5)</sup> el Regne Unit comença el procés de separació de la Unió d'acord amb els requisits<sup>(6)</sup> del article abans

---

<sup>1</sup> La petició es troba al ANNEX del present informe jurídic.

<sup>2</sup> En endavant EMPL.

<sup>3</sup> En endavant UE.

<sup>4</sup> En endavant PE.

<sup>5</sup> Tractat de la Unió Europea, 1992 (a partir d'ara TUE).

<sup>6</sup> S'han de seguir una sèrie de formalitats que estableix l'article en sí, a banda de la notificació l'apartat segon de l'article menciona la negociació d'un acord amb els termes de l'apartat 3 del article 218 del TFUE.

esmentat, començant per la notificació al Consell Europeu sobre la voluntat de marxar de la Unió.

6. El 31 de gener de 2020 el Regne Unit abandona definitivament la UE, després de la ratificació el mateix mes de l'acord de retirada entre ambdues parts.

### III. Marc legal

7. Tal com s'ha esmentat anteriorment, tot aquest procés va començar a través de l'activació de l'article 50 del TUE en el seu primer punt estableix qualsevol estat membre podrà retirar-se de la Unió d'acord amb les seves normes constitucionals. Els següents punts del mateix article estipulen les formalitats que s'han de seguir per tal de que el Estat, en aquest cas el Regne Unit i Irlanda del Nord, es retiri de la organització establint una sèrie d'acords per evitar una retirada antijurídica. D'acord amb el que estableix el mateix article 50, en el seu segon apartat, veiem tipificat l'adopció d'un acord que formalitzarà la retirada seguint l'article 218 del Tractat de Funcionament de la UE<sup>(7)</sup>. Aquest article<sup>(8)</sup> del TFUE estableix el procediment a seguir per la celebració d'acords entre la Unió i tercers països o entre la UE i organitzacions internacionals.
8. L'acord de retirada<sup>(9)</sup> té l'objectiu de garantir una retirada ordenada del Regne Unit de la Unió i de la Euratom, tal com es deriva del propi preàmbul de l'acord; establir la forma de retirada de cara al marc de les seves relacions futures, proporcionar seguretat jurídica als operadors econòmics i oferir protecció als ciutadans de la Unió residents al Regne Unit i Irlanda del Nord o els ciutadans d'aquest residents de forma temporal o permanent en alguns dels Estats Membres de la Unió entre d'altres. Pel que fa al període de transitorietat que estableix l'acord en sí, entra en vigor l'1 de febrer de 2020 després de l'adopció per part del Consell el 30 de gener de 2020 de la Decisió (UE) 2020/135 relativa la celebració de l'Acord sobre la retirada del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de la Unió Europea i de la Comunitat Europea de la Energia Atòmica.
9. D'acord amb l'article 127 i ss. de l'Acord de Retirada, durant el període transitori es continuarà aplicant el dret de la UE el Regne Unit i Irlanda del Nord tot i que s'hauran de tenir en compte una sèrie d'excepcions d'algunes disposicions legals les quals no seran d'aplicació. És important destacar algunes d'aquestes excepcions per la seva transcendència en aquest informe jurídic, com ara els articles 39 i 40 de la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea en virtut dels quals els ciutadans de la UE tenen dret al sufragi actiu i passiu de les eleccions del Parlament Europeu, i també a les eleccions municipals. A més, s'exclouen de l'aplicació alguns preceptes del TUE, més concretament els articles 11 i 4. Aquests articles fan referència per una banda a alguns dels drets dels ciutadans de la UE en quant a la llibertat d'expressió de cara a comunicar-se amb les institucions, i altrament, amb la no aplicació es restringeix l'àmbit competencial del Regne Unit i Irlanda del Nord relativament amb els altres Estats Membres
10. Una altra norma que no s'aplica íntegrament es el TFUE en els seus articles 20.2. b), 22, 24 paràgraf 1r. En aquests articles trobem alguna de les matèries que s'ha esmentat anteriorment

---

<sup>7</sup> En endavant TFUE.

<sup>8</sup> Cal destacar l'àmbit competencial que obté el Consell d'acord amb el 218.2. TFUE, doncs es l'encarregat d'obrir les negociacions, aprovar les directrius de negociació autoritzar la firma i celebrar el acord.

<sup>9</sup> Acord sobre la Retirada del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de la Unió Europea i de la Comunitat Europea de la Energia Atòmica, 2019 (en endavant Acord de Retirada).

com per exemple el sufragi actiu i passiu dels ciutadans de la UE, perquè aquestes disposicions del TFUE venen a desenvolupar els drets i principis anteriors. Tot i això, s'exclou també el 24 únicament en el seu primer paràgraf que fa referència a la regulació de la iniciativa ciutadana<sup>(10)</sup> del article 11 del TUE.

11. Una menció especial requereixen els treballadors dins de l'acord de retirada, atenent-nos a les definicions del article 9, en el seu apartat b) trobem la definició de *treballador fronterer*; és aquell ciutadà de la Unió o nacionals del Regne Unit que realitzen una activitat econòmica segons l'estipulat en els articles 45 i 49 del TFUE en un o més estats en els que no resideixin. Desgranant aquesta definició, l'article 45 del TFUE disposa la lliure circulació de treballadors dins de la Unió, i una sèrie de drets com ara el de *'residir en un dels Estats membres amb objecte d'exercir en ell una feina, de conformitat amb les disposicions legals, reglamentaries i administratives aplicades a la ocupació dels treballadors nacionals'*. En efecte, l'article 49 del TFUE fa referència al dret d'establiment per part de les agències, sucursals, filials,... i el conjunt d'activitats que van aparellades amb aquest dret d'establiment referents a diferents actes jurídics en matèria mercantil que són la constitució i gestió de societats, les activitats no assalariades i el seu corresponent exercici.
12. Una altra definició rellevant de cara a l'objecte de l'informe, és la que fa referència als treballadors tant nacionals del Regne Unit, com nacionals d'algun Estat Membre de la Unió és la de *estat de treball*<sup>(11)</sup>; doncs aquest terme es relaciona amb els treballadors fronterers que han exercit una activitat econòmica en el Regne Unit durant el període transitori i continuen realitzant-la després d'aquest. Addicionalment, comprèn també els treballadors fronterers del Regne Unit que ho facin en un Estat Membre durant el període transitori i *'a posteriori'*.
13. Seguint amb la situació dels treballadors dins de l'acord de retirada, el capítol II està dedicat íntegrament als drets dels treballadors per compte aliè i propi, considerant que els treballadors fronterers poden pertànyer a ambdues tipologies. Pel que fa als per compte aliè<sup>(12)</sup>, se'ls i mantenen tots els drets reconeguts a l'article 45 del TFUE, sempre i quan es respectin les limitacions de la disposició legal que consisteixen en qüestions d'ordre públic, seguretat i salut públiques sempre i quan estiguin justificades, a mes a mes, aquests drets del article abans esmenat del TFUE no son aplicables als llocs de feina de les administracions públiques. Apart, l'acord també confereix a aquests treballadors els drets del Reglament (UE) n°. 492/2011 del Parlament Europeu i del Consell <sup>(13)</sup>, el qual té com a finalitat principal assegurar la lliure circulació de persones dins de la UE, abolint qualsevol discriminació per raó de nacionalitat, retribució...materialitzant de forma clara i pràctica els objectius redactats en els articles 45 i 46 del TFUE. Sobre aquests aspectes, posar en consideració que la mobilitat d'un treballador ha de servir de mitjà perquè pugui aconseguir millors condicions no només en l'àmbit laboral, sinó també en la vida en general.

---

<sup>10</sup> Té la finalitat de que els ciutadans puguin expressar la seva opinió sobre qualsevol àmbit d'actuació de la UE, la regulació d'aquesta eina està a l'article 11 del TUE, i el procediment i condicions preceptives les trobem a l'article 24 del TFUE.

<sup>11</sup> Article 9. d); i) i ii) de l'Acord de Retirada del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de la UE i de la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica, 2019.

<sup>12</sup> Article 24 de l'Acord de Retirada del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de la UE i de la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica, 2019.

<sup>13</sup> Reglament (UE) n°. 492/2011 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 d'abril de 2011, relatiu a la lliure circulació dels treballadors dins de la Unió.

14. Seguidament, l'acord<sup>(14)</sup> incideix en els drets que es confereixen als treballadors per compte propi, siguin o no fronterers, els quals es distingeixen dels conferits als treballadors per compte aliè, subratllant la importància del TFUE en ambdues tipologies, en aquest cas son els articles 49 i 55 de la norma que l'acord utilitza per concedir certs drets a aquesta branca laboral. L'article 49 s'ha comentat anteriorment, però el 55 fa referència al tractament que rebran els nacionals d'un Estat Membre dins d'un altre Estat Membre en el que respecta a la participació financera en el capital de societats civils o mercantils, incloent societats cooperatives i altres persones jurídiques de Dret públic o privat amb l'excepció de les que siguin sense ànim de lucre.
15. Si més no, els articles 51 i 52 del TFUE limiten alguns dels drets per els treballadors per compte propi com és el cas de la no aplicació d'aquests drets amb activitats que tinguin a veure amb l'exercici del poder públic, o quan hi ha un règim especial per estrangers per motius d'ordre públic, seguretat i salut públiques. No només això, sinó que en virtut de l'article 26 de l'acord s'estableix que els ciutadans de la Unió i els nacionals del Regne Unit que ho demanin se'ls facilitarà un document acreditatiu dels drets dels treballadors fronterers. Es pot concloure aquesta part, amb la consideració de què en matèria de drets laborals l'acord blindava els treballadors siguin o no fronterers i els atorga una bateria de drets a l'empara de la legislació de la Unió.
16. El TUE i el TFUE estableixen en algunes de les seves disposicions legals les relacions exteriors de la UE amb Estats no membres d'aquesta, el que porta a afirmar que el Regne Unit i Irlanda del Nord en tant que s'ha retirat de la Unió s'haurà de cenyir a aquestes disposicions, si mes no, pensades inicialment per tercers estats que no havien tingut ninguna relació de subscripció prèvia amb la UE, el Regne Unit percep aquesta consideració a través de la formalització final l'1 de gener de 2021 de la seva retirada a tots els efectes i la terminació del període transitori establert per l'acord de retirada.
17. Pel que respecta al TUE, el títol V es refereix a les disposicions generals en matèria d'acció exterior de la Unió; centrant l'atenció en l'article 21 el qual esmenta els principis per els quals es regirà la Unió en l'escena internacional<sup>(15)</sup>. A continuació, es procura per part de la Unió desenvolupar relacions i crear associacions amb tercers països i també amb les organitzacions internacionals, ja sigui l'àmbit territorial d'aquestes regional o mundial que comparteixin els principis abans comentats, es per tant, un requisit indispensable per establir relacions amb qualsevol tercer estat, d'acord amb la condició de membre de què disposava el Regne Unit i Irlanda del Nord abans de la retirada, és garantia de que conté una estructura estatal democràtica i compromesa amb el respecte als drets humans i a les llibertats fonamentals.
18. Conseqüentment, no hi ha ningun argument en contra per tal de no establir les polítiques comunes del apartat tercer, amb la finalitat per exemple de consolidar i defensar la democràcia, el Estat de Dret, els drets humans i els principis del Dret Internacional<sup>(16)</sup>. Seguidament, hi ha altres disposicions més específiques sobre l'acció exterior de la Unió com és el cas de l'article

---

<sup>14</sup> Article 25 de l'Acord de Retirada del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de la UE i de la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica, 2019.

<sup>15</sup> L'article 21 en el seu paràgraf estableix els següents principis: *la democràcia, el Estat de Dret, la universalitat i indivisibilitat dels drets humans i de les llibertats fonamental, el respecte a la dignitat humana, els principis de igualtat i solidaritat i el respecte dels principis de la Carta de les Nacions Unides i del Dret Internacional.*

<sup>16</sup> Article 21 del TUE, 1992



24 TUE, el qual esmenta que la competència de la Unió en matèria de política exterior abarcarà tots els àmbits de la política exterior, inclosa la definició d'una política comuna de defensa, de la qual no forma part el Regne Unit i Irlanda del Nord.

