

**DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN ASTURIAS (pp. 2-10)**

—

**DRET I POLÍTIQUES AMBIENTALS A ASTÚRIES (pp. 11-19)**

JOSÉ MANUEL PÉREZ FERNÁNDEZ

*Profesor titular de Derecho Administrativo / Professor titular de Dret Administratiu*

*Universidad de Oviedo*

**Sumario:** 1. Introducción: la información ambiental sobre el Principado de Asturias. 2. Espacios naturales protegidos: la problemática gestión del Parque Nacional de los Picos de Europa. 3. Residuos: Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias. 4. Otras políticas de incidencia medioambiental: en especial, la ordenación y gestión forestal.

## **1. Introducción: la información ambiental sobre el Principado de Asturias**

La presente crónica está condicionada por el período preelectoral que caracteriza el primer semestre de 2011 y que tiene su referente en las elecciones autonómicas y locales del próximo 22 de mayo. Únicamente se ha aprobado una norma con rango legal, la Ley 6/2010, de 29 de octubre, de primera modificación de la Ley del Principado de Asturias 3/2004, de 23 de noviembre, de Montes y Ordenación Forestal, que por su publicación en noviembre de 2010 no pudo ser incluida en la crónica del segundo semestre de 2010. No obstante, las restantes novedades normativas, si bien no son muchas, no están exentas de transcendencia al incidir en dos ámbitos muy sensibles de la actual política medioambiental asturiana: los espacios naturales protegidos y la gestión de los residuos.

Por una parte, se ha aprobado el Decreto 2/2011, de 12 de enero, relativo a los Estatutos reguladores de los órganos de gestión y participación y del Consorcio Interautonómico para la gestión coordinada del Parque Nacional de los Picos de Europa, espacio emblemático, cuya problemática se ha visto incrementada tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 194/2004, de 10 de noviembre. Por otra parte, se avanza en la cuestión de la gestión de los residuos en el Área Central de la Comunidad Autónoma, con la aprobación inicial del Plan Territorial Especial Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias y del informe de sostenibilidad que abarca territorialmente los concejos de Llanera, Corvera, Gijón/Xixón y Carreño.

Junto a estas dos cuestiones, hay que hacerse eco de la publicación, por parte de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras, de dos importantes documentos sobre la situación ambiental del Principado de Asturias y la efectividad de sus políticas ambientales.

La Oficina para la Sostenibilidad, el Cambio Climático y la Participación, dependiente de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras, ha venido impulsando desde su constitución diferentes acciones y políticas orientadas a poner en marcha las estrategias de desarrollo sostenible y de lucha y adaptación al cambio climático y la participación ciudadana. En este sentido, la adopción de sistemas

de gestión ambiental por parte de las diferentes organizaciones se ha configurado como una herramienta adecuada para avanzar en este camino, dado que apoyan la búsqueda de la mejora continua en la gestión ambiental de las organizaciones y la participación activa de las partes afectadas por el comportamiento ambiental, además de definir las vías para la comunicación de los principales aspectos ambientales de las organizaciones. A tales efectos, la Oficina para la Sostenibilidad, el Cambio Climático y la Participación elaboró el informe “Promoción de la excelencia ambiental: Situación y perspectivas de la adhesión al Reglamento EMAS de las empresas asturianas” (véase en <http://www.asturias.es/portal/site/medioambiente/>).

El informe se estructura en dos fases o partes complementarias, en las que se analizan, entre otros, los siguientes aspectos:

- Parte I. “Análisis de situación y políticas de impulso”. En esta fase se aborda el estudio de la situación actual de las políticas de apoyo e impulso de los sistemas de gestión ambiental, especialmente del Reglamento relativo a la participación voluntaria de organizaciones en un Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambientales (EMAS), y también se realiza un análisis comparativo de la situación de estos sistemas de gestión en el Principado de Asturias con respecto a otras comunidades autónomas y otros Estados de la Unión Europea.
- Parte II. “Visión de las empresas”. Comprende un estudio (meses octubre-noviembre 2009) de la visión de las empresas asturianas con respecto a la adopción de los sistemas de gestión ambiental, especialmente del Reglamento EMAS. Sus principales objetivos están orientados a conocer la problemática, las ventajas y los inconvenientes que las organizaciones perciben en relación con la adhesión al Reglamento EMAS, sus expectativas respecto a las políticas de la Administración y de otros agentes implicados, y otros aspectos como la rentabilización obtenida.

En segundo lugar, hemos de referirnos al documento “Perfil ambiental de Asturias 2009” (véase en <http://www.asturias.es/portal/site/medioambiente/>), desarrollado también por la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras, y que es expresión del compromiso del Gobierno asturiano de ofrecer a la sociedad información actualizada sobre el estado del medio ambiente en la Comunidad Autónoma. El documento ha sido elaborado en el marco de la Ponencia

Técnica de Indicadores de Sostenibilidad, creada a estos efectos por el Observatorio de la Sostenibilidad en el Principado de Asturias, y cumple con un doble objetivo:

- Analizar la evolución de los indicadores medioambientales de la Comunidad Autónoma, de conformidad con las metas y los objetivos de sostenibilidad fijados en la Estrategia de Desarrollo Sostenible del Principado de Asturias, con la finalidad de evaluar la efectividad de las políticas públicas en materia de medio ambiente y su integración en otras políticas sectoriales.
- Publicar y poner a disposición del público información sobre el estado del medio ambiente con el fin de responsabilizar a la sociedad en su conjunto respecto a las acciones de preservación.

