

**DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN ASTURIAS (pp. 2-10)**

—

**1.4. DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS A ASTÚRIES (pp. 11-18)**

JOSÉ MANUEL PÉREZ FERNÁNDEZ

*Profesor titular de Derecho Administrativo / Professor titular de Dret Administratiu  
Universidad de Oviedo*

**Sumario:** 1. La nueva organización administrativa en materia medioambiental en el Principado de Asturias. 2. Espacios naturales protegidos. 3. Residuos: la aprobación definitiva del Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias. 4. Otras políticas de incidencia medioambiental: de la creación del Registro EMAS a las acciones en el marco del desarrollo rural sostenible.

## **1. La nueva organización administrativa en materia medioambiental en el Principado de Asturias**

En la crónica correspondiente al primer semestre de 2011, nos hacíamos eco de la influencia del período preelectoral sobre las medidas adoptadas en el ámbito de las políticas medioambientales del Principado de Asturias, escasas tanto en el ámbito normativo (solamente una norma de rango legal) como en el ámbito material (espacios naturales y gestión de residuos). Tras las elecciones del pasado 22 de mayo de 2011 y la formación del nuevo Gobierno liderado por Foro Asturias-FAC, la situación no ha experimentado cambios sustanciales: no se ha aprobado ninguna norma con rango legal, y la gestión de los espacios naturales y de los residuos sigue constituyendo, de forma mayoritaria, la materia objeto de las normas reglamentarias y resoluciones aprobadas, tal como había pasado con el anterior Gobierno FSA-PSOE e IU-Los Verdes. La labor del nuevo Gobierno asturiano se ha centrado, en estos primeros meses, en diseñar la estructura administrativa en materia medioambiental, por lo que su análisis ha de constituir una primera e ineludible referencia en nuestra crónica.

El Decreto 11/2011, de 16 de julio, del presidente del Principado de Asturias, de reestructuración de las Consejerías que integran la Administración de la Comunidad Autónoma (BOPA núm. 165, 18/7/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/07/18/2011-14776.pdf>), modificado, en un breve lapsus de tiempo, por el Decreto 26/2011, de 16 de agosto (BOPA núm. 191, 18/08/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/08/18/2011-16396.pdf>), refleja la posición del nuevo Gobierno autonómico ante la gestión medioambiental. En primer lugar, se podría concluir que se confirma la pérdida del rango —*poder*— político de la gestión medioambiental: de una consejería propia o una viceconsejería en los Gobiernos precedentes, a una dirección general en el Gobierno actual. En segundo lugar, al igual que ocurrió en el Gobierno precedente, las competencias en materia medioambiental son asumidas por dos departamentos, lo que suscita, una vez más, interrogantes acerca de los consabidos problemas de coordinación interna y eficacia en la gestión. Sin embargo, es en el reparto de competencias y funciones donde radica la verdadera novedad: prescindiendo de nominalismos, podemos

afirmar que el mayor peso, tanto *político* como *sustantivo*, es asumido por la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos en detrimento de la Consejería de Fomento, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente.

La Consejería de Fomento, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente asume, con carácter general, según el artículo 9.1 del Decreto 11/2011 (modificado por el Decreto 26/2011), “el ejercicio de las competencias en materia de infraestructuras viarias, portuarias y transportes, *ordenación del territorio y urbanismo y medio ambiente*” [la cursiva es nuestra]. Y, con carácter más específico, ejerce “las competencias relativas a la ordenación del territorio, planeamiento, gestión y disciplina urbanística” (artículo 9.4), y “las funciones relacionadas con la calidad ambiental, los recursos y obras hidráulicas y el abastecimiento y saneamiento de agua, el desarrollo y gestión de los procesos de protección ambiental y de sostenibilidad y las materias relacionadas con la gestión de residuos” (artículo 9.5). Dichas funciones corresponderán respectivamente, según el Decreto 173/2011, de 19 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Consejería de Fomento, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente (BOPA núm. 193, 20/8/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/08/20/2011-16521.pdf>), a:

- La Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo (artículos 19-22 del Decreto 173/2011). Adscrito a la Dirección General, se encuentra un órgano capital en materia de ordenación territorial, la Comisión de Urbanismo y Ordenación del Territorio del Principado de Asturias (CUOTA), cuyo nuevo régimen de composición, competencias y funcionamiento se establece en el Decreto 258/2011, de 26 de octubre (BOPA núm. 255, 4/11/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/11/04/2011-21233.pdf>).
- La Dirección General de Medio Ambiente (artículos 23-26 del Decreto 173/2011), integrada por:
  - El Servicio de Gestión Ambiental, al que corresponde la ejecución de las actuaciones para la vigilancia y corrección de la contaminación del aire, la gestión de los residuos y la elaboración de informes en materia de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas. Asimismo, también será el competente para el desarrollo de actuaciones relativas a

la orientación y el progreso de las estrategias en torno al desarrollo sostenible, la lucha y adaptación al cambio climático y la participación ciudadana en materia de medio ambiente.