19. En el cas del TFUE, les disposicions sobre acció exterior de la Unió ens dirigirem a la cinquena part del tractat la qual estipula una sèrie de disposicions que es poden classificar depenent del tipus de cooperació, és el cas de per exemple de l'article 209.2. en virtut del qual la Unió podrà celebrar acords amb tercers països o organitzacions internacionals per la consecució dels objectius de l'article 21 -abans esmentats- i del article 208 del TFUE; el qual disposa que l'objectiu principal de la política de la Unió és la reducció i erradicació de la pobresa perquè estem en una disposició legal dins de la cooperació per al desenvolupament, es per això que aquesta disposició s'ha de tenir en compte de cara al establiment per part del Regne Unit i Irlanda del Nord i la Unió d'acords per tal de millorar la situació econòmica, política i social de països subdesenvolupats. Sobre aquesta línia de cooperació d'ajuda al desenvolupament, hi ha l'article 211 del TFUE que atorga la competència a la Unió i als Estats membres per cooperar amb tercers països i Organitzacions Internacionals.
20. En quant a l'ajuda humanitària, estipulada per l'article 214<sup>(17)</sup> del TFUE, consisteix en l'ajuda per part de la Unió de les poblacions de tercers països que hagin estat víctimes de catàstrofes naturals o conflictes d'origen humà com per exemple les guerres, i en conseqüència s'han donat unes circumstàncies que dificulten enormement les condicions de vida o poden suposar un atac a la seguretat de la població. El que cal destacar d'aquest fragment del TFUE, és l'article 214.4. que permet que la Unió pugui celebrar acords amb tercers països i amb les organitzacions internacionals per complir amb els objectius de l'article 21 del TUE per una banda, i els objectius de l'acció exterior de la Unió per una altra. Aquesta disposició es idèntica a l'anterior de tal forma que el Regne Unit, tot i no ser un estat membre, serà necessari que actuï com un element de suport a les polítiques exteriors de la Unió en quant aquestes dos matèries; el desenvolupament econòmic, social i polític de tercers països i també en l'ajuda humanitària.
21. Les disposicions legals relacionades amb la cooperació al desenvolupament i l'ajuda humanitària s'articulen en l'Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat de l'Energia Atòmica, per una part i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre; en la sisena part de l'acord dins del títol II dedicat a la base de la cooperació entre els dos ens<sup>(18)</sup>. Per començar, l'article COMPROV.4 dedicat a la democràcia, a l'Estat de Dret i Drets Humans esmenta que la Unió i el Regne Unit comparteixen els mateixos valors en aquesta matèria i que els principis que regeixen les seves polítiques son la democràcia, els drets humans i l'estat de dret, així mateix, en el apartat segon menciona que hi haurà cooperació en la difusió d'aquests valors per parts iguals en els fòrums internacionals, i es tindrà en compte aquesta cooperació de cara a tercers països on aquests principis brillen per la seva absència. Seguidament, un altre article que articula la cooperació al desenvolupament és l'article COMPROV 11 del mateix acord en virtut del qual les dos parts cooperaran a escala mundial per abordar qüestions de caràcter econòmic, social, o mediambiental oferint solucions multilaterals coordinant les seves posicions en els fòrums en els que participin. En aquests articles, es materialitza la cooperació entre ambdues parts a la qual es refereixen els articles

---

<sup>17</sup> Capítol III, ajuda humanitària TFUE, 2009.

<sup>18</sup> Es veurà amb més deteniment en el punt 16 i ss. d'aquest informe.

anterior del TUE i del TFUE, en conclusió el Regne Unit i Irlanda del Nord col·laboraran amb la Unió en matèria de difusió dels Drets Humans, la democràcia i l'Estat de Dret com també participaran de forma conjunta en la resolució de problemes de caire internacional.

22. Entrant de nou al TFUE, el títol V, en l'article 216 i ss. estan regulats els acords internacionals entre la Unió i tercers països o organitzacions internacionals. Aquestes disposicions legals, son les que regiran la relació entre la Unió i el Regne Unit pel que respecta a la redacció d'acords entre les dos parts, destacant que segons l'article 216.2. TFUE els acords celebrat vàlidament per la Unió seran vinculants per les institucions d'aquesta i també per els Estats membres. Donat que Regne Unit ja no és un estat membre de la Unió, a la hora de realitzar algun acord entre ambdós la Unió s'haurà de cenyir al procediment per l'adopció d'acords estipulat dins d'aquest títol cinquè, ubicat a l'article 218 TFUE perquè es el procediment legal per a la negociació i celebració d'acords internacionals entre la Unió i tercers països i/o organitzacions internacionals.
23. Poc després de l'entrada en vigor de l'acord de retirada del Regne Unit (1 de febrer de 2020), el 25 de febrer de 2020 el Consell va adoptar la Decisió (UE, Euratom) 2020/266 <sup>(19)</sup>, autoritzava a la Comissió a establir relacions amb el Regne Unit per un nou acord d'associació. El resultat d'aquestes negociacions entre les dos parts, va ser l'Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat Europea de l'Energia atòmica per una part, i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre<sup>(20)</sup> l'Acord entre la Unió Europea i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord referent als procediments de seguretat per el intercanvi i la protecció d'informació classificada<sup>(21)</sup> i l'Acord entre el Govern del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord i la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica per la cooperació en el ús segur i pacífic de la energia nuclear<sup>(22)</sup>.
24. El 29 de desembre de 2020, el Consell va adoptar la Decisió (UE) 2020/2252<sup>(23)</sup>, per la que s'aplicava el Acord de Comerç i Cooperació i el Acord de Seguretat i Informació de forma provisional a partir de l'1 de gener de 2021 en virtut de l'article 12.1. de la esmentada decisió i el propi article FINPROV.11, apartat segon, de l'Acord de Comerç i Cooperació fins que no hagin finalitzat els procediments necessaris per la seva entrada en vigor. L'Acord de Seguretat de la Informació es un acord complementari de l'Acord de Comerç i Cooperació, amb una vinculació estreta en relació a les dates d'aplicació. El termini d'aplicació provisional estipulat en virtut de la Decisió (UE) 2021/443<sup>(24)</sup> s'acabarà el 30 d'abril de 2021.

---

<sup>19</sup> Decisió (UE, Euratom) 2020/266 del Consell, de 25 de febrer de 2020, per la que s'autoritza l'apertura de negociacions amb el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord per el nou acord d'associació. (DO L 58 de 27.2.2020, p. 53).

<sup>20</sup> Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat Europea de la Energia Atòmica, per una part, i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre, 2021 (en endavant Acord de Comerç i Cooperació).

<sup>21</sup> Acord entre la UE i el Regne Unit de la Gran Bretanya i Irlanda del Nord sobre procediments de seguretat per l'intercanvi i la protecció de informació classificada, 2021 (en endavant Acord de Seguretat i Informació).

<sup>22</sup> Acord entre el Govern del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord i la Comunitat Europea de la Energia Atòmica per la cooperació en el ús segur i pacífic de la energia nuclear, 2021.

<sup>23</sup> Decisió (UE) 2020/2252 del Consell, de 29 de desembre de 2020, relativa a la firma, en nom de la Unió, i l'aplicació provisional del Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica, per una part, i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre, i del Acord entre la Unió Europea i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord relatiu als procediments de seguretat per el intercanvi i la protecció d'informació classificada (DO L444 de 31.12.2020, p.2).

<sup>24</sup> Decisió (UE) 2021/443 del Consell de 18 de febrer de 2021 relativa a la posició que s'ha d'adoptar, en nom de la Unió Europea, en el Consell d'Associació establert per l'Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat

25. L'Acord de Comerç i Cooperació ve a establir una àmplia base per començar una nova relació entre la Unió i el Regne Unit, que comporta drets i prestacions bilaterals entre les dues parts. Donat el seu caràcter singular, l'Acord estableix un marc institucional en els seu títol III, de l'article INST.1 a l'article INST.8, en el qual es preveu la creació d'una sèrie d'òrgans. Entre aquests, cal destacar el Consell d'Associació; format per representants de ambdues parts per garantir la imparcialitat i supervisar la consecució dels objectius de l'acord escrits a l'article COMPROV.1. o de la consecució d'acords complementaris com per exemple l'Acord per la Seguretat de la Informació. Les competències d'aquest òrgan estan redactades a l'apartat quart de l'article INST.1., i el seus treballs es regiran per Reglament Intern del Consell d'Associació i els Comitès<sup>(25)</sup>.
26. En l'article INST.2. s'estableix una bateria de Comitès especialitzats segons les matèries que regula el propi Acord, i la seva reglamentació està dins del mateix apartat que en el cas del Consell d'Associació, així que, es regulen pràcticament de la mateixa forma amb la diferència de què els Comitès hauran de mantenir una comunicació fluida amb el Consell tal com es preveu en la Regla 13 d'aquest annex, i també tenen un deure d'informació amb el Consell en quant al calendari de reunions i les seves ordres de dia, com també dels resultats i les conclusions que resultin d'aquestes, s'extreu d'aquest annex un ordre jeràrquic en el que el Consell ocupa la posició predominant. Per la resta, és a dir, en matèria de despeses, llengües, transparència, etc; les disposicions legals són les mateixes en ambdues institucions.
27. Cal mencionar que el Títol III, estableix altres organismes com ara els grups de treball<sup>(26)</sup>, que estan en una posició jeràrquica inferior als comitès i es converteixen en elements de suport d'aquests últims, altrament, es preveu la organització d'un Fòrum de la Societat Civil per entaular un diàleg sobre l'aplicació de la segona part de l'Acord de Comerç i Cooperació, referida principalment al comerç, al transport i a la pesca, però on també entren altres com ara la propietat intel·lectual.
28. Sobre la relació existent entre l'Acord de Comerç i Cooperació i les diferents comissions permanents, és important destacar els punts de l'acord que més afecten a la EMPL que són: en primer lloc, la primera part de l'acord referida a les Disposicions Comunes i Institucionals que ja s'han examinat anteriorment, en segon lloc; la part de comerç, transport, pesca i altres disposicions, les rúbriques sobre comerç i seguretat social i per últim el protocol sobre Coordinació de la Seguretat Social.
29. Pel que respecta a la primera part de l'acord sobre marc institucional, s'estableix un Comitè especialitzat per la coordinació en matèria de Seguretat Social d'acord amb l'article INST.2.1. lletra (p), el qual s'ocuparà d'una sèrie de qüestions regulades per el mateix acord en el epígraf quart de la segona part i el Protocol sobre coordinació en Seguretat Social. Acompanyant aquest Comitè especialitzat, hi ha el Grup de Treball també sobre la coordinació relativa a la Seguretat Social, el qual està supeditat al Comitè d'acord amb l'article INST.3.1. lletra (d) i rep funcions d'assistència i desenvolupament de les seves tasques, i més concretament es dedicarà a preparar

---

Europea de la Energia Atòmica, per una part, i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre, amb respecte a la data de finalització de l'aplicació provisional de conformitat amb el Acord de Comerç i Cooperació.

<sup>25</sup> El reglament es troba en l'apartat ANNEX INST-1 de l'Acord de Comerç i Cooperació.

<sup>26</sup> Article INST.3 Acord de Comerç i Cooperació.

a treballar els treballs a realitzar per el Comitè especialitza't entre d'altres tasques que aquest li pot assignar.

30. Sobre aquesta línia, el Consell d'Associació podrà delegar algunes de les seves competències a qualsevol comitè especialitza't d'acord amb el article INST.1.4. lletra (f), amb algunes excepcions ,doncs no podrà delegar qualsevol de les competències que li son atribuïdes en virtut de l'acord, sinó que s'haurà de cenyir a aquesta part primera de l'acord. Tornant al Comitè, aquest es centra en l'epígraf quart de l'Acord de Comerç i Cooperació dedicat exclusivament a la coordinació en matèria de seguretat social i visats per visites de curta duració tal com exposa el seu títol. Aquest epígraf està relacionat estretament amb el protocol doncs estableix les premisses per les quals s'aplicarà o no, d'acord amb criteris de residència legal, situacions transfrontereres o a través de les sol·licituds d'immigració. En definitiva, d'acord amb el marc institucional del Acord, el Comitè especialitzat en coordinació de la Seguretat Social i el grup de treball complementari és el que mes vinculat pot estar amb la EMPL.
31. Un altre títol de l'Acord de Comerç i Cooperació que resulta d'interès per la EMPL és el títol XI de l'acord, dins de l'epígraf primer en la segona part de l'acord sobre comerç, transport, pesca i altres disposicions. Aquest títol fa referència a la igualtat de condicions per a la competència oberta i justa i el desenvolupament sostenible<sup>(27)</sup>, un compromís que han adoptat els partits, i que les parts reconeixen que l'objectiu no és el d'harmonitzar les normes sobre comerç o medi ambient, sinó que volen mantenir i millorar les normes dels àmbits a què fa referència el present títol per aconseguir una sèrie d'objectius entre els que cal destacar l'objectiu explicat en l'article 1.1.3 del present títol, és el de d'aconseguir l'any 2050 la neutralitat climàtica en el total de l'economia d'ambdues parts.
32. El capítol sisè del títol XI de l'Acord de Comerç i Cooperació fa referència a les normes laborals i de protecció social que estan estretament vinculades amb la EMPL. El primer article del capítol<sup>(28)</sup>, disposa hi ha dos concepcions per parlar de nivells de protecció laboral i social; per una banda es defineixen com a nivells generals de protecció que abracen un conjunt d'àmbits que son: els drets fonamentals del treball, les normes sobre salut i seguretat en el treball, les normes sobre condicions laborals i d'ocupació justes, els drets d'informació i de consulta a nivell de la empresa o la reestructuració de l'empresa. Així mateix, en el cas de la UE s'entenen per nivells de protecció laboral i social els nivells que s'apliquen a tots els estats membres, amb la característica de que no hi ha dispersió sinó que hi ha uniformitat entre tots ells.
33. Continuant amb aquest capítol, hi ha la clàusula de no regressió per la qual obliga a les parts a no reduir o afeblir els nivell de protecció laboral i social, d'una forma que afecti al comerç i la inversió, per sota dels nivells vigents al final del període transitori, d'acord amb l'article 6.2. en els seus diversos apartats, sobre aquest punt, aquest afebliment es pot produir d'una forma subversiva o invisible quan per exemple no hi ha un control efectiu del compliment de les normes o de la legislació corresponent, es per això que aquest article també disposa que les

<sup>27</sup> D'acord amb el article 1.1.2., del capítol I, del títol XI sobre igualtat de condicions per una competència oberta i justa i el desenvolupament sostenible comporta desenvolupament econòmic, desenvolupament social i la protecció del medi ambient.