Por lo que se refiere a su estructura, el documento mencionado se inicia con un capítulo relativo al contexto socioeconómico de la Comunidad Autónoma, en el que se presentan de forma sintética los principales aspectos territoriales de Asturias, así como datos concretos sobre la población, la actividad económica y el mercado de trabajo. En la segunda parte del documento se abordan los indicadores ambientales seleccionados, agrupados en trece temas (aire y ruido; cambio climático; agua; naturaleza y biodiversidad; suelo; residuos; energía; desastres naturales y tecnológicos; agricultura y ganadería; pesca; movilidad y transporte; turismo y gestión para la sostenibilidad). Cada capítulo se inicia con una introducción que resume los principales rasgos del tema ambiental y las principales novedades normativas o de otra índole en relación con este acaecidas en el último año en el plano internacional, estatal y autonómico.

## **2. Espacios naturales protegidos: la problemática gestión del Parque Nacional de los Picos de Europa**

El Parque Nacional de los Picos de Europa, heredero del antiguo Parque de la Montaña de Covadonga (1918), fue declarado por la Ley 16/1995, de 30 de mayo, que considera de interés general su conservación y lo integra en la Red Estatal de Parques Nacionales. El Parque Nacional de los Picos de Europa, además de ser un referente dentro de la Red estatal (1.029.846 de visitantes en 2009, según datos del MARM), tiene un rasgo que lo singulariza frente a los demás parques nacionales y que ha venido lastrando su gestión: su ámbito territorial abarca términos municipales de tres comunidades autónomas (Cantabria, Castilla y León y Principado de Asturias). La situación del Parque y su

gestión se agravaron considerablemente tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 194/2004, de 10 de noviembre, por cuanto originó un nuevo marco en la gestión de los parques nacionales al atribuir a las comunidades autónomas un protagonismo casi exclusivo.

En cumplimiento de la citada STC 194/2004, la Ley 5/2007, de 3 de abril, de la Red de Parques Nacionales, reconoce en su artículo 16.1 que “la gestión y organización de los Parques Nacionales corresponden directamente a las Comunidades Autónomas en cuyos territorios estén situados”. Y para el singular caso del Parque Nacional de los Picos de Europa, el apartado 3º del artículo 16 prevé lo siguiente: “En los casos en que un Parque Nacional se extienda por el territorio de dos o más Comunidades Autónomas, al objeto de lograr los objetivos de la Red de Parques Nacionales, éstas *establecerán de común acuerdo las fórmulas de colaboración* necesarias para asegurar la aplicación del principio de gestión integrada” (la cursiva es nuestra).

A tales efectos, las comunidades autónomas de Cantabria, Castilla y León y el Principado de Asturias suscribieron a través de sus presidentes un convenio de colaboración para la gestión coordinada del Parque Nacional de los Picos de Europa. El objeto del convenio era establecer las bases para instrumentar la colaboración de las comunidades autónomas firmantes en la gestión coordinada del Parque Nacional, siendo dos sus finalidades básicas:

- Por un lado, establecer criterios comunes para la planificación y la gestión del conjunto del Parque que sean respetuosos con las singularidades locales y que garanticen la unidad ambiental de dicho espacio.
- Por el otro, elaborar y desarrollar los diferentes instrumentos de planificación y gestión coordinada del Parque.

En la cláusula cuarta del citado convenio se regulan los órganos de gestión y participación del Parque, y se crea como instrumento de apoyo a la gestión coordinada del Parque un consorcio interautonómico denominado Consorcio Parque Nacional de los Picos de Europa (en adelante, Consorcio). A tales efectos, de común acuerdo con representantes de las comunidades autónomas de Cantabria y de Castilla y León, se aprueba el Decreto 2/2011, de 12 de enero, relativo a los Estatutos reguladores de los órganos de gestión y participación y del Consorcio Interautonómico para la gestión

coordinada del Parque Nacional de los Picos de Europa (BOPA núm. 18, 24 de enero de 2011).