- El Servicio de Restauración y Evaluación Ambiental, que ejercerá las funciones relativas a las obras para la regeneración del medio natural que se acometan desde la Consejería, y tramitará los procedimientos de evaluación de impacto ambiental y seguimiento del correspondiente plan de vigilancia de las medidas correctoras derivadas de dicho procedimiento.
- El Servicio de Calidad de Agua, competente para la ejecución de las actuaciones de vigilancia y corrección de la contaminación de las aguas marítimas y continentales.

Como órganos de apoyo de la Consejería competente en materia medioambiental, hay que mencionar, en primer lugar, la Comisión para Asuntos Medioambientales, órgano consultivo y asesor en materia de planificación y gestión ambiental, cuyo régimen jurídico ha sido modificado parcialmente por el Decreto 255/2011, de 19 de octubre (BOPA núm. 245, 22/10/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/10/22/2011-20440.pdf>). Y, en segundo lugar, al Consejo Regional de Medio Ambiente, que es un órgano de representación y participación de los distintos sectores sociales y profesionales en el diseño de la política ambiental del Principado de Asturias.

La Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos es el otro pilar de la gestión medioambiental, ya que, según el artículo 10.1 del Decreto 11/2011 (modificado por el Decreto 26/2011), le corresponde con carácter general “el ejercicio de las competencias en materia agraria, ganadera, forestal y de pesca, caza, biodiversidad, paisaje y mantenimiento de los ecosistemas acuáticos”. Y el importante papel que está llamada a desempeñar esta consejería en materia medioambiental queda plasmado en el apartado 4.º del artículo 10, cuando establece que “tiene atribuidas las funciones de ordenación y gestión de las políticas forestales y las funciones de dirección y desarrollo de las competencias en materia de pesca, caza, biodiversidad, paisaje y mantenimiento de ecosistemas acuáticos”.

La estructura orgánica de la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos, aprobada por el Decreto 174/2011, de 19 de agosto (BOPA núm. 193, 20/8/2011;

<http://www.asturias.es/bopa/2011/08/20/2011-16522.pdf>), confirma, en nuestra opinión, el mayor protagonismo que asume esta consejería en materia medioambiental frente a la Consejería de Fomento, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Además de la creación de las direcciones generales de Agroganadería (artículos 7-10 del Decreto 174/2011) y de Ordenación Agraria y Forestal (artículos 11-15 del Decreto 174/2011), hay que destacar la de la Viceconsejería de Recursos Autóctonos, que ejercerá la dirección y coordinación de la acción de la Consejería en materia de biodiversidad y paisaje, caza y pesca fluvial y marítima. A tales efectos, la Viceconsejería se organiza en torno a dos direcciones generales:

- La capital Dirección General de Recursos Naturales, a la que competen aspectos esenciales de la gestión medioambiental; en concreto, “proponer y desarrollar la política regional en materia de protección de los espacios naturales y de las especies silvestres, como fórmula específica de contribución al desarrollo sostenible; informar y, en su caso, promover y ejecutar las obras e instalaciones que se pretendan realizar en los espacios naturales; desarrollar los principios y criterios que informan la política del Gobierno en materia de conservación y aprovechamiento de los recursos cinegéticos y piscícolas en aguas continentales. Asimismo, se encargará de las cuestiones referidas al paisaje, y de la vigilancia y custodia de los recursos y espacios naturales y aquellos otros que le han sido encomendados. Le corresponde igualmente el desarrollo de competencias sancionadoras y de responsabilidad patrimonial relacionadas con las funciones indicadas” (artículo 16.1 del Decreto 174/2011).
- La Dirección General de Pesca Marítima, que realizará las funciones de dirección y desarrollo de las competencias en materia de pesca (artículo 19.1 del Decreto 174/2011).