<sup>28</sup> Article 6.1.1. capítol 6; títol XI, segona part de l'Acord de Comerç i Cooperació.

parts puguin adoptar o modificar les seves lleis i polítiques de manera coherent d'acord amb els seus compromisos internacionals i que s'esforçaran per tal d'augmentar els seus respectius nivells de protecció laboral i social estipulats en aquest capítol.

34. Aprofundint en aquest control de compliment dels nivells de protecció l'article 6.3. estableix que cada part haurà de crear i mantenir un sistema de control de compliment efectiu i més concretament un sistema d'inspeccions laborals d'acord amb els compromisos adoptats per ambdues parts a nivell internacional, i que es dotarà tan als particulars com als ens públics de les eines necessàries per tal de que puguin denunciar aquests incompliments o irregularitats. Tot i això, cal destacar dos punts importants que tenen relació amb aquest capítol sisè: Primerament, en virtut de l'article 127 de l'Acord de Retirada sobre l'abast de les disposicions transitòries, el Regne Unit estava obligat a transposar la Directiva sobre l'equilibri entre la vida laboral i familiar per als pares i cuidadors<sup>(29)</sup> i la Directiva sobre condicions laborals transparents i previsibles<sup>(30)</sup>, cosa que no ha fet i a provocat que els ciutadans del Regne Unit no gaudeixin dels drets que disposen ambdues Directives entre els que cal destacar per exemple el treball paral·lel<sup>(31)</sup>; per el qual un treballador pot treballar en més d'un lloc a la vegada respectant el calendari de treball de les respectives professions sense que se'l sotmeti a un tracte desfavorable per aquest motiu o el permís parental<sup>(32)</sup>; a través del qual, cada treballador tindrà dret a gaudir d'un període d'un permís de quatre mesos abans de que el fill compleixi una determinada edat.
35. Dins del títol XI l'altre capítol d'interès per la EMPL es el vuitè, relatiu a diversos instruments per el comerç i el desenvolupament sostenible. En aquest sentit, les parts es comprometen a promoure el desenvolupament del comerç internacional d'acord amb la Declaració de la Organització Internacional del Treball (en endavant OIT) sobre la justícia social per una globalització justa de l'any 2008, l'Agenda de Treball Decent de la OIT establerta en la mateixa data. En la mateixa postura, ambdues parts es comprometen a respectar, promoure i implementar de manera efectiva les normes fonamentals reconegudes internacionalment ens els Convenis de la OIT tal com disposa en el segon apartat l'article 8.3. d'aquest capítol vuitè, i que es cristal·litzen en la llibertat d'associació i el reconeixement efectiu del dret de negociació col·lectiva, la eliminació de totes les formes de treball forçós, la abolició efectiva del treball infantil i la eliminació de la discriminació en matèria de ocupació, traduint-se tot això en la voluntat de protegir els treballadors i evitar els abusos que es puguin produir en els respectius territoris de ambdues parts.
36. A continuació, ambdues parts posen de manifest la seva disposició a cooperar amb organismes multilaterals<sup>(33)</sup> com per exemple la ja mencionada OIT, amb la finalitat de que aquesta cooperació serveixi per exemple per saber l'impacte de la legislació i les normes laborals en el comerç i les inversions o per establir un diàleg i intercanvi d'informació sobre les disposicions laborals en el marc dels seus respectius acords comercials i la seva aplicació. De una forma

---

<sup>29</sup> Directiva (UE) 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell de 20 de juny de 2019 relativa a la conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors, a través de la qual es deroga la Directiva 2010/18/UE del Consell (en endavant Directiva (UE) 2019/1158).

<sup>30</sup> Directiva (UE) 2019/1152 del Parlament Europeu i del Consell de 20 de juny de 2019 relativa a unes condicions laborals transparents i previsibles en la UE (en endavant Directiva (UE) 2019/1152).

<sup>31</sup> Article 9; Directiva (UE) 2019/1152.

<sup>32</sup> Article 5; Directiva (UE) 2019/1158.

<sup>33</sup> Article 8.3.8.; capítol 8; títol XI, segona part de l'Acord de Comerç i Cooperació.

similar a la resolució de conflictes del paràgraf anterior, aquest capítol no està subjecte a la resolució de conflictes de la sisena part (solució de diferències i disposicions horitzontals), del títol 1 (solució de diferències) de l'Acord de Comerç i Cooperació, sinó que les parts poden recórrer exclusivament als procediments establerts en virtut dels articles 9.1. (consultes) i 9.2. (grup d'experts) tal com disposa l'article 8.11. d'aquest capítol vuitè.

37. Continuant amb aquest títol XI, un dels capítols importants de cara a la EMPL és el capítol nou, que descriu un conjunt de mecanismes específics per resoldre els conflictes entre ambdues parts. De forma molt resumida, el procediment comença amb una sèrie de consultes d'acord amb l'article 9.1. apartat primer, ara bé, si d'aquestes consultes no en surt ninguna solució es crea un grup d'experts per informar sobre la situació tal com es desprèn de l'article 9.2. apartat primer. Aquest grup estarà compost per tres membres i es podrà formar a partir de noranta dies des de la recepció de la sol·licitud de consultes, d'acord amb l'article referit a aquestes esmentat anteriorment, si les parts així o desitgen amb la finalitat de que aquests experts informin sobre la situació a través de l'elaboració de dos informes; un informe provisional i un informe final, el contingut del qual serà un debat sobre qualsevol petició escrita de les parts sobre l'informe provisional, i també explicarà de forma clara i precisa els comentaris de les parts en virtut del que disposa l'article 9.2. en el seu apartat catorze. Si la situació continua sense un acord entre les dos parts sobre la controvèrsia, la part denunciant pot presentar una sol·licitud en forma escrita, al grup d'experts original perquè es decideixi sobre l'assumpte. La resolució elaborada per el grup d'experts serà comunicada a les parts en un termini de quaranta-cinc dies des de la recepció de la sol·licitud d'acord amb el article 9.2. apartat divuit.
38. Un punt que cal prendre en consideració separatament, és el contingut en el article 9.4., dins del mateix capítol nou. Dins d'aquest precepte hi ha unes mesures de reequilibri que s'estan utilitzant per primera vegada en un acord comercial celebrat per la UE, doncs si hi ha divergències importants que provoquen efectes sobre el comerç i la inversió entre les parts en els àmbits estipulats en el primer apartat que son: protecció laboral i social, mediambiental o climàtica i el control de les subvencions; les parts podran adoptar les mesures de reequilibri adequades per tal de corregir la situació en virtut del segon apartat de l'article 9.4., i que s'adoptaran amb els límits esmentats per aquest<sup>(34)</sup> tan en l'adopció de les mesures com en la avaluació dels efectes. L'objectiu principal d'aquest mecanisme, és el d'assegurar un espai d'actuació continuada a llarg termini encara que les regulacions adoptades per cada una de les parts divergeixin.
39. El procediment per adoptar aquestes mesures es troba regulat en el mateix article 9.4., tot i que l'Acord no especifica els aspectes formals d'aquestes mesures de reequilibri ni tampoc defineix dos conceptes que son 'divergència' i 'impacte material', obligant a les parts a utilitzar els límits de l'apartat segon de l'article 9.4. per tal d'evitar interpretacions errònies o ambigüitats.
40. Continuant amb la anàlisi de l'acord pel que respecta a les disposicions d'aquest relatives a la EMPL, l'apartat que correspon analitzar és el del Títol primer, sobre la Coordinació de la Seguretat Social ubicat en l'Epígraf quart de la Segona Part de l'Acord de Comerç i Cooperació. El que ve a comentar aquest títol es que els Estats

---

<sup>34</sup>Article 9.4. apartat segon; capítol IX; Títol XI; Segona Part Acord de Comerç i Cooperació.

Membres de la UE i el Regne Unit estan d'acord en coordinar els seus sistemes de Seguretat Social tal com estableix l'article Ch.SSC.1. d'aquest Títol I, ara bé, aquesta coordinació es fonamenta amb el que diu el Protocol sobre Coordinació en matèria de seguretat social de tal forma que aquest primer Títol I fa referència a quan és o no d'aplicació el Protocol i la seva posició respecte d'altres figures.

41. En l'article Ch.SSC.2, s'estipula el criteri de residència legal en quan que el Protocol sobre coordinació en matèria de Seguretat Social s'aplicarà a les persones que resideixin de forma legal en un Estat Membre de la UE o al Regne Unit.
42. Seguidament, l'article Ch.SSC.3 ens parla de les situacions transfrontereres com aquelles que es produeixin entre el Regne Unit i un o varis Estats Membres en les quals no hi haurà ningun buit legal, sinó que serà d'aplicació el Protocol sobre coordinació en matèria de seguretat social, excloent les persones la situació de les quals estigui limitada en tots els aspectes, independentment ja sigui al Regne Unit com els Estats Membres.
43. L'últim article del Títol I, el Ch.SSC.4, comprèn les sol·licituds d'immigració, compatibilitzant l'aplicació del Protocol sens perjudici de les taxes sanitàries establertes per les legislacions dels Estats Membres o del Regne Unit en relació amb les sol·licituds de permisos d'entrada, estància, treball o residència així que tot i l'aplicació del Protocol, no es restringeix aquest dret impositiu.
44. Entrant a fons amb el Protocol sobre Coordinació en matèria de Seguretat Social de l'Acord de Comerç i Cooperació<sup>(35)</sup>, s'ha de destacar que l'estructura bàsica d'aquest protocol és semblant a la del sistema de coordinació de la seguretat social vigent dins de la UE. El Títol III d'aquest protocol fa referència a alguns preceptes concrets aplicables a les diferents categories de prestacions, però per poder explicar-lo correctament s'ha d'acudir a la legislació europea sobre la matèria, mes concretament als Reglaments (CE) 883/2004<sup>(36)</sup> i 987/2009<sup>(37)</sup>, sobre coordinació dels sistemes de seguretat social. A tal efecte, d'acord amb l'article 1 del Reglament (CE) 987/2009 ambdós Reglaments estan estretament vinculats perquè el 883/2004 és el Reglament de base i el 987/2009 és el Reglament d'aplicació. Deixant de banda la qüestió sobre la connexió d'ambdues normes, en aquestes es consagra un ampli marc personal i jurídic, disposicions sobre igualtat de tracte<sup>(38)</sup>, disposicions sobre la legislació aplicable<sup>(39)</sup>; agregació, assimilació i exportació de prestacions<sup>(40)</sup> i disposicions específiques per a cada tipus de prestació.
45. Així mateix, l'Acord de Comerç i Cooperació en el article SSC.3.1. ubicat en el Protocol de la Seguretat Social, s'exposa una llista de les prestacions que estaran cobertes per aquest protocol com és el cas de les prestacions per malaltia, les prestacions de maternitat i paternitat

---

<sup>35</sup> Protocol sobre la Coordinació en matèria de la Seguretat Social de l'Acord de Comerç i Cooperació, ubicat en la pàg: 1234 i ss. (en endavant Protocol de la Seguretat Social).

<sup>36</sup> Reglament (CE) núm. 883/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, sobre la coordinació dels sistemes de seguretat social (en endavant Reglament (CE) núm 883/2004).

<sup>37</sup> Reglament (CE) núm 987/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de setembre de 2009, per el que s'adopten les normes d'aplicació del Reglament (CE) n° 883/2004, sobre la coordinació dels sistemes de seguretat social (en endavant Reglament (CE) núm 987/2009).

<sup>38</sup> Article 4; Reglament 883/2004.

<sup>39</sup> Títol II; Reglament 987/2009.

<sup>40</sup> Per exemple en l'article 5 del Reglament 883/2004 es refereix a l'assimilació de prestacions, ingressos, fets o esdeveniments; tanmateix, en l'article 10 del Reglament 987/2009 es preveu la no acumulació de prestacions.

assimilades, les prestacions de vellesa, de supervivència, d'accidents de treball i malaltia professional, etc. Tanmateix, cal apuntar que en el apartat quart de l'article SSC.3. hi ha una sèrie de prestacions a les quals no els hi serà d'aplicació el protocol; que es poden agrupar en les prestacions d'atenció a llarg termini, les familiars, l'assistència mèdica i social i una bateria de prestacions especials en metàl·lic no contributives. Des de la perspectiva objectiva, la no aplicació del protocol sobre aquestes prestacions suposa una restricció en l'abast material de la coordinació en matèria de seguretat social de l'Acord de Comerç i Cooperació si ho comparem amb la regulació de la Unió Europea. Finalment, cal mencionar que les prestacions en metàl·lic per invalidesa o atur ja no es podran exportar, d'acord amb l'article SSC. 8.1.b) del Protocol de la Seguretat Social, i a més, respecte les prestacions d'invalidesa el Regne Unit va acceptar l'agregació per avaluar el dret de l'individu a percebre una prestació per invalidesa, però no per poder determinar quin era el nivell d'aquesta prestació en virtut de l'article SSC. 39 del Protocol.

