

**1.4. DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN ASTURIAS (pp. 2-9)**

—

**1.4. DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS A ASTÚRIES (pp. 10-16)**

JOSÉ MANUEL PÉREZ FERNÁNDEZ

*Profesor titular de Derecho Administrativo / Professor titular de Dret Administratiu*

*Universidad de Oviedo*

**Sumario:** 1. Introducción: ¿la solución final en materia de gestión de residuos? 2. Ordenación del territorio y urbanismo: la variable ambiental en la ordenación sectorial. 3. Otras políticas de incidencia medioambiental

## **1. Introducción: ¿la solución final en materia de gestión de residuos?**

En la crónica correspondiente al primer semestre del 2010, nos hacíamos eco de la polémica generada en el Principado de Asturias acerca de la necesidad o no de construir una planta de valorización energética (incineradora) para resolver el grave problema de gestión de los residuos que afronta la comunidad autónoma por el agotamiento de la capacidad del vertedero central actual previsto para el año 2015. Polémica que ha sido resuelta, que no acallada, por el acuerdo de los dos partidos políticos mayoritarios en la Comunidad Autónoma, FSA-PSOE y PP.

En un primer momento, como ya intuíamos en nuestra crónica del primer semestre, el 26 de abril de 2010 la Junta de Gobierno de COGERSA (Consortio para la Gestión de Residuos Sólidos de Asturias) aprobó con 100 votos a favor, 12 en contra y una abstención el inicio de los trámites para la construcción de una planta incineradora de residuos en Asturias, así como su financiación. En porcentajes, un 72,16 % se inclinó a favor de la construcción de la planta, un 8,99 % en contra y un 0,52 % por la abstención, según los datos proporcionados por la propia COGERSA. El acuerdo aprobado incluye encomendar a la sociedad instrumental COGERSA, S. A., la construcción de la planta, en su integridad, “ya que de este modo se evita que el endeudamiento resultante consolide en las entidades que participan en el Consorcio” y que se recurra para su financiación a los recursos ajenos necesarios. El acuerdo también establece “adecuar el proyecto de la planta de reciclaje de basura bruta para posibilitar la producción de Combustible Derivado de Residuos (CDR) que pueda valorizarse en las cementeras y proceder igualmente a su licitación, contratación y puesta en marcha”, e insta a los ayuntamientos y al Gobierno del Principado a la realización de un “esfuerzo adicional” en reciclaje, tanto en el fomento de la recogida selectiva como en la utilización de productos y materiales reciclados.

En un segundo momento, el Consejo de Administración de la sociedad instrumental COGERSA, S. A., aprobó el viernes 5 de noviembre de 2010 los pliegos técnicos y

administrativos de la planta de valorización energética. Su publicación en los boletines oficiales supondrá el inicio del procedimiento de licitación del proyecto, obra y puesta en marcha en la modalidad de “concurso con admisión previa”. Se recurre a esta modalidad de contratación con el fin de poner en valor la experiencia previa y la cualificación humana y tecnológica de las empresas que puedan estar interesadas, las cuales deberán haber participado al menos en la construcción y puesta en marcha de tres líneas o tres plantas completas de valorización energética de residuos. Una vez publicado el anuncio de licitación, las compañías y uniones temporales de empresas (UTE) que deseen optar a esta dispondrán de un plazo de 37 días para presentar sus credenciales en cuanto a dichas condiciones, siendo el próximo 14 de diciembre la fecha límite de admisión de documentos para superar este trámite. COGERSA espera poder aprobar el listado de admitidos en el mes de enero. Será a partir de ese momento cuando empiecen a computar los tres meses de plazo para la presentación de las ofertas por parte de los candidatos, de tal forma que el Consorcio confía en adjudicar la redacción del proyecto, la obra y la puesta en marcha dentro de un año, en el mes de noviembre del 2011. Cabe señalar, finalmente, que la planta de valorización energética de COGERSA sale a licitación pública con un presupuesto máximo de 250 millones de euros.