## 2. Espacios naturales protegidos

El Parque Natural de Las Ubiñas-La Mesa, creado por la Ley del Principado de Asturias 5/2006, de 30 de mayo, es el más joven de los cinco parques naturales existentes en la Red Regional de Espacios Naturales Protegidos de Asturias (RRENPA) y está integrado por terrenos de los concejos de Teverga, Quirós y Lena. En concreto, el Parque está constituido por la totalidad del concejo de Teverga, parte del cual ya aparecía en el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de Asturias (PORN) como área integrante del Parque Natural de Somiedo, y por la zona denominada en el PORN Paisaje Protegido de Peña Ubiña (suroccidente de Lena y zona meridional de Quirós) y por gran parte de los terrenos de Quirós incluidos en la Reserva Regional de Caza de Somiedo.

La gestión del Parque Natural de Las Ubiñas-La Mesa ha dado un paso importante al dotarse de dos instrumentos esenciales, aprobados mediante el Decreto 40/2011, de 11 de mayo (BOPA núm. 122, 28/5/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/05/28/2011-10502.pdf>), a saber:

- El I Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG), que contiene las directrices generales de ordenación y uso del Parque; su zonificación, delimitando áreas de diferente utilización y destino; las bases para la ordenación de las actividades agrícolas, ganaderas, industriales, forestales, cinegéticas, piscícolas y turísticas; las bases para garantizar el cumplimiento de las finalidades de investigación, interpretación de la naturaleza, educación ambiental y uso y disfrute de los visitantes; y las normas de gestión y actuación necesarias para la conservación, protección y mejora de los valores naturales y el mantenimiento de los equilibrios ecológicos, y los criterios que servirán de base para decidir sobre su modificación o revisión.
- El I Plan de Desarrollo Sostenible del Parque Natural de Las Ubiñas-La Mesa, que tendrá un carácter complementario del PRUG y contendrá las líneas maestras para las actuaciones, infraestructuras e inversiones públicas encaminadas al desarrollo socioeconómico del ámbito del Parque.

Por otro lado, el Parque Nacional de los Picos de Europa va experimentando avances en la puesta en marcha de su gestión tras el importante paso que supuso el Decreto 2/2011, de 12 de enero, por el que se aprueban los Estatutos reguladores de los órganos de

gestión y participación y del Consorcio Interautonómico para la gestión coordinada del Parque Nacional de los Picos de Europa (BOPA núm. 18, 24/1/2011; cuyo análisis se realizó en la crónica publicada en el vol. II, núm. 1 (2011), de esta Revista. En este sentido, hay que referirse a la Resolución de 12 de mayo de 2011, de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras, por la que se convocan las subvenciones (por un importe de 600.000 euros) para el ejercicio 2011 a favor de corporaciones locales, empresas privadas y familias e instituciones sin fines de lucro en el área de influencia socioeconómica del Parque Nacional de los Picos de Europa, en el territorio correspondiente al Principado de Asturias (BOPA núm. 115, 20/5/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/05/20/2011-10271.pdf>).

### **3. Residuos: la aprobación definitiva del Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias**

La gestión de los residuos continúa siendo uno de los temas estrella de la política medioambiental asturiana. Además del al parecer inagotable asunto de la construcción de la planta de valorización energética (incineradora), del que ya nos hemos ocupado en crónicas anteriores, hay que hacer referencia al Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias (PTE). Concejos de Llanera, Gijón/Xixón, Corvera y Carreño.

En primer lugar, mediante Resolución de 12 de mayo de 2011, de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras (BOPA núm. 133, 10/6/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/06/10/2011-11706.pdf>), se adopta acuerdo en relación con la memoria ambiental del citado Plan; y, en segundo lugar, mediante Acuerdo de 13 de mayo de 2011, adoptado por el Pleno de la Comisión de Urbanismo y Ordenación del Territorio del Principado de Asturias (CUOTA) (BOPA núm. 133, 10/6/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/06/10/2011-11704.pdf>), se aprueba definitivamente el Plan Territorial.

El Plan Territorial Especial (instrumento de ordenación territorial regulado por los artículos 38 y 39 del Decreto Legislativo 1/2004, de 22 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de ordenación del territorio y urbanismo, y por los artículos 74 a 77 del Decreto 278/2007, de 4 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Ordenación del Territorio y

Urbanismo del Principado de Asturias) tiene como objetivo el establecimiento de unos preceptos urbanísticos de directa aplicación que prevalezcan sobre las determinaciones del Plan General de Ordenación de los concejos implicados, que incluyen:

- a) Las actuales instalaciones de COGERSA (Consortio para la Gestión de Residuos Sólidos de Asturias).
- b) Sus futuras ampliaciones: hacia el este, ocupando el valle de Bilorteo (concejo de Gijón/Xixón); y hacia el norte, en torno al eje o vial actual de acceso a las instalaciones y hasta el enlace en Montico con la autovía A-66 (concejos de Gijón/Xixón y Carreño). También se prevé la implantación del vertedero de residuos inertes hacia el sur (concejo de Llanera).