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 1 a 10 del Decreto 2/2011, tres son los órganos encargados de asumir la gestión coordinada del Parque Nacional de los Picos de Europa: la Comisión de Gestión, el Comité Técnico y el director-conservador y los co-directores, marcados todos ellos por el carácter tripartito de su composición y una naturaleza cuasi-confederal. En este sentido, resultan especialmente significativas la figura y las funciones de los co-directores. Según el artículo 8.1 del Decreto 2/2011, cada comunidad autónoma “nombrará un co-director que tendrá la responsabilidad de la *administración y ejecución* de las actividades del Parque *en su territorio respectivo*” (la cursiva es nuestra); de forma rotatoria y con una periodicidad anual, un co-director ejercerá las funciones de director-conservador del Parque, a efectos de representación de este espacio en el conjunto de la Red y en cuantas actuaciones exteriores fuese preciso, y asimismo ejercerá en las mismas fechas las funciones de director del Consorcio y presidente del Comité Técnico (artículos 5 y 8.2). La fórmula de funcionamiento revela, igualmente, esa configuración cuasi-confederal: asumiendo que la dirección del Parque se ejercerá de forma colegiada, la adopción de los acuerdos se regirá por la regla general de la unanimidad y, de no alcanzarse esta, el acuerdo será adoptado por mayoría de los miembros presentes, “si bien, si un asunto a debate se centrara en una actuación a desarrollar, en exclusiva, en la porción territorial del Parque correspondiente a una determinada Comunidad Autónoma, el acuerdo que se adopte, para su validez, deberá contar con el voto favorable del Co-Director representante de esa Administración” (artículo 9.2; y en términos similares en relación con la adopción de acuerdos en la Comisión de Gestión, artículo 3.2).

El Patronato se erige, como en otros casos, en el órgano de participación de la sociedad en el Parque, donde estarán representadas, al menos, las administraciones públicas y aquellas instituciones, asociaciones y organizaciones relacionadas con el Parque o cuyos fines concuerden con los principios inspiradores de la legislación básica en materia de parques nacionales (artículo 11); y su adscripción administrativa se liga, dado el carácter rotatorio de la gestión, a la comunidad autónoma que ejerza la presidencia de la Comisión de Gestión (artículo 12).

Sin embargo, la verdadera singularidad del Parque queda patente en la creación del Consorcio Parque Nacional de los Picos de Europa, que se configura como una entidad

de derecho público de carácter asociativo y dotada de personalidad jurídica propia (artículos 15 a 33 del Decreto 2/2011), y que es el elemento aglutinador de la gestión del Parque, por cuanto desarrollará sus funciones y competencias en el conjunto del ámbito territorial del Parque Nacional. El Consorcio tiene por objeto “articular la cooperación técnica, administrativa y económica, entre las Administraciones consorciadas, a fin de ejercer de forma conjunta y coordinada las actuaciones comunes que a las Comunidades Autónomas les corresponden en materia de patrimonio natural, montes, conservación, uso público, investigación, educación ambiental y cualesquiera otras precisas para garantizar la unidad ambiental del Parque de conformidad a lo dispuesto en la Ley 16/1995, de 30 de mayo, de declaración del Parque Nacional de los Picos de Europa y en la Ley 5/2007, de 3 de abril, de la Red de Parques Nacionales”. Es, por lo tanto, el instrumento clave para superar las deficiencias y los problemas que la gestión de este singular espacio natural ha venido padeciendo.

### **3. Residuos: Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias**

La gestión de los residuos es, sin duda, el tema estrella, o al menos, uno de los temas capitales de la política medioambiental asturiana en la legislatura que está llegando a su término. Al margen de la polémica sobre la construcción de la planta de valorización energética (incineradora) para resolver el grave problema de gestión de los residuos que afronta la Comunidad Autónoma por agotamiento de la capacidad del vertedero central actual hacia el año 2015 —y del que ya nos hicimos eco en las crónicas correspondientes al año 2010—, es necesario remitirnos de nuevo al Plan Territorial Especial en materia de residuos.

Tras el sometimiento a trámite de información pública del documento “Avance de las Prioridades de Ordenación del Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias” (BOPA núm. 160, de 12 de julio de 2010), la Resolución de 12 de noviembre de 2010, de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras, aprueba el documento de referencia para evaluar los efectos sobre el medio ambiente del Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias y para definir el contenido mínimo del informe de sostenibilidad ambiental (BOPA núm. 269, de 20 de noviembre de

2010). Y por Acuerdo de 23 de noviembre de 2010, adoptado por el Pleno de la Comisión de Urbanismo y Ordenación del Territorio del Principado de Asturias (CUOTA), se produce la aprobación inicial del Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias y del informe de sostenibilidad ambiental de los concejos de Llanera, Gijón-Xixón, Corvera y Carreño (BOPA núm. 4, de 7 de enero de 2011), así como su sometimiento al trámite de información pública por 45 días (se puede consultar en <http://www.asturias.es/portal/site/webasturias/>, en el apartado “Temas: Territorio y Urbanismo”).

Sin entrar ahora en el análisis detallado del Plan, lo que se hará una vez se produzca su aprobación definitiva, es preciso detenernos en dos cuestiones: la naturaleza del Plan Territorial y su objetivo básico. En primer lugar, cabe indicar que los planes territoriales especiales fueron introducidos en el ordenamiento jurídico asturiano por la Ley 3/2002, de 19 de abril, de Régimen del Suelo y Ordenación Urbanística, como reacción ante la falta de regulación adecuada de la eficacia vinculante de las directrices sobre el planeamiento urbanístico municipal, determinando un complemento jurídico y estableciendo preceptos materialmente urbanísticos directamente aplicables, o bien dando desarrollo a sus previsiones a través de una regulación más detallada. Este tipo de instrumentos han sido regulados por los artículos 38 y 39 del Decreto Legislativo 1/2004, de 22 de abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de ordenación del territorio y urbanismo (TROTU), a su vez desarrolladas por los artículos 74 a 77 de su reglamento de desarrollo (Decreto 278/2007, de 4 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Ordenación del Territorio y Urbanismo del Principado de Asturias), en conjunción con el artículo 60 del citado cuerpo reglamentario.