En relación con la gestión de residuos y estrechamente ligado a la solución adoptada con la aprobación de la planta incineradora, hay que reseñar también el sometimiento a trámite de información pública del documento “Avance de las Prioridades de Ordenación del Plan Territorial Especial del Área de Tratamiento Centralizado de Residuos de Asturias” (*BOPA* núm. 160, de 12 de julio de 2010; los documentos pueden consultarse en [www.asturias.es](http://www.asturias.es), apartado “Temas: Territorio y Urbanismo”). El documento, elaborado en el marco del “Plan Estratégico de Gestión de Residuos Urbanos del Principado de Asturias 2001-2025”, tiene como objeto “el establecimiento de unos preceptos urbanísticos de directa aplicación y que prevalezcan sobre las determinaciones de los Planeamientos Generales de los concejos implicados [Gijón/Xixón, Llanera, Corvera y Carreño], con el fin de determinar y ordenar un área en la que se pueda consolidar la actividad desarrollada por COGERSA”. El área comprendida en este plan territorial especial, además de consolidarse como la zona en la que se

desarrolla la actividad principal de la entidad, se constituirá como el principal foco de crecimiento de la actividad de COGERSA, ya que en él deberán tener cabida las instalaciones necesarias para el desarrollo de los más diversos procesos de tratamiento de residuos, tanto los previsibles a corto o medio plazo, como los que pudieran precisarse posteriormente, ya sea por el desarrollo de nuevas tecnologías, o por cambios socioeconómicos, político-normativos, etc.

Junto a la gestión de los residuos, el segundo semestre del 2010 se ha caracterizado por la continuidad. Esto es, la Administración del Principado de Asturias ha centrado sus esfuerzos en los aspectos vinculados a la gestión de las políticas medioambientales, pero destacando sobremanera la acción en el campo de la planificación territorial, en el que se ha adoptado la norma más relevante: el Decreto 119/2010, de 15 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente la Revisión de las Directrices Sectoriales de Equipamiento Comercial.

## **2. Ordenación del territorio y urbanismo: la variable ambiental en la ordenación sectorial**

La Comunidad Autónoma del Principado de Asturias, en el segundo semestre del 2010, ha proseguido la puesta en marcha de importantes instrumentos de planificación territorial y medioambiental. En este sentido, han de destacarse los siguientes documentos en fase de elaboración (todos ellos se pueden consultar en [www.asturias.es](http://www.asturias.es), apartado “Temas: Territorio y Urbanismo”):

- Documento “Avance de las Prioridades de Ordenación del Plan Territorial Especial del Sistema Territorial de Espacios Libres del Área Central de Asturias” (*BOPA* núm. 160, de 12 de julio de 2010), que pretende, como complemento al PORNA (Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de Asturias), sentar las bases para un plan territorial de protección medioambiental del paisaje en el Principado de Asturias.
- Documento “Avance de Prioridades de Ordenación del Plan Especial del Suelo de Costas” (*BOPA* núm. 245, de 22 de octubre de 2010), dictado en desarrollo del Plan Territorial del Litoral Asturiano (POLA), que afecta a la totalidad de los

concejos costeros del Principado de Asturias. Su objeto no es otro que abordar detalladamente el tratamiento y la protección del suelo de costas, categoría específica del suelo no urbanizable caracterizada por su gran complejidad. El Plan Especial centra su atención en el tratamiento de las edificaciones preexistentes y de los núcleos rurales, el sistema de sendas costeras, la cubierta vegetal del suelo de costas y los castros costeros, uno de los elementos más relevantes del patrimonio arqueológico del Principado de Asturias.

- Documento “Avance de Prioridades del Plan Territorial Especial del Alto y Medio Nalón” (*BOPA* núm. 245, de 22 de octubre de 2010), que afecta a los concejos de Casu, Sobrescobiu, Llaviana, Samartín del Rei Aurelio y Llangréu. El Nalón es “el río asturiano por excelencia” no solo por la importancia hidrográfica de su curso y de su cuenca, sino sobre todo porque a lo largo de su recorrido y en su valle se localizan algunas de las principales piezas del sistema territorial asturiano, y están representados también buena parte de los paisajes del Principado: desde la alta montaña hasta los paisajes rurales y marineros aledaños al curso bajo, pasando por los abigarrados conjuntos urbano-industriales de la cuenca minera, imágenes de la identidad asturiana y expresión también de los grandes paisajes de la revolución industrial. El Plan Territorial Especial tiene por objeto la ordenación del denominado Medio y Alto Nalón, que discurre por los concejos indicados y que se trata del tramo de mayor diversidad interna desde los más variados puntos de vista: esto es, natural, cultural, socioeconómico y paisajístico.
- Documento “Avance de Prioridades de Ordenación del Plan Territorial Especial del Narcea” (*BOPA* núm. 250, de 28 de octubre de 2010), que afecta a los concejos de Cangas del Narcea, Tinéu, Miranda, Salas y Pravia. El Plan Territorial Especial tiene por objeto la salvaguarda, la recuperación y la puesta en valor del paisaje fluvial del Narcea y de su entorno, que es uno de los principales ríos de la vertiente cantábrica, y presenta diferentes paisajes desde las brañas y hayedos de Hermo hasta las vegas de Pravia.