La superficie total del Plan Territorial Especial comprende aproximadamente 440,2 ha (incluidas las 217,5 ha actuales). El territorio se encuentra clasificado como suelo no urbanizable (artículos 16-17 PTE), siendo la calificación para cada uno de los concejos la siguiente:

- Gijón/Xixón: SNU de Infraestructuras y Servicios, SNU de Protección Paisajística, SNU de Protección Paisajística Forestal y SNU de Protección Paisajística Ecológica.
- Carreño: SNU de Especial Protección.
- Llanera: SNU de Núcleo Rural Denso, SNU de Protección, SNU de Interés y SNU Genérico.
- Corvera: SNU Genérico y Sistemas Generales de Equipamientos.

El Plan Territorial Especial distingue varias áreas funcionales atendiendo a la actividad predominante y las necesidades básicas que precisan (artículo 29 PTE): áreas de tratamiento, vertedero, depósito, reserva y ampliación, accesos o protección ambiental y restauración paisajística. En cada una de las áreas se establece un uso principal, así como una serie de usos pormenorizados compatibles con el principal (artículos 24-27 PTE), considerándose usos prohibidos los que no estén expresamente contemplados.

El Plan Territorial Especial propone la mejora y ampliación de la red viaria actual, de manera que las futuras áreas y depósitos se integren en la ordenación existente (artículo 102 PTE). Igualmente, desde la perspectiva de la integración medioambiental, el Plan propone amplias áreas de tratamiento paisajístico y protección medioambiental en las



que se realizarán plantaciones de arbolado y vegetación autóctona. En la zona ocupada por el núcleo del Piles se propone una actuación que compatibilice la restauración paisajística con los elementos de interés etnográfico (hórreos/paneras), así como con las edificaciones existentes que merezca la pena conservar (artículos 111-115 PTE).

#### **4. Otras políticas de incidencia medioambiental: de la creación del Registro EMAS a las acciones en el marco del desarrollo rural sostenible**

En el segundo semestre de 2011 se ha adoptado, hasta el momento de cerrar esta crónica, solamente otra norma reglamentaria de cierta relevancia, relativa a la gestión y auditoría medioambientales. Se trata del Decreto 39/2011, de 11 de mayo, por el que se regula la incorporación de organizaciones al sistema europeo de gestión y auditoría medioambientales en el Principado de Asturias (BOPA núm. 115, 20/5/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/05/20/2011-10107.pdf>), que tiene por objeto facilitar la aplicación en el ámbito territorial del Principado de Asturias del Reglamento (CE) n.º 1221/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre de 2009, relativo a la participación voluntaria de organizaciones en un sistema comunitario de gestión y auditoría medioambientales (EMAS), y en particular:

- a) Designar el organismo competente en el ámbito de la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias para efectuar las funciones a que se refiere el Reglamento EMAS: la Consejería competente en materia de medio ambiente (artículo 3).
- b) Crear el Registro EMAS del Principado de Asturias, en el que se inscribirán las organizaciones que se adhieran al Reglamento EMAS en esta comunidad autónoma (artículo 4).
- c) Establecer el procedimiento para la aplicación del Reglamento EMAS en el ámbito de la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias (artículos 5-13).

En relación con el desarrollo rural, la extinta Consejería de Medio Rural y Pesca ha adoptado dos resoluciones encaminadas a hacer efectiva la aplicación de la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural:

- a) Resolución de 29 de abril de 2011 (BOPA núm. 102, 5/5/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/05/05/2011-09079.pdf>), por la que se establecen medidas transitorias para la aplicación de los planes de las zonas rurales del occidente y del oriente de Asturias en el marco de la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural.
- b) Resolución de 29 de abril de 2011 (BOPA núm. 117, 23/5/2011; <http://www.asturias.es/bopa/2011/05/23/2011-09626.pdf>), por la que se da publicidad a la composición y las normas básicas de funcionamiento de los órganos de participación pública de los planes de las zonas rurales del oriente y del occidente de Asturias para la aplicación de la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural.

**Sumari:** 1. La nova organització administrativa en matèria mediambiental al Principat d'Astúries. 2. Espais naturals protegits. 3. Residus: l'aprovació del Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries. 4. Altres polítiques d'incidència mediambiental: de la creació del Registre EMAS a les accions en el marc del desenvolupament rural sostenible.