46. Seguint amb l'anàlisi del Protocol de la Seguretat Social, el Títol IV està compost per un conjunt de disposicions varies. La més important per aquest informe és l'article SSC. 59. en el seu apartat setè, el qual estableix un marc de protecció en el cas de que hi hagi alguna dificultat a la hora d'interpretar o aplicar el Protocol d'una forma que es deixi sense protecció una persona coberta per aquest. La solució, passa per la comunicació intra-institucional entre l'Estat competent o de residència i el Estat afectat, i subsidiàriament si aquesta via no funciona dins d'un termini raonable, el precepte atorga la possibilitat a alguna de les parts per poder sol·licitar la celebració de consultes en el marc del Comitè especialitzat de coordinació de la seguretat social.
47. Finalment, cal esmentar el Títol V del Protocol de la Seguretat Social com la última de les disposicions de l'Acord de Comerç i Cooperació amb més rellevància per la EMPL. Aquest Títol fa referència a les disposicions finals del Protocol i de cara a la EMPL es necessari mencionar l'article SSC. 67, sobre la protecció dels drets individuals, les parts es comprometen a assegurar que les disposicions del Protocol; *'tinguin força de llei, ja sigui a través de la legislació nacional que doni efecte a aquestes disposicions, de mode que les persones físiques o jurídiques puguin invocar aquestes disposicions davant dels òrgans jurisdiccionals i les autoritats administratives nacionals'*, és a dir; hi ha una protecció dels ciutadans passiva i activa. Passiva perquè les lleis nacionals confereixen la protecció d'aquestes disposicions a través de la transposicions als seus ordenaments jurídics, i activa, perquè els ciutadans, empreses... podran acudir als òrgans jurisdiccionals estatals quan s'hagi vulnerat alguna de les disposicions del Protocol de la Seguretat Social. Altrament, aquest Títol conte una sèrie de preceptes els quals s'han de tenir en compte per veure fins quin moment el Protocol serà d'aplicació, i com les parts poden actuar si desitgen deixar sense efectes aquest.
48. Per el primer supòsit, l'article SSC. 70.1. conte una clàusula d'extinció per la qual el Protocol de la Seguretat Social deixarà d'aplicar-se quinze anys després de la entrada en vigor de l'Acord de Comerç i Cooperació, no obstant això, el segon apartat d'aquest mateix article preveu un marge temporal perquè les parts puguin negociar com adaptar el Protocol als canvis que s'hauran produït i ajustar-lo a les necessitats que hagin sorgit dins d'aquests quinze anys que dicta el primer apartat o en cas contrari que tinguin la possibilitat de deixar-lo sense efecte d'acord amb l'article SSC. 69. Ara bé, si es produeix algun d'aquests dos supòsits l'article SSC. 71 preveu el manteniment dels drets dels assegurats en relació amb els 'drets basats en períodes



complets', conseqüentment la extinció tàcita o expressa del Protocol de la Seguretat Social no comportarà el desemparament de les persones que perceben alguna de les prestacions.

#### **IV. Posicionament Parlament Europeu**

49. Introductòriament, el prelude del que serien les relacions entre Regne Unit i UE pel que respecta al posicionament del PE, s'han de veure tres Resolucions d'aquest òrgan de l'any 2017. La primera d'aquestes del 5 d'abril de 2017<sup>(41)</sup>, ja estableix quines podran ser les relacions entre les dos parts i marca una sèrie de pautes a seguir com per exemple; que en el cas de que el Regne Unit sol·liciti participar en algun programa de la Unió, ho faci en qualitat de tercer país fet que implica unes contribucions pressupostaries adequades i un control per la autoritat competent.
50. Així mateix, la següent Resolució d'interès per el marc futur de relacions entre les dos parts, és la Resolució de 3 d'octubre de 2017<sup>(42)</sup>, per la que es comprova l'estat de les negociacions entre les dos parts. L'apartat més rellevant per aquest informe és el que es correspon amb els drets dels ciutadans, que estableix un seguit de condicions als ciutadans i a les institucions com ara el cas dels ciutadans de la EU-27 residents en el Regne Unit, els quals no podran ser discriminats mitjançant obstacles provinents de pràctiques administratives que apliqui el Regne Unit, doncs en el moment de la Resolució continuava sent un Estat Membre de la UE i per tant se li continuava aplicant la normativa europea. En definitiva, el què ve a dir aquest apartat de la Resolució és el establiment d'un marc protector per tots els ciutadans ja siguin residents de la UE al Regne Unit o ciutadans del Regne Unit residents a la UE.
51. En últim lloc cronològic, es troba la Resolució de 13 de desembre de 2017<sup>(43)</sup>, la qual fa un seguiment de tot el que està succeint en les negociacions entre les dos parts, clarificant quins punts encara queden pendents de negociació i quins s'han complert, destacant el establiment d'un conjunt de principis que regiran les relacions futures entre les dos parts com és el cas de la protecció de l'autonomia de la presa de decisions de la Unió, i l'obligació per part del Regne Unit de complir amb les normes sobre drets socials i laborals, entre d'altres.
52. Tot i les Resolucions de 2017 comentades, la més rellevant per respondre la qüestió que se'ns planteja, és la Resolució del PE, de 14 de març de 2018<sup>(44)</sup>, que estableix un context per les relacions futures entre les dos parts. Aquesta Resolució ve a declarar un cúmul de premisses sobre el que seran les relacions entre ambdues parts, d'una forma similar a com ho fan les Resolucions anteriors, però deixant de banda les negociacions i centrant-se més en l'aspecte relacional entre les dos parts. Una bona mostra d'aquest aspecte relacional, és que trobem la consideració del Regne Unit com a tercer estat, però tal com estableix aquesta Resolució, el paper del Regne Unit després de la pertinença per més de quaranta anys dins de la Unió, i el seu rol com a membre permanent del Consell de Seguretat de les Nacions Unides i membre de

---

<sup>41</sup> Resolució del Parlament Europeu, de 5 d'abril de 2017, sobre les negociacions amb el Regne Unit arran de la notificació per la que es declara la seva intenció de retirar-se de la Unió Europea (2017/2593(RSP)).

<sup>42</sup> Resolució del Parlament Europeu, de 3 d'octubre de 2017, sobre l'estat de les negociacions amb el Regne Unit (2017/2874(RSP)).

<sup>43</sup> Resolució del Parlament Europeu, de 13 de desembre de 2017, sobre l'estat de les negociacions amb el Regne Unit (2017/2964(RSP)).

<sup>44</sup> Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2018, sobre el marc de les relacions futures entre la Unió Europea i el Regne Unit (2018/2573(RSP)), (en endavant Resolució 14 de març de 2018).

la OTAN<sup>(45)</sup>, implica que el Regne Unit continuï sent un soci important per la Unió i consegüentment la relació entre les dos parts sigui més estreta a diferència de les relacions que manté la Unió amb altres tercers països. Pel que respecta als ciutadans, la resolució estipula que el Regne Unit té l'obligació de garantir un prisma ampli per poder valorar la correcta protecció dels drets dels ciutadans de la Unió que viuen al Regne Unit i inversament, els ciutadans del Regne Unit que resideixen en la Unió Europea, consideració extreta de les Resolucions anteriors i que s'amplia en aquesta donada la seva repercussió.

53. Continuant amb la Resolució de 14 de març de 2018, les relacions futures entre el Regne Unit i la Unió en tan que aquest ja no serà un estat membre, per tal de que siguin aprovades per part del PE el marc bilateral haurà de complir una sèrie de principis, establerts en el punt quatre de la resolució. Primerament, un país tercer no té el mateix règim de drets o beneficis que un Estat Membre de la Unió o que també un estat membre de la Associació Europea de Lliure Comerç (AELC) o del EEE<sup>(46)</sup>, tanmateix, aquest requisit proposat per el PE no s'ha d'entendre com un trencament absolut de les relacions, sinó que donada la seva condició d'antic membre i per la proximitat en la que es troba; el Regne Unit i Irlanda del Nord i la Unió tindran un vincle ideològic i normatiu que no està present en les relacions amb altres tercers països per part de la Unió.
54. Tot seguit, s'enumeren una sèrie de requisits que tenen a veure amb la protecció tan de l'ordenament jurídic de la Unió, de les relacions amb tercers països i acords internacionals amb diversos subjectes de dret internacional, com la integritat i el correcte funcionament del mercat interior. Un dels requisits d'aquest punt quart que s'ha de mencionar, és el del respecte als drets humans, als principis democràtics i a les llibertats fonamentals establerts en una sèrie de convenis i declaracions com ara la Declaració Universal de Drets Humans o el Conveni Europeu per la protecció dels Drets Humans i les Llibertats Fonamentals i els seus Protocols, aquest requisit, s'ha plasmat tan en l'Acord de Retirada com en l'Acord de Comerç i Cooperació celebrats amb posterioritat a aquesta resolució.
55. Seguidament, la Resolució del PE proposa uns pilars sobre els quals es regiran les futures relacions entre les dos parts: en primer lloc, a través de relacions comercials i econòmiques les quals s'han posat per escrit posteriorment a través de la negociació i celebració de l'Acord de Comerç i Cooperació. El segon pilar és; política exterior, cooperació en matèria de seguretat i cooperació per al desenvolupament, el qual ha estat cristal·litzat a través també de l'Acord de Comerç i Cooperació i complementàriament per l'Acord de Seguretat de la Informació. En tercer lloc per la seguretat interior, i per últim la cooperació temàtica. Aquests son doncs, els fars per els quals es guiaran les relacions entre la UE i el Regne Unit.
56. Aquesta resolució del PE marca com ja s'ha esmentat, una pauta a seguir de cara a les relacions futures entre les dos parts; el que s'ha de considerar és l'eix cronològic des del qual es va elaborar ja que és de principis del 2018. Tot i això, alguns dels punts continguts en els pilars que s'han esmentat anteriorment son d'interès pel que respecta a aquest informe. A tall d'exemple, el cas del punt nou de la Resolució del 14 de març de 2018, promou que la circulació

---

<sup>45</sup> Organització del tractat de l'Atlàntic Nord, creada el 4 d'abril de 1949. Té l'objectiu de col·laborar en la defensa en els camps polític, econòmic i militar. [https://www.nato.int/nato-welcome/index\\_es.htm](https://www.nato.int/nato-welcome/index_es.htm).

<sup>46</sup> Espai Econòmic Europeu instaurat l'1 de gener de 1994, després de l'acord entre els països membres de la UE i de la Associació Europea de Lliure Comerç (AELC), amb excepció de Suïssa. <https://www.consilium.europa.eu/es/council-eu/preparatory-bodies/working-party-european-free-trade-association/>.

entre ciutadans del Regne Unit i de la Unió s'haurà de procurar mitjançant disposicions específiques per després del període de transició; aquesta punt ha estat tractat en l'Acord de Comerç i Cooperació en l'ANNEX SERVIN-5; sobre la Circulació de Persones Físiques, relacionat amb el Títol II, epígraf I de la Segona Part sobre '*Serveis i Inversió*', tenint en compte la seva consideració personalitzada de tercer estat respecte de la Unió. Tot i això, cal destacar que el Regne Unit no va participar plenament en el '*acervo de Schengen*'<sup>(47)</sup> sinó que va mantenir una sèrie d'exempcions per les que poden mantenir alguns controls frontereres participant en algunes de les disposicions del '*acervo*' tal com va establir la Decisió 2000/365/CE<sup>(48)</sup>. Tanmateix, cal esmentar que aquesta Decisió no contemplava l'aplicació del Reglament (UE) 2016/399 amb les seves posteriors modificacions, per el que s'institueix un Codi de normes de la Unió per el creuament de persones entre fronteres. Es per això, que les relacions entre la Unió i el Regne Unit sobre aquest punt no s'ha partit des de zero, sinó que tal com es desprèn de la normativa citada el Regne Unit quan formava part de la Unió ja tenia algunes especificitats pròpies sobre aquesta matèria.