En segundo lugar, el objeto del presente Plan Territorial Especial es el establecimiento de unos preceptos urbanísticos de directa aplicación y que prevalezcan sobre las determinaciones de los planeamientos generales de los concejos implicados, con el fin de determinar y ordenar un área en la que se pueda consolidar la actividad desarrollada por COGERSA (Consorcio para la Gestión de Residuos Sólidos de Asturias), así como garantizar el crecimiento y la implantación de nuevos usos. El área comprendida en el Plan Territorial Especial, además de consolidarse como la zona en la que se desarrollará la actividad principal de la entidad, se constituirá como el principal foco de crecimiento de la actividad de COGERSA, ya que en él deberán tener cabida las instalaciones



necesarias para el desarrollo de los más diversos procesos de tratamiento de residuos, tanto los previsibles a corto o medio plazo, como los que pudieran precisarse posteriormente, ya sea por el desarrollo de nuevas tecnologías, o por cambios socioeconómicos, político-normativos, etc.

#### **4. Otras políticas de incidencia medioambiental: en especial, la ordenación y gestión forestal**

En el primer semestre de 2011 se han adoptado un amplio número de normas y resoluciones, de mayor o menor calado, sobre diversos sectores y actividades con incidencia ambiental. A continuación nos haremos eco de las que tienen una mayor relevancia:

- En relación con el *ruido ambiental*, la Consejería, mediante su Resolución de 18 de marzo de 2011 (BOPA núm. 82, de 8 de abril de 2011), aprueba los mapas estratégicos de ruido de las carreteras de la Red Autonómica del Principado de Asturias con tráfico superior a tres millones de vehículos al año.
- En relación con el *desarrollo rural*, la Consejería de Medio Rural y Pesca ha adoptado una serie de resoluciones encaminadas a mejorar el hábitat rural y la dimensión ambiental de las actividades agroalimentarias y ganaderas:
  - a) Resolución de 13 de enero de 2011 (BOPA núm. 21, de 27 de enero de 2011), de la Consejería de Medio Rural y Pesca, por la que se aprueba la convocatoria anticipada de subvenciones destinadas al fomento de razas autóctonas en peligro de extinción para el año 2011 y se autoriza el correspondiente gasto.
  - b) Resolución de 27 de enero de 2011 (BOPA núm. 24, de 31 de enero de 2011), por la que se aprueban las bases que habrán de regular el procedimiento de solicitud, tramitación y concesión de las ayudas a los agricultores y ganaderos en el ámbito de las ayudas directas de la Política Agrícola Común, y determinadas medidas de desarrollo rural, bienestar animal y fomento de sistemas de producción de razas ganaderas autóctonas en regímenes extensivos, y por la que se articula su integración en el contrato territorial de explotación, convocándose en el Principado de Asturias para la campaña 2011.

Mención aparte merece la *ordenación y gestión forestal*. Por una parte, hay que referirse a la Ley del Principado de Asturias 6/2010, de 29 de octubre, de primera modificación de la Ley del Principado de Asturias 3/2004, de 23 de noviembre, de Montes y Ordenación Forestal (BOPA núm. 260, de 10 de noviembre de 2010), que aborda el problema de los aprovechamientos forestales, en concreto, la venta de madera en los montes de titularidad pública. La modificación puntual de la Ley asturiana 3/2004, de 23 de noviembre, de Montes y Ordenación Forestal trata de resolver básicamente dos problemas:

- La inadecuación de los procedimientos de enajenación previstos en la normativa patrimonial (Ley del Principado de Asturias 1/1991, de 21 de febrero, de Patrimonio, sin perjuicio de la aplicación de lo señalado en la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, ya sea por resultar básica o con carácter supletorio) para el sector forestal.
- La respuesta a las situaciones derivadas de fenómenos meteorológicos, incendios forestales o plagas que hagan aconsejable extraer madera del monte de manera inmediata, no ya atendiendo a su rentabilidad económica, sino para evitar daños en el propio monte.

Por otra parte, la gestión forestal ha sido abordada mediante varias resoluciones de la Consejería de Medio Rural y Pesca, en concreto:

- a) Resolución de 20 de diciembre de 2010 (BOPA núm. 6, de 10 de enero de 2011), por la que se aprueban las bases reguladoras que regirán la concesión de ayudas para acciones de ordenación y desarrollo de bosques en zonas rurales destinadas a empresas privadas y particulares.
- b) Resolución de 4 de marzo de 2011 (BOPA núm. 58, de 11 de marzo de 2011), por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones y ayudas de la Consejería de Medio Rural y Pesca a entidades locales correspondiente al año 2011.
- c) Resolución de 21 de marzo de 2011 (BOPA núm. 84, de 11 de abril de 2011), por la que se convocan ayudas para asociaciones del sector forestal durante el año 2011 y se autoriza gasto.