## **1. La nova organització administrativa en matèria mediambiental al Principat d'Astúries**

En la crònica corresponent al primer semestre de 2011, ens fèiem ressò de la influència del període preelectoral sobre les mesures adoptades en l'àmbit de les polítiques mediambientals del Principat d'Astúries, escasses tant en l'àmbit normatiu (només una norma de rang legal), com en l'àmbit material (espais naturals i gestió de residus). Després de les eleccions del passat 22 de maig de 2011 i de la formació del nou govern liderat per *Foro Asturias-FAC*, la situació no ha experimentat canvis substancials: no s'ha aprovat cap norma amb rang legal, i la gestió dels espais naturals i dels residus continua constituint, de forma majoritària, la matèria objecte de les normes reglamentàries i les resolucions aprovades, quasi totalment, per l'anterior govern FSA-PSOE i IU-Los Verdes. La tasca del nou govern asturià s'ha centrat, en aquests primers mesos, a dissenyar l'estructura administrativa en matèria mediambiental, per la qual cosa la seva anàlisi ha de ser la primera i ineludible referència en la nostra crònica.

El Decret 11/2011, de 16 de juliol, del president del Principat d'Astúries, de reestructuració de les conselleries que integren l'Administració de la Comunitat Autònoma (BOPA, núm. 165, 18/7/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/07/18/2011-14776.pdf>>), modificat, en un breu lapse de temps, pel Decret 26/2011, de 16 d'agost (BOPA, núm. 191, 18/08/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/08/18/2011-16396.pdf>>), reflecteix la posició del nou govern autonòmic davant de la gestió mediambiental. En primer lloc, es podria concloure que es confirma la pèrdua del rang —poder— polític de la gestió mediambiental: de la conselleria pròpia o viceconselleria en els governs precedents a direcció general en el govern actual. En segon lloc, de la mateixa manera que ha ocorregut en el govern precedent, les competències en matèria mediambiental les assumeixen dos departaments, la qual cosa, una vegada més, suscita interrogants sobre els coneguts problemes de coordinació interna i eficàcia en la gestió. No obstant això, és en el repartiment de competències i funcions on radica la veritable novetat: prescindint de nominalismes, podem afirmar que el pes més gran, tant *polític* com *substantiu*,

l'assumeix la Conselleria d'Agroramaderia i Recursos Autòctons en detriment de la Conselleria de Foment, Ordenació del Territori i Medi Ambient.

La Conselleria de Foment, Ordenació del Territori i Medi Ambient assumeix, amb caràcter general, segons l'article 9.1 del Decret 11/2011 (modificat pel Decret 26/2011), "el ejercicio de las competencias en materia de infraestructuras viarias, portuarias y transportes, *ordenación del territorio y urbanismo y medio ambiente*" [la cursiva és nostra]. I, amb caràcter més específic, exerceix "las competencias relativas a la ordenación del territorio, planeamiento, gestión y disciplina urbanística" (article 9.4), i "las funciones relacionadas con la calidad ambiental, los recursos y obras hidráulicas y el abastecimiento y saneamiento de agua, el desarrollo y gestión de los procesos de protección ambiental y de sostenibilidad y las materias relacionadas con la gestión de residuos" (article 9.5). Aquestes funcions corresponen respectivament, segons el Decret 173/2011, de 19 d'agost, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Conselleria de Foment, Ordenació del Territori i Medi Ambient (BOPA, núm. 193, 20/8/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/08/20/2011-16521.pdf>>), a:

- La Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme (articles del 19 al 22 del Decret 173/2011). Adscrit a la Direcció General, es troba un òrgan capital en matèria d'ordenació territorial, la Comissió d'Urbanisme i Ordenació del Territori del Principat d'Astúries (CUOTA), el nou règim de composició, competències i funcionament del qual s'estableix en el Decret 258/2011, de 26 d'octubre (BOPA, núm. 255, 4/11/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/11/04/2011-21233.pdf>>).

- La Direcció General de Medi Ambient (articles del 23 al 26 del Decret 173/2011), integrada pels serveis següents:

- Servei de Gestió Ambiental, al qual correspon l'execució de les actuacions per a la vigilància i correcció de la contaminació de l'aire, la gestió de residus, i l'elaboració d'informes en matèria d'activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses. Així mateix, també és competent per a la realització d'actuacions relatives a l'orientació i el progrés de les estratègies entorn del desenvolupament sostenible, la lluita i l'adaptació al canvi climàtic i la participació ciutadana en matèria de medi ambient.