57. Continuant amb l'anàlisi de la Resolució de 14 de març de 2018, s'ha d'aprofundir en l'apartat de Relacions Comercials i Econòmiques. Sobre aquest apartat s'ha de tenir en compte el punt 13, el qual disposa per una costat; que la posició britànica del moment de fer la resolució, només era possible a través d'un acord comercial que seguís els principis de l'article 207 del TFUE, precepte que fa referència a la política comercial comuna que ha d'adoptar la Unió, la qual ha venir marcada per els principis i objectius de l'acció exterior de la Unió. Tan es així, que el precepte anomena un conjunt de matèries com per exemple les mesures de protecció comercial, els aspectes comercials de la propietat intel·lectual i industrial entre d'altres, totes elles regides com ja s'ha dit per els principis i objectius de l'acció exterior de la Unió. Sobre aquesta línia, no es menys, la regulació exhaustiva d'aquestes dins de l'Acord de Comerç i Cooperació com ara en el Títol V, del epígraf primer de la Segona Part, referit a la propietat intel·lectual o el Títol XI, del epígraf primer de la Segona Part sobre la igualtat de condicions per una competència oberta i justa i el desenvolupament sostenible. En conclusió, l'Acord de Comerç i Cooperació regula d'una forma completa totes les qüestions que es susciten en la Resolució del 14 de març de 2018 i conseqüentment resol els dubtes que puguin sorgir en les relacions comercials entre les dos parts després del període de transitorietat complint amb els objectius i principis de l'acció exterior de la Unió.
58. No només és necessari tenir en compte els objectius i principis de l'acció exterior de la Unió, sinó també els objectius marcats per el punt 14 de la Resolució de 14 de març de 2018, en referència als Acords de Lliure Comerç (en endavant ALC) i a les parts que els formen. D'acord amb aquest precepte, els ALC es fonamenten en tres àmbits: accés al mercat, cooperació en matèria de regulació i normes i un conjunt de principis a més dels que hem comentat anteriorment del punt quatre de la Resolució. Com a mostra, la Resolució dicta que s'han d'assegurar unes condicions de competència equitatives i la protecció de les normes de la Unió, és a dir, que no es poden permetre incompliments o arbitrarietats en quan a la legislació establerta per la Unió i situacions a nivell sectorial, o territorial que es poden qualificar de

---

<sup>47</sup> Acord, Conveni i normes relacionades que estipula un espai sense controls en les fronteres interiors firmat inicialment per cinc països: Bèlgica, França, Alemanya, Luxemburg i els Països Baixos. Aquest es va integrar en el marc de la UE el 1999 i s'ha convertit en part de la legislació de la UE.

<sup>48</sup> Decisió 2000/365/CE del Consell, de 29 de maig de 2000, sobre la sol·licitud del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de participar en algunes de les disposicions del '*acervo*' Schengen.

competència imperfecta. En relació amb aquest, un altre principi és que s'ha de garantir la autonomia legislativa de la Unió, i garantir paral·lelament el paper del Tribunal de Justícia de la Unió Europea <sup>(49)</sup> com a únic intèrpret del dret de la Unió.

59. Tot i això, el principi que més ens interessa per la seva relació amb la EMPL és el establert en el guió cinquè del punt catorze de la Resolució, segons el qual s'ha de negociar l'accés recíproc al mercat complint amb les normes internacionals de la Organització Mundial del Comerç (en endavant OMC), en totes les matèries possibles com per exemple la contractació pública, el moviment transfronterer de persones físiques, però la part important; és que s'ha de regular d'acord amb el que estableixen les normes de la Unió respectant els principis d'igualtat de tracte posant èmfasi en el cas dels treballadors. Sobre la igualtat de tracte, en l'Acord de Comerç i Cooperació hi ha diverses disposicions que garanteixen la igualtat de tracte en diferents àmbits sectorials; a tall d'exemple el article 4, se la secció segona de l'Annex ROAD-1: transport de mercaderies per carretera, estableix que cada una de les parts s'encarregarà d'assegurar-se que independentment de la legislació aplicable a la relació laboral; *'els transportistes de mercaderies per carretera garantiran als conductors desplaçats en el seu territori, en base a la igualtat de tracte, les condicions de treball que estiguin establertes en la part, o en el cas de la Unió, en el Estat Membre on s'efectuï el treball (...)'*. Seguidament, s'enumeren una bateria de matèries com ara la duració mínima de les vacances anuals retribuïdes; la seguretat, higiene i salut en la feina, però la més representativa d'aquesta igualtat de tracte es troba en la lletra (f) del esmentat article 4; *'la igualtat de tracte entre homes i dones i altres disposicions en matèria de no discriminació'*. Aquest exemple serveix per mostrar la protecció que reben els treballadors del sector del transport de mercaderies terrestres en el Acord de Comerç i Cooperació, en conformitat amb els orientacions de la Resolució del 14 de març de 2018.
60. Seguint amb la Resolució de 14 de març de 2018 sobre les relacions futures entre la Unió i el Regne Unit, el punt 46 tracta sobre l'establiment de salvaguardes perquè puguin funcionar correctament les condicions de competència equitatives en diversos àmbits, però el més important a efectes del present informe és el d'accés als ciutadans a la justícia i a un mecanisme de denúncia en el cas de que sorgeixen incompliments en les normatives laboral i mediambiental. D'aquesta forma el PE preveu que dins de l'àmbit de la competència equitativa no es vulneri el dret a la tutela judicial efectiva dels ciutadans de cara a les relacions econòmiques i comercials que es podran donar entre les dos parts, no obstant això, l'Acord de Comerç i Cooperació no preveu un mecanisme *'ad hoc'* per als ciutadans, sinó que estableix que ambdues parts hauran d'establir els seus propis sistemes de compliment efectiu i de denúncia que ja han estat exposats en el punt 22 de l'apartat I sobre Marc Jurídic del present informe.
61. L'apartat de més importància per a la EMPL de la Resolució de 14 de març de 2018 és el referent als *Drets dels Ciutadans* ubicat en l'àmbit de l'*Acord de Retirada* doncs fa una revisió del projecte que està realitzant la Comissió fins al moment de l'Acord de Retirada perquè quan es va dictar la Resolució (2017/2573) el procediment referent a la creació de l'Acord encara s'estava produint. Així mateix, la Resolució dicta que a la hora d'aprovar l'acord de Retirada

---

<sup>49</sup> Te la funció de garantir que la legislació de la UE s'aplica i s'interpreta de manera uniforme en tots els estats membres, altrament, s'encarrega de garantir que els països membres i les institucions europees compleixen amb la legislació de la UE (en endavant TJUE) [https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice\\_es](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice_es).

en el PE s'hauran de solucionar totes les qüestions pendents sobre els drets del ciutadans i garantir que els drets dels ciutadans de la Unió residents al Regne Unit i dels ciutadans del Regne Unit que resideixin en la UE no es veuran afectats, així mateix insisteix en evitar la discriminació en matèria de drets mantinguda per document públic del Govern del Regne Unit l'any 2018 per la que no gaudeixen dels mateixos drets els ciutadans que van arribar abans del període de transició que els que van arribar un cop aquest ja havia començat. Tanmateix, la Resolució expressa que molts dels ciutadans del Regne Unit no estaven d'acord amb la pèrdua dels drets continguts a l'article 20 del TFUE que son: el dret a circular i residir lliurement en el territori dels Estats Membres, del sufragi actiu i passiu en les eleccions de la Unió Europea, de acollir-se a proteccions diplomàtiques i consulars en estats que no son el Regne Unit i per últim, el de formular peticions al PE o de recórrer a les diverses institucions de la UE per informar-se o protegir-se. Com a conclusió, es desprèn la idea de que el PE en representació de la UE no només li interessa protegir els ciutadans dels Estats Membres, sinó que també empara els ciutadans del Regne Unit. Un exemple d'aquesta protecció es troba en el capítol II de l'Acord de Retirada pel que respecta als drets dels treballadors, que ja ha estat explicat en aquest informe en el punt 11.

## V. Comissió d'ocupació i assumptes socials (EMPL)

62. Primerament, les Comissions Permanents del Parlament Europeu (en endavant PE) estan regulades en el Reglament Intern del PE<sup>(50)</sup>, més concretament en el Títol VIII sobre les comissions i les delegacions, en el capítol primer es parla en l'article 206 de la constitució de les comissions que es realitzarà a proposta de la Conferència de Presidents<sup>(51)</sup>, el Parlament te la facultat de crear les comissions permanents com ara la EMPL encarregada del àmbit del treball i per tots els aspectes de la política social i de les relacions amb diverses agències com la *Cedefop* i la *Eurofund* entre d'altres. Altrament, també a través de la proposta de la *Conferència de Presidents*, el Parlament constituirà comissions especials, que a diferència de les permanents, el seu espai temporal màxim no podrà excedir dels dotzes mesos d'acord amb l'article 207 del Reglament Intern amb la possibilitat de que el Parlament atorgui una pròrroga al finalitzar el mencionat període, un exemple d'aquest tipus de comissions és la constituïda per la decisió del PE de 14 de març de 2012 sobre la delinqüència organitzada, la corrupció i el blanqueig de diners <sup>(52)</sup>.
63. Cal esmentar, que es podran crear comissions d'investigació en virtut de l'article 208 del Reglament per tal d'investigar possibles al·legacions fonamentades en una infracció o en una mala aplicació del Dret de la Unió per part de qualsevol òrgan, institució, o administració facultats per aplicar-lo; un exemple d'aquestes, es la comissió d'investigació constituïda per decisió del Parlament el 8 de juny de 2016, per examinar les al·legacions d'infracció i de mala

---

<sup>50</sup> 9<sup>a</sup> legislatura, gener de 2021.

<sup>51</sup> És l'òrgan competent en els assumptes vinculats a les relacions del Parlament amb les altres institucions i òrgans de la Unió Europea, com també amb els parlaments nacionals. Està regulada en el Reglament Intern del PE en els articles 26, 27 i 32 dins del Capítol III, del Títol I sobre els diputats, els òrgans del parlament i els grups polítics.

<https://www.europarl.europa.eu/news/es/headlines/eu-affairs/20140616STO49701/la-conferencia-de-presidentes-la-columna-vertebral-del-parlamento-europeo>.

<sup>52</sup> Procediment 2012/2577 (RSO).

administració en la aplicació del Dret de la Unió en relació al blanqueig de capitals i la elusió i evasió fiscals<sup>(53)</sup>.

64. L'article 209 del Reglament intern del PE, fa referència a la composició de les comissions. D'acord amb el que estableix el seu primer apartat, els membres que les formen estaran designats per els grups polítics i els diputats no inscrits independentment de la tipologia de comissió que estiguem parlant. Sobre aquesta línia, les persones que formin les comissions en el seu conjunt hauran de representar de la forma mes acurada possible la composició del Parlament tal com esmenta l'apartat segon de l'article 209. En el moment d'elaborar aquest informe, dins de la legislatura 2019-2024 hi ha set-cents cinquanta-un escons repartits en vuit partits polítics, d'entre els que cal destacar els partits amb el major nombre d'escons que son: el grup del *Partit Popular Europeu* ( en endavant PPE), el grup de *l'Aliança Progressista de Socialistes i Demòcrates en el Parlament Europeu* (en endavant S&D) i el grup dels *Renew Europe* ( en endavant Renew Europe).
65. En el cas de la EMPL, està formada per cent dos euro parlamentaris dels quals cinquanta cinc son membres de la Comissió mentre que la resta son suplents, distribuïts tots els percentatges de forma similar a la què o fa el PE. Ocupant la primera posició en quan a nombre de representants, trobem el PPE, en segon lloc el S&D i en tercera posició el Renew Europe. Pel que respecta a la resta de partits, hi ha alguna diferencia si és compara amb la distribució del PE, però és important destacar els primers tres partits perquè agrupen la majoria d'euro parlamentaris<sup>(54)</sup>. A tot això, cal afegir que en el cas de que els partits polítics no arriben a un acord sobre la participació proporcional a les comissions, ho decidirà la Conferència de Presidents exercint una funció d'àrbitre en aquests casos de no acord en virtut del segon paràgraf del segon apartat de l'article 209.
66. Continuant amb l'anàlisi d'aquest precepte 209 del Reglament Intern del PE, aquest estableix una sèrie de mesures en el cas per exemple de que hi hagi una alteració en la proporció del nombre d'escons, o de les conseqüències de no designar els membres dels partits polítics que formaran una determinada comissió en el termini establert per part de la Conferència de Presidents entre d'altres. Ara bé, el punt sisè d'aquest mateix article estableix algunes regles pel que respecta al funcionament dels suplents dins de les comissions, com ara que el nombre de suplents no podrà ser superior al dels membres titulars; en el cas de la EMPL el nombre de suplents és de quaranta-set<sup>(55)</sup>, inferior al nombre de membres titulars el qual és de cinquanta-cinc com ja s'ha esmentat anteriorment.
67. Així mateix, aquest punt sisè conte unes altres regles en quant a les funcions dels suplents dins de cada comissió; s'encarregaran per tant d'assistir a reunions de la comissió, de cobrir l'absència d'un membre titular i a utilitzar la paraula. Ara bé, en el cas de que hi hagi alguna absència d'un membre titular i no s'hagi designat un suplent, es procedirà de la forma que estableix el punt setè del mateix article 209, a través de la qual el membre absent podrà establir una espècie de mandat sobre un company del mateix grup polític perquè el representi en les reunions. També es preveu aquest supòsit en el cas dels diputats no inscrits, atorgant un dret de vot a un altre diputat no inscrit. Sobre aquest precepte setè, s'estipulen un seguit de subjeccions

---

<sup>53</sup> Procediment 2016/2726 (RSO).

pel que respecta a la posició dels eurodiputats com a membres de les comissions, és per això que en virtut d'aquest precepte; *'la condició de membre titular o suplent d'una comissió dependrà únicament de la pertinença a un grup polític determinat'*, és a dir, en el cas de que un eurodiputat deixi de ser membre d'un partit polític, independentment de l'orientació d'aquest partit, deixarà també de ser membre de la comissió de la qual formi part.