**Sumari:** 1. Introducció: informació ambiental sobre el Principat d'Astúries. 2. Espais naturals protegits: la gestió problemàtica del parc nacional dels Picos de Europa. 3. Residus: Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries. 4. Altres polítiques d'incidència mediambiental: especialment, l'ordenació i la gestió forestal.

## **1. Introducció: informació ambiental sobre el Principat d'Astúries**

Aquesta crònica està condicionada pel període preelectoral que caracteritza el primer semestre de 2011 i que té el referent en les eleccions autonòmiques i locals del pròxim 22 de maig. Únicament s'ha aprovat una norma amb rang legal, la Llei 6/2010, de 29 d'octubre, de primera modificació de la Llei del Principat d'Astúries 3/2004, de 23 de novembre, de forests i ordenació forestal, que, atès que es va publicar al novembre de 2010, no es va poder incloure en la crònica del segon semestre de 2010. No obstant això, la resta de novetats normatives, tot i que no són gaires, no estan exemptes de transcendència, ja que incideixen en dos àmbits molt sensibles de l'actual política mediambiental asturiana: els espais naturals protegits i la gestió de residus.

D'una banda, s'ha aprovat el Decret 2/2011, de 12 de gener, relatiu als Estatuts reguladors dels òrgans de gestió i participació i del Consorci Interautonòmic per a la gestió coordinada del parc nacional dels Picos de Europa, espai emblemàtic la problemàtica del qual s'ha vist incrementada després de la Sentència del Tribunal Constitucional 194/2004, de 10 de novembre. D'altra banda, s'avança en la qüestió de la gestió de residus a l'àrea central de la comunitat autònoma, amb l'aprovació inicial del Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries i de l'informe de sostenibilitat que abasta territorialment els consells de Llanera, Corvera, Gijón/Xixón i Carreño.

Juntament amb aquestes dues qüestions, cal fer ressò de la publicació, per part de la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Infraestructures, de dos documents importants sobre la situació ambiental del Principat d'Astúries i l'efectivitat de les polítiques ambientals.

L'Oficina per a la Sostenibilitat, el Canvi Climàtic i la Participació, que depèn de la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Infraestructures, ha impulsat des de la seva constitució diferents accions i polítiques orientades a posar en marxa estratègies de desenvolupament sostenible, lluita i adaptació al canvi climàtic, i participació ciutadana. En aquest sentit, l'adopció de sistemes de gestió ambiental per part de les diferents organitzacions s'ha configurat com una eina adequada per avançar

en aquest camí, ja que donen suport a la recerca de la millora contínua en la gestió ambiental de les organitzacions, i la participació activa de les parts afectades pel comportament ambiental, a més de definir les vies per a la comunicació dels principals aspectes ambientals de les organitzacions. A aquests efectes, l'Oficina per a la Sostenibilitat, el Canvi Climàtic i la Participació va elaborar l'informe relatiu a la promoció de l'excel·lència ambiental: Situació i perspectives de l'adhesió al Reglament EMAS de les empreses asturianes (vegeu <<http://www.asturias.es/portal/site/medioambiente/>>).

L'informe s'estructura en dues fases o parts complementàries, en les quals s'analitzen, entre altres, els aspectes següents:

- *Part I. Anàlisi de situació i polítiques d'impuls.* En aquesta fase s'aborda l'estudi de la situació actual de les polítiques de suport i impuls dels sistemes de gestió ambiental, especialment del reglament relatiu a la participació voluntària d'organitzacions en el Sistema Comunitari de Gestió i Auditoria Mediambientals (EMAS), i es realitza també una anàlisi comparativa de la situació d'aquests sistemes de gestió al Principat d'Astúries i altres comunitats autònomes i estats de la Unió Europea.
- *Part II. Visió de les empreses.* Comprèn un estudi (mesos octubre-novembre 2009) de la visió de les empreses asturianes pel que fa a l'adopció dels sistemes de gestió ambiental, especialment del Reglament EMAS. Els principals objectius estan orientats a conèixer la problemàtica, els avantatges i els inconvenients que les organitzacions perceben amb relació a l'adhesió al Reglament EMAS, les expectatives respecte a les polítiques de l'Administració i altres agents implicats, així com altres aspectes com ara la rendibilitat obtinguda.

En segon lloc, hem de fer referència al document Perfil ambiental d'Astúries 2009 (vegeu <<http://www.asturias.es/portal/site/medioambiente/>>), dut a terme també per la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Infraestructures, i que expressa el compromís del Govern asturià per oferir a la societat informació actualitzada sobre l'estat del medi ambient a la comunitat autònoma. El document ha estat elaborat en el marc de la Ponència Tècnica d'Indicadors de Sostenibilitat, creada a aquests efectes per l'Observatori de la Sostenibilitat al Principat d'Astúries, i compleix un doble objectiu:

- Analitzar l'evolució dels indicadors mediambientals de la comunitat autònoma, de conformitat amb les metes i els objectius de sostenibilitat fixats en l'Estratègia de Desenvolupament Sostenible del Principat d'Astúries, amb la finalitat d'avaluar l'efectivitat de les polítiques públiques en matèria de medi ambient i la seva integració en altres polítiques sectorials.