- Servei de Restauració i Avaluació Ambiental, que ha d'exercir les funcions relatives a les obres per a la regeneració del medi natural que es

duguin a terme des de la Conselleria i la tramitació dels procediments d'avaluació d'impacte ambiental i seguiment del corresponent pla de vigilància de les mesures correctores derivades d'aquest procediment.

- Servei de Qualitat d'Aigua, competent per a l'execució de les actuacions de vigilància i la correcció de la contaminació de les aigües marítimes i continentals.

Com a òrgans de suport de la conselleria competent en matèria mediambiental, cal esmentar: en primer lloc, la Comissió per a Afers Mediambientals, òrgan consultiu i assessor en planificació i gestió ambiental, el règim jurídic de la qual ha estat modificat parcialment pel Decret 255/2011, de 19 d'octubre (BOPA, núm. 245, 22/10/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/10/22/2011-20440.pdf>>). I en segon lloc, el Consell Regional de Medi Ambient, que és un òrgan de representació i participació dels diferents sectors socials i professionals en el disseny de la política ambiental del Principat d'Astúries.

La Conselleria d'Agroramaderia i Recursos Autòctons s'erigeix en l'altre pilar de la gestió mediambiental, ja que segons l'article 10.1 del Decret 11/2011 (modificat pel Decret 26/2011), li correspon amb caràcter general “el ejercicio de las competencias en materia agraria, ganadera, forestal y de pesca, caza, biodiversidad, paisaje y mantenimiento de los ecosistemas acuáticos”. I el paper important que ha d'exercir necessàriament aquesta conselleria en matèria mediambiental, queda reflectit en l'apartat 4t de l'article 10, ja que estableix que “tiene atribuidas las funciones de ordenación y gestión de las políticas forestales y las funciones de dirección y desarrollo de las competencias en materia de pesca, caza, biodiversidad, paisaje y mantenimiento de ecosistemas acuáticos”.

L'estructura orgànica de la Conselleria d'Agroramaderia i Recursos Autòctons, aprovada pel Decret 174/2011, de 19 d'agost (BOPA núm. 193, 20/8/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/08/20/2011-16522.pdf>>), confirma, segons la nostra opinió, el protagonisme més gran que assumeix aquesta conselleria en matèria mediambiental enfront de la Conselleria de Foment, Ordenació del Territori i Medi Ambient. Al costat de les direccions generals d'Agroramaderia (articles del 7 al 10 del Decret 174/2011) i d'Ordenació Agrària i Forestal (articles de l'11 al 15 del Decret 174/2011), cal destacar la creació de la Viceconselleria de Recursos Autòctons, que ha

d'exercir la direcció i coordinació de l'acció de la conselleria en matèria de biodiversitat i paisatge, caça i pesca fluvial i marítima. A tals efectes, la Viceconselleria s'organitza entorn de dues direccions generals:

- La capital Direcció General de Recursos Naturals, a la qual competeixen aspectes essencials de la gestió mediambiental: en concret, *“proponer y desarrollar la política regional en materia de protección de los espacios naturales y de las especies silvestres, como fórmula específica de contribución al desarrollo sostenible; informar y, en su caso, promover y ejecutar las obras e instalaciones que se pretendan realizar en los espacios naturales; desarrollar los principios y criterios que informan la política del Gobierno en materia de conservación y aprovechamiento de los recursos cinegéticos y piscícolas en aguas continentales. Asimismo, se encargará de las cuestiones referidas al paisaje, y de la vigilancia y custodia de los recursos y espacios naturales y aquellos otros que le han sido encomendados. Le corresponde igualmente el desarrollo de competencias sancionadoras y de responsabilidad patrimonial relacionadas con las funciones indicadas”* (article 16.1 del Decret 174/2011).

- La Direcció General de Pesca Marítima, que ha de realitzar les funcions de direcció i desplegament de les competències en matèria de pesca, article 19.1 del Decret 174/2011.

## **2. Espais naturals protegits**

El *parc natural de Las Ubiñas-La Mesa*, creat per la Llei del Principat d'Astúries 5/2006, de 30 de maig, és el més recent dels cinc parcs naturals de la Xarxa Regional d'Espais Naturals Protegits d'Astúries (RRENPN), i està integrat per terrenys dels consells de Teverga, Quirós i Lena. En concret, el parc està constituït per la totalitat del consell de Teverga, part del qual ja apareixia en el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals d'Astúries (PORNNA) com a àrea integrant del parc natural de Somiedo; a més de la zona anomenada en el PORNNA com a paisatge protegit de Peña Ubiña (sud-occident de Lena i zona meridional de Quirós), així com gran part dels terrenys de Quirós inclosos en la reserva regional de caça de Somiedo.