Junto a los citados documentos y continuando con el proceso de elaboración de las Directrices Sectoriales de Ordenación de los Recursos Turísticos del Principado de

Asturias (véase *BOPA* núm. 192, de 9 de agosto de 2009), la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras, mediante Resolución de 25 de junio de 2010 (*BOPA* núm. 175, de julio de 2010), aprueba el documento de referencia para la evaluación de los efectos sobre el medio ambiente de las citadas Directrices Sectoriales.

Como ya hemos señalado en la introducción de esta crónica, el único instrumento territorial aprobado en el segundo semestre del 2010 es el Decreto 119/2010, de 15 de septiembre, por el que se aprueba definitivamente la Revisión de las Directrices Sectoriales de Equipamiento Comercial (*BOPA* núm. 229, de 2 de octubre de 2010). Las Directrices Sectoriales tienen como finalidad básica “orientar y ordenar la incidencia territorial de los usos y los equipamientos comerciales desde la defensa de un modelo de desarrollo urbano compacto, esto es, una ciudad o sistema multipolar de ciudades que evite la difusión extrema y favorezca densidades intermedias, multifuncional, sostenible y socialmente solidaria”, y ello al considerar que la ciudad y el territorio forman un todo indisociable e interdependiente, razón por la que se propugna un modelo de desarrollo urbano sostenible que: “a) Tienda a favorecer la concentración de la población en las ciudades y las villas, y en sus ámbitos periurbanos más próximos, como ordenación más eficiente, económica y ambientalmente, para la prestación de servicios a la población, con el menor consumo energético y la mejor integración social; b) Permita preservar el patrimonio natural, paisajístico y cultural de la edificación con carácter general y de un consumo indiscriminado que agote el ‘recurso territorio’ sin posibilidad de vuelta atrás, además de provocar la pérdida de biodiversidad y los demás fenómenos asociados” (art. 1.2). Entre sus objetivos básicos se encuentra regular “el impacto territorial de los usos y los equipamientos comerciales” [art. 2.1.a)] y “abordar la integración de los equipamientos comerciales en su entorno urbano y natural, con especial atención a factores como la movilidad, el tráfico y la contaminación. En este sentido, la localización comercial deberá hacerse evitando, en la medida de lo posible, ubicaciones que generen desplazamientos masivos e innecesarios, saturación de las vías de comunicación, deficiencias en las conexiones a la red de infraestructuras o de transporte público, etc.” [art. 2.2.c)].

Sin pretender realizar un análisis exhaustivo de las Directrices Sectoriales de Equipamiento Comercial, hay que resaltar que la variable medioambiental está presente a lo largo de su articulado: el principio de vinculación del equipamiento comercial al uso residencial (arts. 17 y 18), el tratamiento restrictivo del uso comercial en el suelo no urbanizable (art. 20), la exigencia de un estudio de movilidad [art. 53.2.c)], o los mecanismos de control de su implantación en función de la dimensión y localización dentro o fuera de la trama urbana (evaluaciones de impacto ambiental y territorial, arts. 40 a 43), son algunos buenos ejemplos.

En conexión con las citadas Directrices Sectoriales, hay que hacer referencia al Plan Local de Ordenación Comercial de Gijón/Xixón, aprobado definitivamente mediante la Resolución de 21 de abril de 2010 de la Consejería de Industria y Empleo (*BOPA* núm. 106, de 10 de mayo de 2010), que tiene por objeto conseguir una eficiente red de distribución comercial, moderna y competitiva que responda a las necesidades de los consumidores de Gijón/Xixón y su área de influencia. Plan que, pese a su eminente carácter sectorial, ha incorporado la dimensión ambiental al asumir los postulados de las Directrices Sectoriales, especialmente en lo que atañe a la localización comercial y a su tratamiento urbanístico.