68. Continuant amb aquest punt setè, només esmentar que la resta de regles son bastants semblants a l'acabada d'analitzar, garantint en tot cas la independència entre grups polítics i la pertinença dels diputats a una determinada comissió com en el cas del guió tercer per el qual quan un membre canviï de grup polític, per exemple un diputat del PPE passa al Renew Europe, no conservarà el mandat de membre titular o suplent dins de qualsevol comissió obtingut en virtut de la seva pertinença al PPE, sinó que haurà d'obtenir la condició de membre titular o suplent de nou ja que ara forma part del Renew Europe. Amb aquests dos exemples, es veu la estreta relació i la imparcialitat que es teixeixen entre les comissions i els partits polítics.
69. L'article 210 del Reglament Intern fa referència a la competència de les comissions. Les comissions estudiaran els assumptes que els i hagi encomanat el Parlament o el President de la Conferència de Presidents d'acord amb l'apartat primer materialitzant-se així l'assumpte en qüestió. D'acord amb l'apartat segon del mateix article, es possible que varies comissions hagin de conèixer d'un determinat assumpte, fet que implica una divisió de les funcions entre aquestes, una de les comissions coneixerà del fons de l'assumpte mentre que la resta de comissions s'encarregaran d'emetre una opinió. Cal apuntar, que la facultat d'emetre opinió només està disponible per les comissions permanents, en virtut de l'article 206 del Reglament, pel contrari, les comissions especials i les comissions d'investigació no disposen d'aquesta facultat d'acord amb els apartats tercer i cinquè dels articles 207 i 208 del Reglament respectivament.
70. Un exemple d'aquesta col·laboració entre comissions, la trobem en la opinió d'u de febrer de 2021<sup>(56)</sup> dictada per EMPL sobre la conclusió de l'Acord de Comerç i Cooperació i de l'Acord de Seguretat de la Informació, enviada a les Comissions permanents d'Afers Exteriors i Comerç Internacional que son les competents. Continuant amb l'anàlisi d'aquest precepte, el nombre de comissions que poden conèixer simultàniament d'un assumpte no podrà ser més de tres, tot i això per voluntat del PE o del President de la Conferència de President es podrà augmentar el nombre de comissions que coneguin del assumpte.
71. El següent precepte que fa referència a temes de competència dins del Reglament, és l'article 211, que està dedicat a resoldre els possibles conflictes de competència que es poden donar entre dos o mes comissions permanents. Seguint el tenor literal de l'article, l'òrgan encarregat de resoldre aquestes qüestions serà la Conferència de Presidents que haurà de prendre una decisió en el termini de sis setmanes a partir de la data en què s'hagi sotmès la qüestió de

---

<sup>56</sup> Parlament Europeu (2021), EMPL, *recommendations on Decision on the conclusion, on behalf of the Union, of the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part, and of the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland concernint security procedures for exchanging and protecting classified information* 2020/0382(NLE).

competència sobre la base d'una recomanació de la Conferència de Presidents de Comissió<sup>(57)</sup>, si la Conferència de Presidents no adopta cap decisió en el termini anunciat, s'adopta la recomanació de la Conferència de Presidents de Comissió.

72. Entrant més a fons en la EMPL, les competències d'aquesta estan regulades en l'Annex VI, punt VII del Reglament Intern del PE. Aquesta comissió es competent per la política de ocupació i per els aspectes de polítiques socials referits a aquesta, com la seguretat social, les condicions de treball, els drets dels treballadors, la lliure circulació tan de treballadors com de pensionistes, el diàleg social i de totes les formes de discriminació en el lloc de treball i en el mercat laboral a excepció de produïdes per motius de sexe. No obstant això, aquesta comissió també s'ocupa de les relacions amb el Centre Europeu per al Desenvolupament de la Formació Professional (Cedefop), la Fundació Europea per la Millora de les Condicions de Vida i Treball, la Fundació Europea de la Formació i la Agència Europea per la Seguretat i Salut en el Treball, i també d'altres relacions amb òrgans de la Unió i varies Organitzacions Internacionals. La seva competència doncs, s'estén a tots aquests àmbits de la temàtica laboral i social, d'acord amb el què s'ha comentat anteriorment, no és estrany que, en algunes de les seves actuacions col·labori amb altres comissions perquè l'assumpte transcendeix les competències de la comissió i es necessita una resposta conjunta al conflicte plantejat.
73. Un punt important a tenir en compte, és el de l'article 212 que es refereix a les subcomissions que es podran constituir d'acord amb l'article 206, així que qualsevol comissió permanent que ho necessiti podrà crear subcomissions i determinar la seva composició amb la prèvia autorització de la Conferència de Presidents, d'acord amb el que estableix l'article 209 del present Reglament sobre la composició de les comissions. Es el mateix procediment per ambdós tipus de comissions. Cal destacar que les competències de les subcomissions estaran delimitades per les competències de la pròpia comissió principal, és a dir, si en el cas de que la EMPL crea una subcomissió, aquesta estarà supeditada competencialment a la comissió principal, que en aquest cas és la d'ocupació i assumptes socials.
74. Actualment hi ha tres subcomissions en actiu; primerament la Subcomissió de Drets Humans (DROI), encarregada de vetllar per els drets humans en l'acció interior i exterior de la Unió i la promoció efectiva al respecte de les normes relatives als drets humans, als principis del Estat de dret i de la democràcia en tots els països socis. Continuant amb la segona subcomissió en actiu, aquesta és la de Seguretat i Defensa (SEDE); s'encarrega de permetre un debat públic i un control parlamentari exhaustius en tot el que es refereix a la Política Comuna de Seguretat i Defensa, de forma simultània, també té la intenció de contribuir activament a la elaboració de la política i directrius que ha de seguir la Unió en matèria de seguretat i Defensa, doncs, els reptes en aquesta matèria no paren de créixer donat l'augment de noves potències militars i d'amenaques tant terroristes com cibernètiques. Aquestes dos subcomissions estan supeditades a les competències i àmbits de la Comissió permanent d'Assumptes Exteriors (AFET). Per últim, la subcomissió d'Assumptes Fiscals (FISC), supeditada a la Comissió permanent d'Assumptes Econòmics i Monetaris (ECON), la finalitat de la qual es l'assistència a aquesta en matèria fiscal, i concretament en la lluita contra el frau i la evasió i la elusió fiscals, entre d'altres amb l'objectiu de que el PE promogui una fiscalitat justa en tots els nivells possibles.

---

<sup>57</sup> Està formada per els presidents de totes les comissions permanents o especials, regulada a l'article 29 del Reglament Intern del PE.



75. A l'article 213 del Reglament Intern del PE, estan regulades les meses de les comissions que seran escollides després de que s'hagin designat els membres de la comissió determinada d'acord amb el que estableix l'article 209 del Reglament. Aquestes meses estaran formades per un President i varis vicepresidents tal com estableix aquest precepte en el seu punt primer. A més a més, aquest primer apartat estableix que la composició del PE s'haurà de veure representada en la composició de la taula, de la mateixa forma que la composició de les comissions que ha de representar la distribució del PE i també, s'exclou el gènere únic en la composició de la taula, així que hi haurà d'haver homes i dones. Per últim, s'exigeix que els vicepresidents provinquin de diferents estats membres.
76. A tall de mostra, la mesa de la EMPL en aquesta novena legislatura està formada per quatre vicepresidents, tres dones i un home; *Vilija BLINKEVIČIŪTĖ* (S&D), *Sandra PEREIRA* (GUE/NGL), *Tomáš ZDECHOVSKÝ* (PPE), *Katrin LANGENSIEPEN* (VERDS/ALE). Per acabar amb la composició de la taula, la presidenta aquesta novena legislatura és *Lucia ĀURIŠ NICHOLSONOVÁ* (CRE), en conclusió, la EMPL pel que es refereix a la composició està representat el PE ja que tots els membres d'aquesta són de partits diferents, ara bé, en quan a representació de gènere únicament hi ha un home dins de l'estructura de la taula fet que comporta que no hi hagi massa igualtat en termes de gènere.
77. Seguint amb aquest article 213, el apartat segon fa referència a diferents formes d'escollir els candidats, per exemple en el cas de que el nombre de candidats sigui igual que el nombre de llocs a cobrir l'elecció es produirà per aclamació<sup>(58)</sup>, ara bé, es preveu un altra forma que es la elecció que serà la votació secreta i es pot produir en dos casos; per un costat, quan es presentin varis candidats en una determinada votació o per altre costat, quan hi hagi una petició de votació per part de diputats o grups polítics que conjuntament sumin les quantitats preceptives cristal·litzades en el llinard alt<sup>(59)</sup> de la comissió, en altres paraules, quan demanin una votació la cinquena part dels diputats que formen part de la comissió en qüestió.
78. Concretant en la EMPL, aquesta novena legislatura s'han produït varies votacions per decidir quin diputat ocupava els càrrecs de la taula. Doncs l'any 2019 quan es van produir eleccions i es va obrir la novena legislatura, el 10 de juliol d'aquest mateix any es va produir la primera reunió<sup>(60)</sup> de la Comissió per tal d'escollir president i els quatre vicepresidents. El més destacable d'aquesta reunió va ser que es va formular una petició per alguns diputats del S&D, i del Renew Europe per sotmetre a votació secreta a la candidatura presidencial de *Beata Szydlo*, proposada per *Elżbieta Rafalska* en nom del grup CRE. El resultat de la mateixa, va ser més vots en contra que a favor; fet que comportava la denegació de *Beata Szydlo* com a presidenta, així mateix la presidenta en funcions (*Agnes Jongerius*) va decidir aplaçar aquesta reunió constitutiva i aplaçar també les eleccions als càrrecs de vicepresidència. Continuant amb aquest convuls juliol, la EMPL va realitzar una altra reunió<sup>(61)</sup> el 15 de juliol del 2019, amb la finalitat de cobrir els llocs vacants de la taula de la comissió. Paradoxalment, es va tornar a proposar *Beata Szydlo* com a presidenta, però novament a través d'una votació secreta va ser

<sup>58</sup> Elecció per aclamació implica que tothom està en conformitat, en aquest cas, que no hi hagi ninguna objecció per part de ningun candidat.

<sup>59</sup> Regulat a l'article 179.1. apartat c; està pensat per el PE però s'aplica aquest article *mutatis mutandis* a les comissions parlamentàries.

<sup>60</sup> Acta de la reunió de 10 de juliol de 2019, de les 15.15 a les 15.45 hores, Brussel·les. EMPL\_PV (2019)0710.

<sup>61</sup> Acta de la reunió de 15 de juliol de 2019 de les 20.00 a les 21.00 hores, Estrasburg. EMPL\_PV(2019)0715\_1. [https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014\\_2019/plmrep/COMMITTEES/EMPL/PV/2019/07-24/1186098ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/EMPL/PV/2019/07-24/1186098ES.pdf)

denegada la seva candidatura a la presidència. Així mateix es va demanar de nou un aplaçament proposat per el coordinador del PPE amb el suport del S&D, CRE, VERDS/ALE i GUE/NGL, i consegüentment es va realitzar una tercera reunió<sup>(62)</sup> el mateix mes de juliol. En aquesta última reunió van sorgir els membres que formarien part definitivament de la EMPL, tanmateix, en aquesta ocasió no es va presentar *Beata Szydło* com a presidenta sinó que va ser *Lucia Ďuriš Nicholsonová* nominada per *Elżbieta Rafalska* en nom del CRE. Seguidament, es va procedir a la realització d'una votació secreta per veure si els diputats que formen la EMPL estaven d'acord amb aquesta nominació, el resultat de la qual va ser favorable i *Lucia Ďuriš Nicholsonová* va prendre possessió del càrrec a les 10.20 hores d'acord amb l'acta de la reunió. Ara ja hi havia un president al capdavant de la EMPL, però encara quedaven vacants els llocs de vicepresidència de tal forma que en la mateixa reunió es va procedir també a la designació d'aquests llocs vacants. El primer vicepresident designat va ser *Vilija Blinkevičiūtė* nominada per *Agnes Jongerius* (presidenta provisional fins aquesta reunió) en nom del S&D l'elecció de la qual va resultar per aclamació, després es va escollir el segon vicepresident de la comissió, que va resultar ser *Sandra Pereira* també escollida per aclamació, però nominada per *Nikolaj Villumsen* en nom del grup GUE/NGL. En tercer lloc, es va nominar *Tomáš Zdechovský* per part de David Casa en nom del PPE i la elecció també es va produir per aclamació. En quart i últim lloc, va sortir escollida vicepresident per aclamació també *Katrin Langensiepen*, nominada en nom del VERDS/ALE per *Kira Marie Peter-Hansen*.