La gestió del parc natural de Las Ubiñas-La Mesa ha fet un pas important, ja que s'ha dotat de dos instruments essencials, aprovats mitjançant el Decret 40/2011, d'11 de maig (BOPA núm. 122, 28/5/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/05/28/2011->

[10502.pdf](#)>); a saber:

- El I Pla Rector d'Ús i Gestió (PRUG), que conté les directrius generals d'ordenació i ús del parc; la seva zonificació, que delimita àrees de diferent utilització i destinació; les bases per a l'ordenació de les activitats agrícoles, ramaderes, industrials, forestals, cinegètiques, piscícoles i turístiques; les bases per garantir el compliment de les finalitats d'investigació, interpretació de la naturalesa, educació ambiental i d'ús i gaudi dels visitants; les normes de gestió i actuació necessàries per a la conservació, protecció i millora dels valors naturals i el manteniment dels equilibris ecològics i els criteris que han de servir de base per decidir sobre la seva modificació o revisió.

- El I Pla de Desenvolupament Sostenible del Parc Natural de Las Ubiñas-La Mesa, que té un caràcter complementari del PRUG i conté les línies mestres per a les actuacions, infraestructures i inversions públiques encaminades al desenvolupament socioeconòmic de l'àmbit del parc.

D'altra banda, el parc nacional dels Picos de Europa va experimentant avanços en la posada en marxa de la seva gestió, després de l'important pas que va suposar el Decret 2/2011, de 12 de gener, relatiu als Estatuts reguladors dels òrgans de gestió i participació i del Consorci Interautonòmic per a la gestió coordinada del parc nacional dels Picos de Europa (BOPA núm. 18, 24/1/2011; l'anàlisi del qual es va realitzar en la crònica vol. II, núm. 1, 2011). En aquest sentit, cal referir-se a la Resolució de 12 de maig de 2011, de la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Infraestructures, per la qual es convoquen les subvencions (per un import de 600.000 €) per a l'exercici 2011, a favor de corporacions locals, empreses privades i famílies i institucions sense finalitat de lucre en l'àrea d'influència socioeconòmica del parc nacional dels Picos de Europa, en el territori corresponent al Principat d'Astúries (BOPA núm. 115, 20/5/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/05/20/2011-10271.pdf>>).

### **3. Residus: l'aprovació definitiva del Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries**

La gestió dels residus continua sent un dels temes estrella de la política mediambiental asturiana. A més del que sembla un assumpte inesgotable de la construcció de la planta de valoració energètica (incineradora), del qual ja ens hem ocupat en cròniques

anterior, cal fer referència al Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries (PTE). Consells de Llanera, Gijón-Xixón, Corvera i Carreño.

En primer lloc, mitjançant la Resolució de 12 de maig de 2011, de la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Infraestructures (BOPA núm. 133, 10/6/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/06/10/2011-11706.pdf>>), s'adopta l'acord amb relació a la Memòria ambiental del pla esmentat; i, en segon lloc, mitjançant l'Acord de 13 de maig de 2011, adoptat pel Ple de la Comissió d'Urbanisme i Ordenació del Territori del Principat d'Astúries (QUOTA) (BOPA núm. 133, 10/6/2011, <<http://www.asturias.es/bopa/2011/06/10/2011-11704.pdf>>), el Pla Territorial s'aprova definitivament.

El Pla Territorial Especial (instrument d'ordenació territorial regulat pels articles 38 i 39 del Decret legislatiu 1/2004, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria d'ordenació del territori i urbanisme, i els articles del 74 al 77 del Decret 278/2007, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'ordenació del territori i urbanisme del Principat d'Astúries) té com a *objectiu* establir preceptes urbanístics d'aplicació directa que prevalguin sobre les determinacions del Pla General d'Ordenació dels consells implicats, que inclouen:

- a) Les actuals instal·lacions de COGERSA (Consorti per a la Gestió de Residus Sòlids d'Astúries).
- b) Les seves futures ampliacions: cap a l'est, ocupant la vall de Bilorteo (consell de Gijón/Xixón); i cap al nord, entorn de l'eix o vial actual d'accés a les instal·lacions i fins a l'enllaç a Montico amb l'autovia A-66 (consells de Gijón/Xixón i Carreño). També es preveu la implantació de l'abocador de residus inerts cap al sud (consell de Llanera).