### **3. Otras políticas de incidencia medioambiental**

En el segundo semestre del 2010 se han adoptado un amplio número de normas reglamentarias y resoluciones, de mayor o menor calado, sobre diversos sectores y actividades con incidencia ambiental. A continuación, nos haremos eco de las que tienen una mayor relevancia:

- En el ámbito de las energías renovables, la Comisión Ejecutiva de la Comisión de Urbanismo y Ordenación del Territorio (CUOTA) acordó el 24 de marzo de 2010 (*BOPA* núm. 99, de 30 de abril de 2010) la aprobación definitiva del Plan Especial Parque Eólico Buseco, S. L., en Tinéu, Valdés y Villayón.
- En relación con el ruido ambiental, la Consejería, mediante su Resolución de 26 de abril de 2010 (*BOPA* núm. 103, de 6 de mayo de 2010), aprueba el Plan de

Acción de los Mapas Estratégicos de Ruido de las Carreteras de la Red Autonómica del Principado de Asturias.

- Los espacios naturales protegidos han sido objeto de atención de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio e Infraestructuras mediante dos resoluciones: la Resolución de 16 de julio de 2010 (*BOPA* núm. 186, de 11 de agosto de 2010), por la que se aprueban las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a las entidades locales, cuyas líneas de actuación atienden exclusivamente a cuestiones medioambientales (en concreto, la línea 1 tiene por objeto la “Restauración y/o recuperación de hábitats y elementos de la Red Regional de Espacios Naturales Protegidos en el Principado de Asturias, propuesta por la Dirección General de Biodiversidad y Paisaje”); y, de forma más específica, la Resolución de 22 de julio de 2010 (*BOPA* núm. 186, de 11 de agosto de 2010), por la que se aprueban las bases reguladoras de la concesión de subvenciones para obras de mejora y restauración del hábitat rural en espacios naturales protegidos.
- La gestión forestal ha sido abordada por la Resolución de 4 de junio de 2010, de la Consejería de Medio Rural y Pesca (*BOPA* 139, de 17 de junio de 2010), por la que se aprueban medidas en materia de prevención de incendios forestales en el territorio del Principado de Asturias, relativas a las quemas, el uso del fuego en áreas recreativas o la circulación de vehículos a motor por pistas forestales.
- En relación con el desarrollo rural, la Consejería de Medio Rural y Pesca ha adoptado una serie de resoluciones encaminadas a mejorar el hábitat rural y la dimensión ambiental de las actividades agroalimentarias y forestales:
  - a) Resolución de 22 de marzo de 2010 (*BOPA* núm. 103, de 6 de mayo de 2010), por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones para servicios de asesoría en las pequeñas y medianas explotaciones agrarias del Principado de Asturias dedicadas a la producción primaria de productos agrícolas, prestados por las agrupaciones para tratamientos integrados en agricultura. En este sentido, dentro de los servicios prestados a los agricultores, la promoción de sistemas de lucha integrada contra los agentes nocivos que ocasionan daños a los cultivos y el

asesoramiento en la utilización adecuada de pesticidas se consideran primordiales para la obtención de los alimentos de calidad demandados por los consumidores y para la mejora de las condiciones de trabajo en el medio rural y de las condiciones medioambientales.

- b) Resolución de 21 de abril de 2010 (*BOPA* núm. 102, de 5 de mayo de 2010), por la que se aprueba la convocatoria 2010 de ayudas a la transformación y comercialización de productos agroalimentarios y forestales.
  - c) Resolución de 26 de abril de 2010 (*BOPA* núm. 103, de 6 de mayo de 2010), por la que se aprueba la convocatoria de ayudas para el apoyo a la agrupación de productores en materia de participación de agricultores en el marco de programas relativos a la calidad de los alimentos.
- En relación con la actividad de pesca, hay que citar la Resolución de 3 de septiembre de 2010, de la Consejería de Medio Rural y Pesca, por la que se regula la campaña 2010/2011 de extracción del percebe y se aprueban los planes de explotación (*BOPA* núm. 213, de 14 de septiembre de 2010), y de la misma Consejería, la Resolución de 7 de octubre de 2010 (*BOPA* núm. 241, de 18 de octubre de 2010), por la que se regula la campaña 2010/2011 de pesca de la angula y se aprueba el Plan de Explotación de la Ría del Nalón.