79. Com a conclusió, en la composició de la taula de la comissió pel que respecta a les eleccions, aquestes s'han produït per les diverses formes previstes en el Reglament Intern del PE, més acuradament per l'elecció de president es va realitzar mitjançant la votació secreta mentre que en el cas de les vicepresidències aquestes van ser escollides per aclamació. Per acabar amb aquest cúmul de reunions, la última reunió referida al procediment de formació de la taula de la comissió va ser la del 24 de juliol de 2019<sup>(63)</sup>, presidida per la presidenta definitiva *Lucia Ďuriš Nicholsonová*. En aquesta reunió el esdeveniment més destacable va ser l'aprovació de les actes de les reunions de juliol precedents: de la reunió del 10 de juliol, del 15 i del 18.
80. Seguint amb l'anàlisi del funcionament de la EMPL, entrem a discutir l'article 216 del Reglament Intern del PE referent a les reunions de les comissions. Aquestes reunions es produiran per iniciativa del president de la comissió o a instància del president del Parlament d'acord amb el apartat primer d'aquest article, així mateix, el primer punt a discutir de la reunió serà l'ordre del dia, proposat per el president de la comissió i la seva posterior aprovació. Un exemple clar d'aquest procediment es troba en la acta de la ja mencionada reunió del 24 de juliol de 2019; doncs el primer punt d'aquesta reunió tracta sobre l'aprovació del ordre del dia, i a més s'especifica que no hi ha modificacions, i així successivament en totes les reunions el primer punt a discutir és l'aprovació de l'ordre del dia. Continuant amb aquest article, l'apartat segon esmenta la possibilitat de que la Comissió, el Consell i les altres institucions de la UE puguin prendre la paraula en les reunions de la EMPL sempre i quan la presidenta les hagi

---

<sup>62</sup> Acta de la reunió de 18 de juliol de 2019, de les 10.00 a 11.00 hores, Estrasburg. EMPL\_PV(2019)0718\_1. [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/EMPL-PV-2019-07-18-1\\_ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/EMPL-PV-2019-07-18-1_ES.pdf)

<sup>63</sup> Acta de la reunió del 24 de juliol de 2019, de les 9.00 a les 12.30 hores, Brussel·les. EMPL-PV(2019)0724\_1. [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/EMPL-PV-2019-07-24-1\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/EMPL-PV-2019-07-24-1_EN.pdf)

convidat. A tall de mostra, d'acord amb l'acta de la reunió<sup>(64)</sup> de l'1 de setembre un dels diversos actes que va realitzar la EMPL va ser la presentació a càrrec de de *Dubravka Šuica* del informe relatiu a les conseqüències del canvi demogràfic, vicepresidenta de la Comissió Europea.

81. Altrament, dins d'aquest mateix apartat es preveu que es podrà convidar qualsevol persona a assistir a una reunió i prendre part activament a través de la paraula, en conseqüència aquest apartat denota el compromís de la EMPL per a la participació de subjectes a títol institucional o a títol particular en el desenvolupament de la seva activitat. Seguidament, s'ha d'analitzar l'apartat tercer, que conté una regla per la que els diputats que formin part d'una comissió no podran participar a les deliberacions d'una comissió de la que no formin part, amb excepció de que la comissió ho autoritzi o també te la facultat per autoritzar la participació d'aquests tipus de diputats en les reunions de caràcter consultiu. D'aquest fragment de l'article, es deix la porta oberta a què els diputats es puguin moure entre les comissions per poder participar en reunions que tinguin un interès per mes d'una comissió, és el cas de un dels punts de la reunió<sup>(65)</sup> de 23 de febrer de 2021, sobre la modificació de la Directiva 2004/37/CE<sup>(66)</sup> en la que varen intervenir expressant la seva opinió dos diputats d'altres comissions: *Joëlle Mélin* (ID) de la Comissió de Medi Ambient, Salut Pública i Seguretat Alimentària (en endavant ENVI) i *Gilles Lebreton* (ID) de la Comissió d'Assumptes Jurídics (en endavant JURI), veient-se clarament com diputats d'altres comissions poden participar sense ningun problema.
82. L'article 218 del Reglament Intern del PE, tracta sobre les votacions de les Comissions. El primer apartat no aporta una definició ni marca uns paràmetres sobre el que han de ser les votacions en comissió, sinó que únicament estableix la firma obligatòria per un membre titular o suplent de la comissió de les esmenes o els projectes de proposta de denegació presentats per el seu examen en comissió. Es en conseqüència un requisit formal per tal d'atorgar validesa a aquestes esmenes i projectes. El segon apartat, per una part estipula un requisit presencial en quan al nombre de membres per tal de que una votació sigui vàlida, que serà el vint-i-cinc per cent dels membres de la comissió i per altra part; quan ho demani el nombre suficient de diputats per arribar al llindar alt, és a dir el vint per cent, per tal de que sigui vàlida aquesta votació amb aquest previ requeriment hauran de participar la majoria dels membres de la comissió. Continuant amb l'apartat tercer, aquest explica amb quina forma es realitzaran les votacions, doncs es poden realitzar de diverses formes atenent al objecte de votació. En el cas de les votacions finals o úniques sobre un informe o una opinió es realitzarà per votació nominal, d'acord amb l'article 190 en els seus apartats tercer i quart que s'apliquen mutatis mutandis a les comissions parlamentaries.
83. S'ha de destacar que aquest article està pensat per el PE però tal com s'ha vist hi ha varies disposicions procedimentals que son aplicables a les dos institucions perquè el funcionament es similar. En el cas de les esmenes i les altres votacions, excloses les úniques o finals sobre un

---

<sup>64</sup> Acta de la reunió dels dies 31 d'agost de 2020, de les 13.45 a les 15.45 hores, i 1 de setembre de 2020, de les 10.00 a les 12.00 hores, Brussel·les. EMPL\_PV0831. [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/EMPL-PV-2020-08-31-1\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/EMPL-PV-2020-08-31-1_EN.pdf)

<sup>65</sup> Punt 12; Projecte d'ordre del dia de la reunió de dimarts 23 de febrer de 2021, de les 13.45 a les 16.15 hores i de les 16.45 a les 18.45 hores, Brussel·les. EMPL(2021)0223\_1. [https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014\\_2019/plmrep/COMMITTEES/EMPL/OJ/2021/02-23/1224752ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/EMPL/OJ/2021/02-23/1224752ES.pdf)

<sup>66</sup> Directiva 2004/37/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, relativa a la protecció dels treballadors contra els riscos relacionats amb la exposició a agents cancerígens o mutàgens durant el treball.

informe o una opinió, es realitzaran a mà alçada a no ser que el president de la comissió<sup>(67)</sup> decideixi optar per la votació electrònica regulat a l'article 192 del Reglament Intern, o de nou un grup de diputats que arribi al llinar alt demani la votació nominal. A aquest apartat tercer s'exposa una excepció; la votació nominal no s'aplicarà als informes previstos a l'article 8 apartat segon i als apartats, quart, setè i novè de l'article 9 del mateix Reglament. Aquests articles fan referència a la immunitat dels diputats d'acord amb l'article 5 del Reglament.

84. L'últim apartat de l'article 218 està relacionat amb el volum d'esmenes el qual pot suposar un condicionant a la hora de realitzar o no la votació, perquè si el nombre d'esmenes es suficientment elevat es demanarà que es procedeixi a la redacció d'un nou projecte que tingui en compte totes aquestes esmenes, seguidament s'establirà un nou termini per la presentació de noves esmenes. Ara bé, s'ha de mencionar que apart de les esmenes comunes, regulades al Reglament Intern, hi ha un altre tipus d'esmenes que son les de transacció. Aquestes esmenes es podran presentar de forma excepcional una vegada expirat el termini corresponent per les esmenes en virtut de l'apartat quart de l'article 181 referent a l'admissibilitat de les esmenes i se'ls i aplicarà els criteris generals d'aquest mateix apartat, com ara que son presentades per els grups polítics que representen una majoria en el PE, per els presidents o els ponents de les comissions relacionades i també es possible que siguin presentades per autors d'altres esmenes. Tot i això, és rellevant veure com funcionen totes les esmenes en el cas de la EMPL, com a mostra el Projecte d'Informe<sup>(68)</sup> sobre la reducció de les desigualtats discutit el 14 de gener de 2021, sobre el qual i concorren els dos tipus d'esmenes i dues opinions d'altres comissions diferents a la EMPL; de la Comissió de Drets de les Dones i Igualtat de Gènere (en endavant FEMM) i de la Comissió de Peticions.
85. Actualment, la comissió està treballant en diversos procediments legislatius de diversa indole els quals estan més o menys relacionats, però relacionats al cap i a la fi amb l'àmbit competencial de la EMPL. N'és un bon exemple el procediment d'iniciativa pròpia 2020/2007 sobre l'impacte de les regulacions de la Unió en la lliure circulació de treballadors i serveis, amb l'objectiu d'utilitzar la mobilitat laboral entre països de la Unió com una eina per afrontar amb èxit el competitiu i canviant mercat laboral del segle XXI. Aquesta iniciativa està en el moment de redactar aquest informe, en la fase de l'espera del vot del parlament i han participat varies comissions; la comissió de fons és la EMPL, i han expressat la seva opinió la Comissió del Mercat Interior i Protecció del Consumidor (en endavant IMCO) i la Comissió d'Agricultura i Desenvolupament Rural (en endavant AGRI). A mode de resum, l'objecte d'aquest procediment versa en gran mesura sobre el lliure moviment dels treballadors i serveis, però també sobre els drets dels treballadors i la legislació relacionada. Un dels altres treballs que actualment està realitzant la EMPL, és sobre la Coordinació dels Sistemes de Seguretat Social<sup>(69)</sup> que a diferència de l'anterior, és un procediment legislatiu ordinari. Una altre diferència es la fase en la qual es troba en el moment de realització d'aquest informe, ja que està a l'espera de la posició del PE en primera lectura, tanmateix, la comissió de fons és la EMPL de igual forma que en el treball anterior. Tot i això, en aquest cas no esta de més veure

<sup>67</sup> En la legislatura actual, la novena. Qui ostenta aquesta facultat dins de la EMPL és *Lucia Ďuriš Nicholsonová* com ja s'ha mencionat en altres punts d'aquest informe.

<sup>68</sup> Projecte d'informe sobre la reducció de les desigualtats, en especial atenció a la pobresa dels treballadors (2019/2188(INI)).

<sup>69</sup> Procediment legislatiu ordinari 2016/0397/COD, s'està realitzant actualment. [https://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/2016\\_397](https://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/2016_397)

la base legal en la que s'empara aquest procediment, doncs es sustenta en els articles 48 i 294 del TFUE, cadascun dels quals fa referència a un àmbit diferent; per un costat, l'article 48 conte disposicions relatives a la a l'adopció de les mesures necessàries per part del PE i del Consell amb la finalitat de permetre la lliure circulació de treballadors en matèria de seguretat social.

86. Així mateix, actualment la EMPL està treballant en el procediment de pròpia iniciativa 2019/2186 sobre condicions laborals justes, drets i protecció social per als treballadors en el context actual de desenvolupament digital, la fase en la què es troba aquest procediment és a l'espera de la decisió de la comissió parlamentària. No obstant això, el més important són els temes que comprèn perquè avui en dia no es pot parlar de la ocupació del futur sense fer referència a la tecnologia i el seu impacte no només en les condicions laborals, sinó també en els drets dels treballadors; es pera això que aquest procediment insta a la connexió entre els àmbits tecnològics i els àmbits laborals. Com a informació addicional, la Comissió de Transport i Turisme (en endavant TRAN) ha donat la seva opinió en aquest procediment perquè òbviament la EMPL és la que s'encarrega del fons.
87. Finalment, s'ha d'esmentar el procediment legislatiu ordinari 2020/0310 (COD) referent als salaris mínims dins de la UE. Aquest es troba en la fase a l'espera de la decisió de la comissió parlamentària, exercint la EMPL el càrrec al del fons mentre que la FEMM exerceix la seva opinió sobre l'assumpte. El contingut d'aquest procediment no només te a veure amb motius quantitativs monetaris, sinó que pretén regular quins han de ser els salaris adequats per tal d'afrontar la inclusió social, la pobresa, les condicions laborals de mobilitat professional i conversió, la igualtat entre persones i entre homes i dones, la protecció dels drets dels treballadors i el diàleg social. En altres paraules, el marc salarial adequat a tota la UE per fer front a aquests reptes.

#### **IV. Conclusions**

88. Després de tot el que s'ha exposat, el Servei Legal ha arribat a les següents conclusions:
- a) Durant tots els anys que el Regne Unit ha format part de la UE, s'ha anat forjat un vincle fundat en una integració dels ciutadans i de les economies que ha provocat que el passat i també el futur estiguin entrelaçats. Es per això, que les relacions futures entre les dos parts estaran marcades per aquest context únic i en conseqüència, hauran de cooperar en matèries que tinguin un rang internacional.
  - b) El procés activat per el Regne Unit a través del ja mencionat article 50 TFUE ha portat a una situació que mai s'havia experimentat a la UE perquè l'establiment d'un marc jurídic que contingui les relacions entre les dos parts (UE-Regne Unit) no és el propi d'un tercer estat, però tampoc és el de un Estat Membre de la UE. Per això es va fer un Acord de Retirada, a aplicar durant el període transitori; i posteriorment i de forma definitiva l'Acord de Comerç i Cooperació juntament amb altres que tenen per objecte regular les relacions entre el Regne Unit i la UE en el període actual, i també en el llarg termini.
  - c) Aquest Acord de Comerç i Cooperació juntament amb l'Acord de Retirada, s'han analitzat des d'una estreta i relacionada perspectiva amb la EMPL de tal forma que

molts dels preceptes que s'han mencionat tenen un impacte en els àmbits d'actuació d'aquesta. És per això, que hi ha matèries que continuaran treballant les dos parts de forma conjunta com per exemple la Coordinació en matèria de Seguretat Social.

