

1.2. DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN ANDALUCÍA (pp. 2-6)

—

1.2. DRET I POLÍTIQUES AMBIENTALS A ANDALUSIA (pp. 7-10)

ABEL LA CALLE

*Profesor asociado de Derecho Internacional Público / Professor associat de Dret
Internacional Públic
Universidad de Almería*

Sumario: 1. El Decreto 22/2010, de 2 de febrero, por el que se regula el distintivo de Calidad Ambiental de la Administración de la Junta de Andalucía. 2. El Decreto 139/2010, de 13 de abril, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente. 3. La Proposición de Ley 8-10/PPL-000007 (Proposición de Ley de Aguas de Andalucía). 4. La Resolución de 17 de mayo de 2010, de la Dirección General de Planificación y Participación de la Agencia Andaluza del Agua, por la que se anuncia la apertura del período de consulta pública de los documentos *Propuesta de Proyecto de Plan Hidrológico e Informe de Sostenibilidad Ambiental del proceso de planificación hidrológica correspondiente a las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía*.

1. El Decreto 22/2010, de 2 de febrero, por el que se regula el distintivo de Calidad Ambiental de la Administración de la Junta de Andalucía¹

La Comunidad Autónoma de Andalucía creó el distintivo de calidad ambiental de la Administración de la Junta de Andalucía para empresas implantadas en su territorio y que acrediten determinados requisitos ambientales (artículo 115, Ley 7/2007). Se trata de un instrumento voluntario de mercado similar a otros ya existentes (distintivo de garantía de calidad ambiental de Cataluña del Decreto 216/1994) que se apoya en que las empresas solicitantes cuenten ya con otro sistema de gestión acreditado. Este Decreto aprueba el régimen jurídico de este distintivo que persigue la reducción de los impactos ambientales (artículo 2). Exige acreditar la realización de iniciativas importantes de eficiencia ambiental, la adhesión a un sistema voluntario de gestión ambiental, la adopción de criterios de responsabilidad social corporativa y, en su caso, haber elaborado el informe de evaluación de riesgos ambientales (artículo 4). Establece un procedimiento para su otorgamiento, facultades de comprobación, un registro y certificado de su obtención. Por último recoge las causas de extinción y revocación, remitiendo el régimen sancionador a lo establecido en la Ley que lo creó.

2. El Decreto 139/2010, de 13 de abril, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente²

El actual Gobierno de Andalucía presidido por José Antonio Griñán ha manifestado que su prioridad en la remodelación es conseguir la eficacia y eficiencia y, en segundo lugar, la austeridad. Para ello ha reducido el número de altos cargos (39 de 316, el 12,3%), lo que supone un ahorro de 3,5 millones de euros, aproximadamente un 0,01% del

¹ BOJA, 16 de febrero de 2010.

² BOJA, 13 de abril de 2010.

presupuesto autonómico³. Este Decreto materializa la supresión de la Secretaría General de Planificación, Cambio Climático y Calidad Ambiental y atribuye a órganos existentes las competencias que tenía atribuidas.

3. La Proposición de Ley 8-10/PPL-000007 (Proposición de Ley de Aguas de Andalucía)⁴

La proposición que comentamos es la solución adoptada por el Grupo del PSOE en el Parlamento de Andalucía para resolver el final accidentado del proyecto de Ley que se aprobó con las enmiendas del Grupo del PP por error de los parlamentarios socialistas.

El proyecto de ley aprobado en aquellas condiciones fue enviado por la Mesa de nuevo a la Comisión de Medio Ambiente para su “redacción armónica” (artículo 122 del Reglamento del Parlamento Andaluz). Pero esta solución inicial se ha considerado inviable y se ha presentado el texto, sin las enmiendas del Grupo del PP, como una proposición de ley para tramitarse por el procedimiento urgente.

Haciendo memoria, el proyecto de la Ley de aguas de Andalucía de 2009 (Proyecto de Ley 8-09/PL-000005), vino a sustituir al abandonado proyecto de la Ley de Gestión Integral del Ciclo del Agua de la anterior legislatura (2000-2004) y fue precedido del Acuerdo Andaluz por el Agua (diciembre 2008) en el que se intentaron pactar algunas de sus claves.

La Ley regula algunas materias que merecen destacarse.

Respecto del ámbito de aplicación, de una parte la Ley lo extiende a toda la Comunidad Autónoma con una redacción cautelosa (artículo 2). En cuanto a la unidad de gestión, de forma paralela a la Demarcación hidrográfica, se introduce el “distrito hidrográfico” como unidad territorial de gestión para delimitar la parte andaluza de la Demarcación hidrográfica del Guadalquivir (artículo 3.3). Amplía el concepto de usuario al titular de un contrato de abastecimiento (artículo 4.21) y se establece un elenco de derechos y obligaciones de los usuarios del agua (artículo 7).

³ *El País*, 14 de abril de 2010.

⁴ *BOPA*, 10 de mayo de 2010.

La Junta de Andalucía se atribuye la competencia sobre los volúmenes asignados a Andalucía por la planificación hidrológica en la Demarcación hidrográfica del Guadalquivir y la ordenación de volúmenes asignados por la planificación al sistema del Chanza de la Demarcación hidrográfica del Guadiana (artículo 8).