La superfície total del Pla Territorial Especial comprèn aproximadament 440,2 ha (incloses les 217,5 ha actuals). El territori es troba classificat com a sòl no urbanitzable (articles 16-17 PTE). I la qualificació de cada consell és la següent:

- Gijón/Xixón: SNU d'Infraestructures i Serveis, SNU de Protecció Paisatgística, SNU de Protecció Paisatgística Foresta i SNU de Protecció Paisatgística Ecològica.
- Carreño: SNU d'Especial Protecció.



- Llanera: SNU de Nucli Rural Dens, SNU de Protecció, SNU d'Interès i SNU Genèric.

- Corvera: SNU Genèric i Sistemes Generals d'Equipaments.

El Pla Territorial Especial distingeix diverses *àrees funcionals* segons l'activitat predominant i les necessitats bàsiques (article 29 PTE): àrees de tractament, abocador, dipòsit, reserva i ampliació, accessos o de protecció ambiental i restauració paisatgística. En cada àrea s'estableix l'ús principal, així com una sèrie d'usos detallats, compatibles amb el principal (articles 24-27 PTE); es consideren usos prohibits els que no es preveuen expressament.

El Pla Territorial Especial proposa la millora i l'ampliació de la xarxa viària actual, de manera que les futures àrees i dipòsits s'integrin en l'ordenació existent (article 102 PTE). Igualment, des de la perspectiva de la integració mediambiental, el Pla proposa àrees àmplies de tractament paisatgístic i protecció mediambiental en què s'han de realitzar plantacions d'arbratge i vegetació autòctona. En la zona ocupada pel nucli del Piles es proposa una actuació que compatibilitzi la restauració paisatgística amb els elements d'interès etnogràfic (sitja/paneres), i amb les edificacions existents que valgui la pena conservar (articles del 111 al 115 PTE).

#### **4. Altres polítiques d'incidència mediambiental: de la creació del Registre EMAS a les accions en el marc del desenvolupament rural sostenible**

En el segon semestre de 2011, fins al moment de tancar aquesta crònica, s'ha adoptat només una altra norma reglamentària de certa rellevància, relativa a la gestió i l'auditoria mediambientals. Es tracta del Decret 39/2011, d'11 de maig, pel qual es regula la incorporació d'organitzacions al sistema europeu de gestió i auditoria mediambientals al Principat d'Astúries (BOPA núm. 115, 20/5/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/05/20/2011-10107.pdf>>), que té com a objecte facilitar l'aplicació en l'àmbit territorial del Principat d'Astúries del Reglament (CE) núm. 1221/2009, del Parlament Europeu i del Consell de 25 de novembre de 2009, relatiu a la participació voluntària d'organitzacions en un sistema comunitari de gestió i auditoria mediambientals (EMAS), i en particular:

a) Designar l'organisme competent en l'àmbit de la Comunitat Autònoma del Principat d'Astúries, per efectuar les funcions a què es refereix el Reglament EMAS: la

conselleria competent en matèria de medi ambient (article 3).

b) Crear el Registre EMAS del Principat d'Astúries, en el qual s'han d'inscriure les organitzacions que s'adhereixin al Reglament EMAS en aquesta comunitat autònoma (article 4).

c) Establir el procediment per aplicar el Reglament EMAS en l'àmbit de la Comunitat Autònoma del Principat d'Astúries (articles del 5 al 13).

En relació amb el *desenvolupament rural*, l'extingida Conselleria de Medi Rural i Pesca ha adoptat dues resolucions encaminades a fer efectiva l'aplicació de la Llei 45/2007, de desenvolupament sostenible del medi rural:

a) Resolució de 29 d'abril de 2011 (BOPA núm. 102, 5/5/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/05/05/2011-09079.pdf>>), per la qual s'estableixen mesures transitòries per a l'aplicació dels plans de les zones rurals de l'occident i de l'orient d'Astúries en el marc de la Llei 45/2007, de desenvolupament sostenible del medi rural.

b) Resolució de 29 d'abril de 2011 (BOPA núm. 117, 23/5/2011; <<http://www.asturias.es/bopa/2011/05/23/2011-09626.pdf>>), per la qual es fan públiques la composició i les normes bàsiques de funcionament dels òrgans de participació pública dels plans de les zones rurals de l'orient i de l'occident d'Astúries per a l'aplicació de la Llei 45/2007, de desenvolupament sostenible del medi rural.