- d) L'Acord de Retirada va protegir els drets dels treballadors independentment de què fossin per compte propi o aliè, poden ser també fronterers o no, continuant amb l'aplicació de certes disposicions de la legislació de la UE com per exemple el Reglament (UE) 492/2011 sobre la lliure circulació i no discriminació, així mateix, també es va mantenir algunes de les limitacions tal com s'exposa en el punt onzè d'aquest informe. En conclusió, durant el període de transitorietat els treballadors independentment de la seva tipologia van poden gaudir dels drets conferits per la legislació europea, i més concretament de les disposicions dels articles 45 i 46 del TFUE materialitzades en el Reglament anterior, així que l'impacte del procediment de l'article 50 TFUE sobre els treballadors ha estat menor o almenys ha permès un període d'adaptació.
- e) Així mateix, en l'àmbit de la cooperació i ajuda al desenvolupament descrits en el primer apartat d'aquest informe, la separació del Regne Unit no suposarà un desconexió en quant a la col·laboració entre les dos parts en aquest àmbit, sinó que s'actuarà conjuntament per afrontar els reptes comuns a nivell global d'índole climàtica, social, econòmica, laboral... i es treballarà de la mà de les Organitzacions Internacionals juntament amb altres tercers estats. A més a més, mantenint l'autonomia en la presa de decisions les parts hauran de cooperar en els fòrums internacionals com el G20 i el G7 quan el interès sigui compartit. Així mateix, les parts han de complir amb les obligacions assumides d'acord amb els tractats internacionals, sent actualment el més important l'Acord de Comerç i Cooperació i els respectius acords complementaris.
- f) Entrant en aquestes obligacions derivades dels acords internacionals, les relacions que s'establiran entre les dos parts es basaran fonamentalment en l'equilibri entre drets i obligacions, marcades per els principis que regeixen el funcionament de les dos parts. A efectes del present informe, és necessari que les dos parts compleixin amb les disposicions sobre els treballadors i la Seguretat Social explicades en aquest informe i també les disposicions sobre les clàusules de salvaguarda del comerç, amb la finalitat de protegir els treballadors que donada la situació actual pandèmica i la inestabilitat imperant en els mercats, s'han convertit en un col·lectiu vulnerable.
- g) En quant a la EMPL, aquesta està treballant per mitigar els possibles efectes negatius que han sorgit arran de la separació del Regne Unit de la UE dins dels seus àmbits d'actuació, però es més destacable que està treballant per adequar les condicions de treball a les noves tecnologies i establint mesures per frenar l'impacte social negatiu de la pandèmia *Sars Covid-19*, doncs no només ha suposat una crisi sanitària sinó que també ha provocat crisis socials en molts dels Estats de la UE. És pot afirmar doncs, que està operant en diversos fronts pel que és farà més important que mai la col·laboració entre comissions per tal de donar una resposta adequada als reptes del futur pròxim.

- h) Referent als aspectes més formals de la EMPL, és una Comissió que està constituïda vàlidament i respectant els principis de no discriminació i equitat en els seus òrgans interns. Seguint molt de prop la composició del PE en quant als parlamentaris que la conformen tal com estableix el Reglament Intern del PE.

## 2. BIBLIOGRAFIA

### 2.1. Tractats i Acords

Versió consolidada del Tractat de la Unió Europea, Maastricht, 7 de febrer de 1992. (DOUE C núm. 326 de 26-10-2012, pàg. 13/390). <[http://data.europa.eu/eli/treaty/teu\\_2012/oj](http://data.europa.eu/eli/treaty/teu_2012/oj)>. [Consulta el 25 de febrer de 2021].

Versió consolidada del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, Roma, 1957. (DOUE C núm. 326 de 26-10-2012, pàg. 47/390). <[http://data.europa.eu/eli/treaty/tfeu\\_2012/oj](http://data.europa.eu/eli/treaty/tfeu_2012/oj)>. [Consulta el 25 de febrer de 2021].

Acord sobre la Retirada del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de la Unió Europea i de la Comunitat Europea de la Energia Atòmica. (DOUE L núm. 29 de 31-1-2020, pàg. 7/187). <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A12020W%2FTXT&qid=1623270774177>>. [Consulta el 13 de març de 2021].

Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat Europea de la Energia Atòmica, per una part, i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre. (DOUE L núm. 444 de 31-12-2020, pàg. 14/1462). <[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2020.444.01.0014.01.SPA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2020.444.01.0014.01.SPA)>. [Consulta el 15 de març de 2021].

Acord entre la Unió Europea i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord sobre procediments de seguretat per el intercanvi i la protecció de informació classificada. ( DOUE L núm. 444 de 31-12-2020, pàg. 1463/1474). <[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2020.444.01.1463.01.SPA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2020.444.01.1463.01.SPA)>. [Consulta el 15 de març de 2021].

Acord de Cooperació entre el Govern del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord i la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica en el àmbit dels usos segurs i pacífics de la energia nuclear. (DOUE L núm. 445 de 31-12-2020, pàg. 5/22). <[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2020.445.01.0005.01.SPA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2020.445.01.0005.01.SPA)>. [Consulta el 15 de març de 2021].

### 2.2. Directives i Reglaments Comunitaris

Directiva (UE) 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a la conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i cuidadors, mitjançant la qual es deroga la Directiva 2010/18/UE del Consell. (DOUE L, núm. 188, 12-7-2019, pàg. 79/93). <<http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1158/oj>>. [Consulta el 20 de març de 2021].

Directiva 2019/1152 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a unes condicions laborals transparents i previsibles en la Unió Europea. (DOUE L, núm. 186, 11-7-2019, pàg. 105/121). <<http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1152/oj>>. [Consulta el 20 de març de 2021].

Directiva 2004/37/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, relativa a la protecció dels treballadors contra els riscos relacionats amb l'exposició a agents cancerígens o mutàgens durant el treball. (DOUE L, núm. 158, 30-4-2004, pàg. 50/76). <<http://data.europa.eu/eli/dir/2004/37/oj>>. [Consulta el 20 de març de 2021].



Reglament (UE) n° 492/2011 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 d'abril de 2011, relatiu a la lliure circulació dels treballadors dins de la Unió. (DOUE L, núm. 141, 27-5-2011, pàg. 1/12). < <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/492/oj>>. [Consulta el 16 de març de 2021].

Reglament (CE) n° 883/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, sobre la coordinació dels sistemes de seguretat social. (DOUE L, núm. 166, 30-4-2004, pàg. 1/123). < <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/883/oj>>. [Consulta el 16 de març de 2021].

Reglament (CE) n° 987/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de setembre de 2009, per el que s'adopten les normes d'aplicació del Reglament (CE) n°883/2004, sobre la coordinació dels sistemes de seguretat social. (DOUE L, núm. 284, 30-10-2009, pàg. 1/42). < <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/987/oj>>. [Consulta el 16 de març de 2021].

Reglament Intern del Parlament Europeu. (DOUE L, núm. 302, 22-11-2019, pàg. 1/128). < <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=DOUE-L-2019-81795>>. [Consulta el 18 d'abril de 2021].

### 2.3. Decisions i Resolucions

Decisió (UE) 2020/135 del Consell, de 30 de gener de 2020, relativa a la celebració del Acord sobre la retirada del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de la Unió Europea i de la Comunitat Econòmica Europea de la Energia Atòmica. (OJ L, núm. 39, 31-1-2020, pàg. 1-6). < <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32020D0135>>. [Consulta el 6 d'abril de 2021].

Decisió (UE, EURATOM) 2020/266 del Consell, de 25 de febrer de 2020, per la que s'autoritza l'apertura de negociacions amb el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord per un nou acord de associació. (DOUE L, núm. 58, 27-2-2020, pàg. 53/54). < <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/266/oj>>. [Consulta el 6 d'abril de 2021].

Decisió (UE) 2020/2252 del Consell, de 29 de desembre de 2020, relativa a la firma, en nom de la Unió, i l'aplicació provisional del Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica, per una part, i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre, i del Acord entre la Unió Europea i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord relatiu als procediments de seguretat per el intercanvi i la protecció d'informació classificada. (DOUE L, núm. 444, 31-12-2020, pàg. 2/10). < <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2252/oj>>. [Consulta el 6 d'abril de 2021].

Decisió (UE) 2021/443 del Consell, de 18 de febrer de 2021, relativa a la posició que s'ha d'adoptar, en nom de la Unió Europea, en el Consell d'Associació establert per l'Acord de Comerç i Cooperació entre la Unió Europea i la Comunitat Europea de la Energia Atòmica, per una part, i el Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord, per altre, amb respecte a la data de finalització de l'aplicació provisional de conformitat amb el Acord de Comerç i Cooperació. (DOUE L, núm. 85, 12-3-2021, pàg. 198/200). < <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/443/oj>>. [Consulta el 6 d'abril de 2021].

Decisió 2000/365/CE del Consell, de 29 de maig de 2000, sobre la sol·licitud del Regne Unit de Gran Bretanya i Irlanda del Nord de participar en algunes de les disposicions del 'acervo' de Schengen. (DOUE L, núm. 131, 1-6-2000, pàg. 43/47). < <http://data.europa.eu/eli/dec/2000/365/oj>>. [Consulta el 10 d'abril de 2021].

Resolució del Parlament Europeu, de 5 d'abril de 2017, sobre les negociacions amb el Regne Unit arran de la notificació per la que es declara la seva intenció de retirar-se de la Unió Europea

(2017/2593(RSP)). (DOUE C, núm. 298, 23-8-2018, pàg. 24/29). < <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52017IP0102>>. [Consulta el 12 d'abril de 2021].

Resolució del Parlament Europeu, de 3 d'octubre de 2017, sobre l'estat de les negociacions amb el Regne Unit (2017/2847(RSP)). (DOUE C 346/2, 27-9-2018). < [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=OJ:JOC\\_2018\\_346\\_R\\_0002&from=ES](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=OJ:JOC_2018_346_R_0002&from=ES)>. [Consulta el 12 d'abril de 2021].

Resolució del Parlament Europeu, de 13 de desembre de 2017, sobre l'estat de les negociacions amb el Regne Unit (2017/2964(RSP)). (DOUE C 369/2, 11-10-2018). < [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2017-0490\\_ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2017-0490_ES.pdf)>. [Consulta el 12 d'abril de 2021].

Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2018, sobre el marc de les relacions futures entre la Unió Europea i el Regne Unit (2018/2573(RSP)). (OJ C, núm. 162, 10-5-2019, pàg. 40/50). < <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018IP0069>>. [Consulta el 24 d'abril de 2021].

#### **2.4. Informes i documents**

Comissió Europea. (2020, 24 de gener). *Preguntas y respuestas sobre la retirada del Reino Unido de la Unión Europea el 31 de enero de 2020*. Brussel·les. [https://ec.europa.eu/spain/sites/default/files/preguntas\\_y\\_respuestas\\_sobre\\_la\\_retirada\\_del\\_reino\\_unido\\_de\\_la\\_uni\\_n\\_europea\\_el\\_31\\_de\\_enero\\_de\\_2020.pdf](https://ec.europa.eu/spain/sites/default/files/preguntas_y_respuestas_sobre_la_retirada_del_reino_unido_de_la_uni_n_europea_el_31_de_enero_de_2020.pdf)

Scheinert, C., Kennedy, A., Bux, U., Ciucci, M., Martinello, B., Huber, A. (2020). *First appraisal of the EU-UK Trade and Cooperation Agreement*. Policy Department for Economic, Scientific and Quality of Life Policies, European Parliament. [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=IPOL\\_STU\(2021\)662902](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=IPOL_STU(2021)662902)

### 3. ANNEX

#### 3.1. Petició Informe Relacions UE-Regne Unit



Comissió d'ocupació i Assumptes Socials

President

31.01.2021

Sr. Alex Reynolds

Jurisconsult

Parlament Europeu

WIE 07U014

Benvolgut Sr. Alex REYNOLDS,

La Comissió d'Ocupació i Assumptes Socials està analitzant actualment la possibilitat d'adoptar una resolució no legislativa sobre Relacions UE-Regne Unit.

En aquest context ens han sorgit un conjunt de qüestions i li estaria molt agraït si vostè ens pogués proveir d'un informe jurídic sobre el marc jurídic aplicable de la Unió Europea i les seves competències, així com els posicionaments del Parlament Europeu sobre aquesta qüestió.

Cordialment,

David MacAllister