- Publicar i posar a disposició del públic informació sobre l'estat del medi ambient per tal de responsabilitzar la societat en conjunt en les accions de preservació.

Pel que fa a l'estructura, el perfil ambiental s'inicia amb un capítol relatiu al context socioeconòmic de la comunitat autònoma, en el qual es presenten de forma sintètica els principals aspectes territorials d'Astúries, així com dades concretes sobre la població, l'activitat econòmica i el mercat de treball. En la segona part del document, s'aborden els indicadors ambientals seleccionats, agrupats en tretze temes (aire i soroll, canvi climàtic, aigua, natura i biodiversitat; sòl, residus, energia, desastres naturals i tecnològics; agricultura, ramaderia i pesca; mobilitat i transport, turisme i gestió per a la sostenibilitat). Cada capítol s'inicia amb una introducció que resumeix els principals trets del tema ambiental i les principals novetats normatives o d'altra índole relacionades, esdevingudes en l'últim any en els àmbits internacional, estatal i autonòmic.

## **2. Espais naturals protegits: la gestió problemàtica del parc nacional dels Picos de Europa**

El parc nacional dels Picos de Europa, hereu de l'antic parc de la muntanya de Covadonga (1918), va ser declarat per la Llei 16/1995, de 30 de maig, que considera la seva conservació d'interès general i l'integra en la Xarxa Estatal de Parcs Nacionals. El parc nacional dels Picos de Europa, a més de ser un referent en la xarxa estatal (1.029.846 de visitants el 2009, segons dades del MARM), té un tret que el singularitza davant dels altres parcs nacionals i que n'ha llastat la gestió: el seu àmbit territorial abasta termes municipals de tres comunitats autònomes (Cantàbria, Castella i Lleó i el Principat d'Astúries). La situació del parc i la seva gestió van empitjorar considerablement després de la Sentència del Tribunal Constitucional 194/2004, de 10 de novembre, que va originar un marc nou en la gestió dels parcs nacionals, ja que va atribuir un protagonisme gairebé exclusiu a les comunitats autònomes.

En compliment de l'esmentada STC 194/2004, la Llei 5/2007, de 3 d'abril, de la Xarxa de Parcs Nacionals, reconeix en l'article 16.1 que "la gestión y la organización de los Parques Nacionales corresponde directamente a las comunidades autónomas en cuyos territorios estén situados". I per al cas singular del parc nacional dels Picos de Europa, l'article 16 de l'apartat 3 preveu:

*"En los casos en que un Parque Nacional se extienda por el territorio de dos o más Comunidades Autónomas, al objeto de lograr los objetivos de la Red de Parques Nacionales, éstas establecerán de común acuerdo las fórmulas de colaboración necesarias para asegurar la aplicación del principio de gestión integrada".*

A aquests efectes, les comunitats autònomes de Cantàbria, Castella i Lleó i el Principat d'Astúries van subscriure, mitjançant els seus presidents, un conveni de col·laboració per a la gestió coordinada del parc nacional dels Picos de Europa. L'objecte del conveni era establir les bases per instrumentar la col·laboració de les comunitats autònomes signants en la gestió coordinada del parc nacional, les finalitats bàsiques de les quals són:

- D'una banda, establir criteris comuns per planificar i gestionar el conjunt del parc que siguin respectuosos amb les singularitats locals i que garanteixin la unitat ambiental d'aquest espai.

- D'una altra, elaborar i desplegar els diferents instruments de planificació i gestió coordinada del parc.

En la clàusula quarta del conveni esmentat es regulen els òrgans de gestió i participació del parc amb la creació com a instrument de suport a la gestió coordinada del parc d'un consorci interautonòmic denominat Consorci Parc Nacional dels Picos de Europa (en endavant Consorci). A aquests efectes, de comú acord amb representants de les comunitats autònomes de Cantàbria i de Castella i Lleó, s'aprova el Decret 2/2011, de 12 de gener, relatiu als Estatuts reguladors dels òrgans de gestió i participació i del Consorci Interautonòmic per a la gestió coordinada del parc nacional dels Picos de Europa (BOPA núm. 18, 24 de gener de 2011). De conformitat amb el que disposen els articles de l'1 al 10 del Decret 2/2011, els òrgans encarregats d'assumir la gestió coordinada del parc nacional dels Picos de Europa són tres: la Comissió de Gestió, el Comitè Tècnic i el director conservador i codirectors, marcats tots ells pel caràcter tripartit de la composició i la naturalesa quasiconfederal. En aquest sentit, resulten