**Sumari:** 1. Introducció: La solució final en matèria de gestió de residus? 2. Ordenació del territori i urbanisme: la variable ambiental en l'ordenació sectorial. 3. Altres polítiques d'incidència mediambiental

## **1. Introducció: La solució final en matèria de gestió de residus?**

En la crònica corresponent al primer semestre de 2010, ens fèiem ressò de la polèmica generada al Principat d'Astúries sobre la necessitat o no de construir una planta de valoració energètica (incineradora) per resoldre el greu problema de gestió dels residus que afronta la comunitat autònoma perquè la capacitat de l'abocador central actual s'esgotarà cap a l'any 2015. Polèmica que ha resultat, no ha emmudit, l'acord dels dos partits polítics majoritaris a la comunitat autònoma, FSA-PSOE i PP.

En primer lloc, com ja intuïem en la crònica del primer semestre, el 26 d'abril de 2010, la Junta de Govern de COGERSA (Consorti per a la Gestió de Residus Sòlids d'Astúries) va aprovar, amb 100 vots a favor, 12 en contra i 1 abstenció, l'inici dels tràmits per construir una planta incineradora de residus a Astúries i el finançament. En percentatges, el 72,16% es va inclinar a favor de la construcció de la planta; el 8,99%, en contra, i l'abstenció es va xifrar en el 0,52%, segons dades proporcionades per COGERSA. L'acord aprovat inclou encomanar a la societat instrumental COGERSA, S.A. la construcció de la planta, íntegrament, *“ya que de este modo se evita que el endeudamiento resultante consolide en las entidades que participan en el Consorcio”* i que es recorri per finançar-la als recursos aliens necessaris. L'acord també estableix *“adecuar el proyecto de la planta de reciclaje de basura bruta para posibilitar la producción de Combustible Derivado de Residuos (CDR) que pueda valorizarse en las cementeras y proceder igualmente a su licitación, contratación y puesta en marcha”*, així com instar els ajuntaments i el Govern del Principat a realitzar un *“esfuerzo adicional”* pel que fa a reciclatge, tant en el foment de la recollida selectiva com en la utilització de productes i materials reciclats.

En segon lloc, el divendres 5 de novembre de 2010 el Consell d'Administració de la societat instrumental COGERSA, S.A. ha aprovat els plecs tècnics i administratius de la planta de valoració energètica. La publicació en els butlletins oficials ha de suposar l'inici del procediment de licitació del projecte, de l'obra i la posada en marxa amb la modalitat de *“concurs amb admissió prèvia”*. Es recorre a aquesta modalitat de

contractació a fi de posar en valor l'experiència prèvia i la qualificació humana i tecnològica de les empreses que hi puguin estar interessades, les quals han d'haver participat almenys en la construcció i posada en marxa de tres línies o tres plantes completes de valoració energètica de residus. Un cop publicat l'anunci de licitació, les companyies i les unions temporals d'empreses (UTE) que hi desitgin optar disposaran d'un termini de 37 dies per presentar les credencials quant a les variables esmentades, amb la qual cosa la data límit d'admissió de documents per superar aquest tràmit és el proper 14 de desembre. COGERSA espera poder aprovar el llistat d'admesos al mes de gener. A partir d'aquest moment, començaran a computar els tres mesos de termini perquè els candidats presentin ofertes, de manera que el Consorci confia adjudicar la redacció del projecte, l'obra i la posada en marxa al cap d'un any, al mes de novembre de 2011. Cal assenyalar, finalment, que la planta de valoració energètica de COGERSA surt a licitació pública amb un pressupost màxim de 250 milions d'euros.

En relació amb la gestió de residus, i estretament lligat a la solució adoptada amb l'aprovació de la planta incineradora, cal ressenyar també el sotmetiment a tràmit d'informació pública del document d'Avanç de les prioritats d'ordenació del Pla Territorial Especial de l'Àrea de Tractament Centralitzat de Residus d'Astúries (BOPA núm. 160, de 12 de juliol de 2010; els documents poden consultar-se a [www.asturias.es](http://www.asturias.es), apartat "Temes: Territori i Urbanisme"). El document elaborat en el marc del Pla Estratègic de Gestió de Residus Urbans del Principat d'Astúries 2001-2025 té com a objecte "*el establecimiento de unos preceptos urbanísticos de directa aplicación y que prevalezcan sobre las determinaciones de los Planeamientos Generales de los concejos implicados [Gijón/Xixón, Llanera, Corvera y Carreño], con el fin de determinar y ordenar un área en la que se pueda consolidar la actividad desarrollada por COGERSA*". L'àrea compresa en aquest Pla Territorial Especial, a més de consolidar-se com la zona en què s'exerceix l'activitat principal de l'entitat, es constituirà com el principal focus de creixement de l'activitat de COGERSA, ja que hi hauran de tenir cabuda les instal·lacions necessàries per desplegar els processos de tractament de residus més diversos, tant els previsibles a curt termini o a mig termini, com els que es puguin necessitar posteriorment, ja sigui per al desenvolupament de noves tecnologies, o per a als canvis socioeconòmics, políticonormatius, etc.

Al costat de la gestió dels residus, el segon semestre de 2010 s'ha caracteritzat per la continuïtat. Això és, l'Administració del Principat d'Astúries ha centrat els esforços en els aspectes vinculats a la gestió de les polítiques mediambientals, però hem de destacar, en gran manera, l'acció en el camp de la planificació territorial, en el qual s'ha adoptat la norma més rellevant: el Decret 119/2010, de 15 de setembre, pel qual s'aprova definitivament la revisió de les directrius sectorials d'equipament comercial.

## **2. Ordenació del territori i urbanisme: la variable ambiental en l'ordenació sectorial**

La Comunitat Autònoma del Principat d'Astúries, en el segon semestre de 2010, ha continuat amb la posada en marxa d'importants instruments de planificació territorial i mediambiental. En aquest sentit, hem de destacar els següents documents en fase d'elaboració (tots es poden consultar a [www.asturias.es](http://www.asturias.es)), apartat "Temes: Territori i Urbanisme"):

- Document d'Avanç de les prioritats d'ordenació del Pla Territorial Especial del Sistema Territorial d'Espais Lliures de l'Àrea Central d'Astúries (*BOPA* núm. 160, de 12 de juliol de 2010), que pretén, com a complement del PORNA (Pla d'Ordenació de Recursos Naturals d'Astúries), establir les bases per al Pla Territorial de Protecció Mediambiental del Paisatge al Principat d'Astúries.
- Document d'Avanç de prioritats d'ordenació del Pla Especial del Sòl de Costes (*BOPA* núm. 245, de 22 d'octubre de 2010), dictat en desplegament del Pla Territorial del Litoral Asturià (POLA), que afecta la totalitat dels consells costaners del Principat d'Astúries. El seu objecte no és cap altre que abordar detalladament el tractament i la protecció del sòl de costes, categoria específica del sòl no urbanitzable caracteritzada per la gran complexitat. El Pla Especial centra l'atenció en el tractament de les edificacions preexistents i dels nuclis rurals, el sistema de senders costaners, la coberta vegetal del sòl de costes i els castres costaners, un dels elements més rellevants del patrimoni arqueològic del Principat d'Astúries.

- Document d'Avanç de prioritats del Pla Territorial Especial de l'Alto y Medio Nalón (*BOPA* núm. 245, de 22 d'octubre de 2010), que afecta els consells de Casu, Sobrescobiu, Llaviana, Samartín del Rei Aureli i Llangreu. El Nalón és “el riu asturià per excel·lència”, no només per la importància hidrogràfica del seu curs i de la seva conca, sinó sobretot perquè al llarg del seu recorregut i a la seva vall es localitzen algunes de les principals peces del sistema territorial asturià, i també hi són representats bona part dels paisatges del Principat: des de l'alta muntanya, fins als paisatges rurals i mariners veïns al curs baix, passant pels bigarrats conjunts urbanoindustrials de la conca minera, imatges de la identitat asturiana, i expressius també dels grans paisatges de la revolució industrial. El Pla Territorial Especial té com a objecte l'ordenació de l'anomenat Medio y Alto Nalón, que discorre pels consells indicats i que es tracta del tram de major diversitat interna des dels punts de vista més diversos: això és, natural, cultural, socioeconòmic i paisatgístic.
- Document d'Avanç de prioritats d'ordenació del Pla Territorial Especial del Narcea (*BOPA* núm. 250, de 28 d'octubre de 2010), que afecta els consells de Cangas del Narcea, Tinéu, Miranda, Salas i Pravia. El Pla Territorial Especial té com a objecte la salvaguarda, la recuperació i la posada en valor del paisatge fluvial del Narcea i del seu entorn, que és un dels principals rius de la vessant cantàbrica, i que presenta diferents paisatges des de les *brañas* i fagedes d'Hermo fins a les planes de Pravia.