especialment significatives la figura i les funcions dels *codirectors*. Segons l'article 8.1 del Decret 2/2011, cada comunitat autònoma “nombrará un co-director que tendrá la responsabilidad de la *administración y ejecución* de las actividades del Parque *en su territorio respectivo*” (la cursiva és nostra), de manera rotatòria, amb periodicitat anual, el codirector exerceix les funcions de director conservador del parc, a efectes de representació d'aquest espai en el conjunt de la Xarxa i en totes les actuacions exteriors, i així mateix exerceix en les mateixes dates les funcions de director del Consorci i president del Comitè Tècnic (art. 5 i 8.2). La fórmula de funcionament revela, igualment, aquesta configuració quasiconfederal: assumint que la direcció del parc s'ha d'exercir de forma col·legiada, l'adopció dels acords per la regla general de la unanimitat, i, si no s'aconsegueix, l'acord ha de ser adoptat per la majoria dels membres presents, “si bien, si un asunto a debate se centrara en una actuación a desarrollar, en exclusiva, en la porción territorial del Parque correspondiente a una determinada Comunidad Autónoma, el acuerdo que se adopte, para su validez, deberá contar con el voto favorable del Co-Director representante de esa Administración” (art. 9.2, i en termes similars amb relació a l'adopció d'acords en la Comissió de Gestió, art. 3.2).

El Patronat s'erigeix, com en altres casos, en l'òrgan de participació de la societat en el parc, on estan representades, almenys, les administracions públiques i les institucions, associacions i organitzacions relacionades amb el parc, o els objectius de les quals concordin amb els principis inspiradors de la legislació bàsica en matèria de parcs nacionals (art. 11); i la seva adscripció administrativa es lliga, atès el caràcter rotatori de la gestió, a la comunitat autònoma que exerceixi la presidència de la Comissió de Gestió (art. 12).

No obstant això, la veritable singularitat del parc queda patent en la creació del Consorci del Parc Nacional dels Picos de Europa, que es configura com una entitat de dret públic de caràcter associatiu i dotada de personalitat jurídica pròpia (art. del 15 al 33 del Decret 2/2011); veritable element aglutinador de la gestió del parc, ja que ha de dur a terme les seves funcions i competències en el conjunt de l'àmbit territorial del parc nacional. El Consorci té per objecte:

*“articular la cooperació tècnica, administrativa y económica, entre las Administraciones consorciadas, a fin de ejercer de forma conjunta y coordinada las actuaciones comunes que a las Comunidades Autónomas les corresponden en materia de patrimonio natural, montes, conservación, uso público, investigación,*

*educación ambiental y cualesquiera otras precisas para garantizar la unidad ambiental del Parque de conformidad a lo dispuesto en la Ley 16/1995, de 30 de mayo, de declaración del Parque Nacional de los Picos de Europa y en la Ley 5/2007, de 3 de abril, de la Red de Parques Nacionales”.*

És, per tant, l'instrument clau per superar les deficiències i els problemes que la gestió d'aquest espai natural singular ha patit.

### **3. Residus: Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries**

La gestió dels residus és, sens dubte, el tema estrella o, almenys, un dels temes cabdals de la política mediambiental asturiana en la legislatura que està arribant a la seva fi. Al marge de la polèmica sobre la construcció de la planta de valorització energètica (incineradora) per resoldre el greu problema de gestió de residus que afronta la comunitat autònoma per esgotament de la capacitat de l'abocador central actual cap al 2015, i del qual ja ens hem fet ressò en les cròniques corresponents a l'any 2010, cal remetre'ns de nou al Pla Territorial Especial en matèria de residus. Després d'haver sotmès a tràmit d'informació pública el document d'Avanç de les prioritats d'ordenació del Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries (BOPA núm. 160, de 12 de juliol de 2010), la Resolució de 12 de novembre de 2010, de la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Infraestructures aprova el document de referència per avaluar els efectes sobre el medi ambient del Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries i definir el contingut mínim de l'Informe de sostenibilitat ambiental (BOPA núm. 269, de 20 de novembre de 2010). I per l'Acord del 23 de novembre de 2010, adoptat pel Ple de la Comissió d'Urbanisme i Ordenació del Territori del Principat d'Astúries (CUOTA), es produeix l'aprovació inicial del Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament de Residus d'Astúries i de l'Informe de sostenibilitat ambiental dels consells de Llanera, Gijón-Xixón, Corvera i Carreño (BOPA núm. 4, de 7 de gener de 2011), així com el sotmetiment a informació pública durant 45 dies (es pot consultar a <http://www.asturias.es/portal/site/webasturias/>), en l'apartat “Temes: Territori i Urbanisme”).

Sense entrar ara en l'anàlisi detallada del Pla esmentat, cosa que farem un cop s'hagi aprovat definitivament, cal aturar-nos en dues qüestions: la naturalesa del Pla Territorial



i el seu objectiu bàsic. En primer lloc, cal indicar que els plans territorials especials es van introduir en l'ordenament jurídic asturià mitjançant la Llei 3/2002, de règim del sòl i ordenació urbanística, com a reacció davant la manca de regulació adequada de l'eficàcia vinculant de les directrius sobre el planejament urbanístic municipal, que va determinar el complement jurídic, i va establir preceptes materialment urbanístics directament aplicables, o bé va desplegar les seves previsions a través d'una regulació més detallada. Aquest tipus d'instruments han estat regulats pels articles 38 i 39 del Decret legislatiu 1/2004, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria d'ordenació del territori i urbanisme (TROTU), al seu torn desplegats pels articles del 74 al 77 del seu reglament de desplegament (Decret 278/2007, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'ordenació del territori i urbanisme del Principat d'Astúries), en conjunció amb l'article 60 del cos reglamentari esmentat.