Al costat dels documents esmentats, i continuant amb el procés d'elaboració de les directrius sectorials d'ordenació dels recursos turístics del Principat d'Astúries (vegeu *BOPA* núm. 192, de 9 d'agost de 2009), la Conselleria de Medi Ambient, del Territori i Infraestructures, mitjançant la Resolució de 25 de juny de 2010 (*BOPA* núm. 175, de juliol de 2010), ha aprovat el document de referència per avaluar els efectes sobre el medi ambient de les directrius sectorials esmentades.

Com ja hem assenyalat en la introducció d'aquesta crònica, l'únic instrument territorial aprovat en el segon semestre de 2010 és el Decret 119/2010, de 15 de setembre, pel qual s'aprova definitivament la revisió de les Directrius Sectorials d'Equipament Comercial (*BOPA* núm. 229, de 2 d'octubre de 2010). Les Directrius Sectorials tenen com a

finalitat bàsica *“orientar y ordenar la incidencia territorial de los usos y los equipamientos comerciales desde la defensa de un modelo de desarrollo urbano compacto, esto es, una ciudad o sistema multipolar de ciudades que evite la difusión extrema y favorezca densidades intermedias, multifuncional, sostenible y socialmente solidaria”*, perquè consideren que la ciutat i el territori formen un tot indissociable i interdependent, raó per la qual es propugna un model de desenvolupament urbà sostenible que: *“a) Tienda a favorecer la concentración de la población en las ciudades y las villas, y en sus ámbitos periurbanos más próximos, como ordenación más eficiente, económica y ambientalmente, para la prestación de servicios a la población, con el menor consumo energético y la mejor integración social; b) Permita preservar el patrimonio natural, paisajístico y cultural de la edificación con carácter general y de un consumo indiscriminado que agote el “recurso territorio” sin posibilidad de vuelta atrás, además de provocar la pérdida de biodiversidad y los demás fenómenos asociados”* (article 1.2). Entre els objectius bàsics es troba regular *“el impacto territorial de los usos y los equipamientos comerciales”* [article 2.1.a)] i *“abordar la integración de los equipamientos comerciales en su entorno urbano y natural, con especial atención a factores como la movilidad, el tráfico y la contaminación. En este sentido, la localización comercial deberá hacerse evitando, en la medida de lo posible, ubicaciones que generen desplazamientos masivos e innecesarios, saturación de las vías de comunicación, deficiencias en las conexiones a la red de infraestructuras o de transporte público, etc”* [article 2.2.c)].

Sense pretendre realitzar cap anàlisi exhaustiva de les Directrius Sectorials d'Equipament Comercial, cal ressaltar que la variable mediambiental està present al llarg de l'articulat: el principi de vinculació de l'equipament comercial a l'ús residencial (articles 17 i 18), el tractament restrictiu de l'ús comercial al sòl no urbanitzable (article 20), l'exigència de l'estudi de mobilitat [article 53.2.c)] o els mecanismes de control de la implantació en funció de la dimensió i de la localització dins o fora de la trama urbana (avaluacions d'impacte ambiental i territorial, articles del 40 al 43), són alguns bons exemples.

En connexió amb les Directrius Sectorials, cal fer referència al Pla Local d'Ordenació Comercial de Gijón/Xixón, aprovat definitivament mitjançant la Resolució de 21 d'abril

de 2010 de la Conselleria d'Indústria i Ocupació (*BOPA* núm. 106, de 10 de maig de 2010), que té com a objecte aconseguir una xarxa de distribució comercial eficient, moderna i competitiva, que respongui a les necessitats dels consumidors de Gijón/Xixón i a la seva àrea d'influència. Pla que, malgrat l'eminent caràcter sectorial, hi ha incorporat la dimensió ambiental, ja que ha assumit els postulats de les Directrius Sectorials, especialment pel que fa a la localització comercial i al tractament urbanístic.