En segon lloc, l'objecte d'aquest Pla Territorial Especial és establir uns quants preceptes urbanístics d'aplicació directa i que prevalguin sobre les determinacions dels planejaments generals dels consells implicats, a fi de determinar i ordenar una àrea en la qual es pugui consolidar l'activitat duta a terme per COGERSA (Consorti per a la Gestió de Residus Sòlids d'Astúries), així com garantir el creixement i la implantació de nous usos. L'àrea compresa en aquest Pla Territorial Especial, a més de consolidar-se com la zona on té lloc l'activitat principal de l'entitat, es constitueix com el principal focus de creixement de l'activitat de COGERSA, ja que hi haurien de cabre les instal·lacions necessàries per al desenvolupament dels diversos processos de tractament de residus, tant els previsibles a curt o mitjà termini, com els que puguin necessitar-se posteriorment, ja sigui per al desplegament de noves tecnologies, o per canvis, socioeconòmics, políticonormatius, etc.

#### **4. Altres polítiques d'incidència mediambiental: especialment, l'ordenació i la gestió forestal**

En el primer semestre de 2011 s'ha adoptat un ampli nombre de normes i resolucions, de més o menys calat, sobre diversos sectors i activitats amb incidència ambiental. A continuació, ens farem ressò de les que tenen més rellevància:

- Amb relació al soroll ambiental, la conselleria, mitjançant la Resolució de 18 de març del 2011 (BOPA núm. 82, de 8 d'abril de 2011), ha aprovat els Mapes Estratègics de Soroll de les Carreteres de la Xarxa Autonòmica del Principat d'Astúries amb trànsit superior a tres milions de vehicles l'any.

- Pel que fa al *desenvolupament rural*, la Conselleria de Medi Rural i Pesca ha adoptat una sèrie de resolucions encaminades a millorar l'hàbitat rural i la dimensió ambiental de les activitats agroalimentàries i ramaderes:

- a) Resolució de 13 de gener del 2011 (BOPA núm. 21, de 27 de gener de 2011), de la Conselleria de Medi Rural i Pesca, per la qual s'aprova la convocatòria anticipada de subvencions destinades al foment de races autòctones en perill d'extinció per a l'any 2011 i se n'autoritza la despesa corresponent.

- b) Resolució de 27 de gener del 2011 (BOPA núm. 24, de 31 de gener de 2011), per la qual s'aproven les bases que han de regir el procediment de sol·licitud, tramitació i concessió de les ajudes als agricultors i ramaders en l'àmbit de les ajudes directes de la política agrícola comuna, i de determinades mesures de desenvolupament rural, benestar animal i de foment de sistemes de producció de races ramaderes autòctones en règims extensius i per la qual s'articula la seva integració en el contracte territorial d'explotació, i es convoquen al Principat d'Astúries per a la campanya 2011.

Menció a part mereix l'*ordenació i gestió forestal*. D'una banda, cal referir-se a la Llei del Principat d'Astúries 6/2010, de 29 d'octubre, de primera modificació de la Llei del Principat d'Astúries 3/2004, de 23 de novembre, de forests i ordenació forestal (BOPA núm. 260, de 10 de novembre de 2010), que aborda el problema dels aprofitaments forestals, en concret, la venda de fusta a les muntanyes de titularitat pública. La modificació puntual de la Llei asturiana 3/2004 de forests i ordenació forestal tracta de resoldre bàsicament dos problemes:

- La inadequació dels procediments d'alienació que preveu la normativa patrimonial (Llei del Principat d'Astúries 1/1991, de 21 de febrer, de patrimoni, sense perjudici de l'aplicació del que assenyalava la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, sia perquè resulta bàsica o amb caràcter supletori) per al sector forestal.

- Donar resposta a les situacions derivades de fenòmens meteorològics, incendis forestals o plagues que facin aconsellable extreure fusta de la muntanya de manera

immediata, no atenent la rendibilitat econòmica, sinó per evitar danys en el mateix forest.

D'altra banda, la gestió forestal s'ha abordat mitjançant diverses resolucions de la Conselleria de Medi Rural i Pesca, concretament:

a) Resolució de 20 de desembre de 2010 (BOPA núm. 6, de 10 de gener de 2011), per la qual s'aproven les bases reguladores que regeixen la concessió d'ajuts per a accions d'ordenació i desenvolupament de boscos en zones rurals destinades a empreses privades i particulars.

b) Resolució de 4 de març del 2011 (BOPA núm. 58, d'11 de març de 2011), per la qual s'aprova la convocatòria de subvencions i ajuts de la Conselleria de Medi Rural i Pesca a entitats locals corresponent a l'any 2011.

c) Resolució de 21 de març de 2011 (BOPA núm. 84, d'11 d'abril de 2011), per la qual es convoquen ajudes per a associacions del sector forestal durant el 2011 i se n'autoritza la despesa.