### **3. Altres polítiques d'incidència mediambiental**

En el segon semestre de 2010 s'ha adoptat un ampli nombre de normes reglamentàries i resolucions, de més o menys calat, en diversos sectors i activitats amb incidència ambiental. A continuació, ens fem ressò dels que són més rellevants:

- En l'àmbit de les energies renovables, la Comissió Executiva de la Comissió d'Urbanisme i del Territori (QUOTA) ha acordat el 24 de març de 2010 (*BOPA* núm. 99, de 30 d'abril de 2010) l'aprovació definitiva del Pla Especial Parc Eòlic Buseco, S.L., a Tinéu, Valdés i Villayón.
- En relació amb el soroll ambiental, la Conselleria, mitjançant la Resolució de 26 d'abril de 2010 (*BOPA* núm. 103, de 6 de maig de 2010), ha aprovat el Pla d'Acció dels Mapes Estratègics de Soroll de les Carreteres de la Xarxa Autònoma del Principat d'Astúries.
- Els espais naturals protegits han estat objecte d'atenció de la Conselleria de Medi Ambient, del Territori i Infraestructures mitjançant dues resolucions: la Resolució de 16 de juliol de 2010 (*BOPA* núm. 186, d'11 d'agost de 2010), per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a entitats locals, les línies d'actuació de les quals atenen exclusivament qüestions mediambientals (en concret, la línia 1 té com a objecte la "*Restauración y/o recuperación de hábitats y elementos de la Red Regional del Espacios Naturales*

*Protegidos en el Principado de Asturias, propuesta por la Dirección General de Biodiversidad y Paisaje*”). I, de forma més específica, la Resolució de 22 de juliol de 2010 (*BOPA* núm. 186, d’11 d’agost de 2010), per la qual s’aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions per a obres de millora i restauració de l’hàbitat rural a espais naturals protegits.

- La gestió forestal l’ha abordat la Resolució de 4 de juny de 2010, de la Conselleria de Medi Rural i Pesca (*BOPA* 139, de 17 de juny de 2010), per la qual s’aproven mesures en matèria de prevenció d’incendis forestals al territori del Principat d’Astúries, relatives a les cremes, l’ús del foc en àrees recreatives o la circulació de vehicles de motor per pistes forestals.
- Pel que fa a desenvolupament rural, la Conselleria de Medi Rural i Pesca ha adoptat una sèrie de resolucions encaminades a millorar l’hàbitat rural i la dimensió ambiental de les activitats agroalimentàries i forestals:
  - a) Resolució de 22 de març de 2010 (*BOPA* núm. 103, de 6 de maig de 2010), per la qual s’aprova la convocatòria de subvencions per a serveis d’assessoria a petites i mitjanes explotacions agràries del Principat d’Astúries que es dediquen a la producció primària de productes agrícoles, prestats per les agrupacions per a tractaments integrats en l’agricultura. En aquest sentit, pel que fa als serveis que es presten als agricultors, la promoció de sistemes de lluita integrada contra els agents nocius que ocasionen danys en els conreus i l’assessorament en l’utilització adequada de pesticides, es considera primordial per obtenir aliments de qualitat demandats pels consumidors, millorar les condicions de treball en el medi rural i ajudar a millorar les condicions mediambientals.
  - b) Resolució de 21 d’abril de 2010 (*BOPA* núm. 102, de 5 de maig de 2010), per la qual s’aprova la convocatòria 2010 d’ajudes a la transformació i comercialització de productes agroalimentaris i forestals.
  - c) Resolució de 26 d’abril de 2010 (*BOPA* núm. 103, de 6 de maig de 2010), per la qual s’aprova la convocatòria d’ajudes per al suport a l’agrupació

de productors en matèria de participació d'agricultors en el marc de programes relatius a la qualitat dels aliments.

En relació amb l'activitat de pesca, cal esmentar la Resolució de 3 de setembre de 2010, de la Conselleria de Medi Rural i Pesca, per la qual es regula la campanya 2010/2011 d'extracció de percebe i s'aproven els plans d'explotació (*BOPA* núm. 213, de 14 de setembre de 2010); i de la mateixa Conselleria, la Resolució de 7 d'octubre de 2010 (*BOPA* núm. 241, de 18 d'octubre de 2010), per la qual es regula la campanya 2010/2011 de pesca d'angula i s'aprova el Pla d'Explotació de la Ria del Nalón.