Otros aspectos institucionales relevantes son: la creación de la Comisión de Autoridades Competentes para la cooperación entre las Administraciones (artículo 18); el establecimiento del régimen jurídico de la Agencia Andaluza del Agua como agencia administrativa adscrita a la Consejería competente en materia de aguas (artículo 11 y siguientes); la creación de los Entes Supramunicipales del Agua concebidos para facilitar la gestión del abastecimiento y saneamiento de un conjunto de municipios (artículo 17); la creación del Observatorio del Agua, órgano de estudio y consulta (artículo 20); y el establecimiento del principio de rendición de cuentas de las Entidades Prestadoras de Servicios de Agua (artículo 5.4).

En lo que se refiere a la planificación hidrológica cabe destacar la regulación novedosa de la preferencia de usos que recoge, tras los usos domésticos y urbanos de bajo consumo, un grupo de usos económicos y urbanos de alto consumo que prioriza en función de su sostenibilidad, el mantenimiento de la cohesión territorial y el mayor valor añadido en términos de creación de empleo y generación de riqueza para Andalucía (artículo 26). Por otra parte, establece la necesidad de que las obra hidráulicas demuestren su sostenibilidad ambiental (artículo 28.2).

En cuando a la gestión, de un lado dedica una especial atención al abastecimiento y depuración (artículos 35 a 37) y, de otro, en las comunidades de usuarios regula con amplitud la obligación de constituir comunidades de usuarios de aguas subterráneas (artículo 38) o prever la facultad de sanciones coercitivas ante el incumplimiento de las resoluciones de la Agencia Andaluza del Agua (artículo 15). También desarrolla, de forma extensa, el informe de la Agencia Andaluza del Agua en la ordenación territorial y urbanística (artículo 45).

En materia de dominio público, establece una cartografía con determinación técnica del dominio público hidráulico y zonas inundables (artículo 46) y desarrolla el régimen concesional ampliando las facultades de revisión y limitando, en general, el plazo a veinte años (artículo 48). Exige la revisión concesional en la modernización de usos de regadío, urbanos o industriales (artículo 48). Desarrolla y amplía también los centros de intercambio que denomina Bancos Públicos de Agua (artículo 49). Faculta al titular de

la Consejería competente para autorizar las interconexiones entre territorios de distintos planes hidrológicos de cuenca (artículo 51). Resulta de interés también la regulación específica de deberes de colaboración de los usuarios (artículo 55) o los deberes respecto de los pozos abandonados (artículo 56).

El régimen económico financiero crea dos figuras nuevas en Andalucía: el canon de mejora (artículo 75 y siguientes), que grava la utilización del agua de uso urbano a fin de posibilitar la financiación de las infraestructuras hidráulicas, y el canon de servicios generales para cubrir los gastos de administración de la Agencia Andaluza del Agua, eliminando esta cuantía del canon de regulación y la tarifa de utilización del agua (artículo 103 y siguientes).

En último lugar, dedica un título a la disciplina del agua (artículos 106 y siguientes) y tras las disposiciones transitorias, derogatoria y finales recoge en sus anexos el contenido de los planes de gestión de riesgo de inundación y los porcentajes del canon de servicios en los distintos distritos hidrográficos andaluces.

4. La Resolución de 17 de mayo de 2010, de la Dirección General de Planificación y Participación de la Agencia Andaluza del Agua, por la que se anuncia la apertura del período de consulta pública de los documentos ‘Propuesta de Proyecto de Plan Hidrológico’ e ‘Informe de Sostenibilidad Ambiental del proceso de planificación hidrológica correspondiente a las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía’⁵

La Agencia Andaluza del Agua entra en la última fase de la planificación hidrológica de las demarcaciones hidrográficas intracomunitarias de Andalucía, la consulta pública de los proyectos de planes hidrológicos de cuenca. La fecha prevista por la Directiva 2000/60/CE para la publicación de dichos planes fue el 22 de diciembre de 2009. Aunque con retraso Andalucía se suma así a otras Comunidades que ya han publicado sus proyectos de plan hidrológico como es el caso de Cataluña o Baleares. Las Confederaciones hidrográficas de las demarcaciones intercomunitarias, aunque manifiestan tener redactados los planes, no los han sometido a consulta por problemas

⁵ *BOJA*, 20 de mayo de 2010.

en la constitución de los Consejos del agua de las demarcaciones que tienen que dictaminar el esquema de temas importantes, documento previo a los proyectos.

Sumari: 1. El Decret 22/2010, de 2 de febrer, pel que es regula el distintiu de Qualitat Ambiental de l'Administració de la Junta d'Andalusia. 2. El Decret 139/2010, de 13 d'abril, pel que s'estableix l'estructura orgànica de la *Consejería de Medio Ambiente*. 3. La Proposició de Llei 8-10/PPL-000007 (Proposició de Llei d'Aigües d'Andalusia). 4. La Resolució de 17 de maig de 2010, de la *Dirección General de Planificación y Participación de la Agencia Andaluza del Agua*, per la que s'anuncia l'obertura del període de consulta pública dels documents *Propuesta de Proyecto de Plan Hidrológico* i *Informe de Sostenibilidad Ambiental del proceso de planificación hidrológica correspondiente a las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía*.

1. El Decret 22/2010, de 2 de febrer, pel que es regula el distintiu de Qualitat Ambiental de l'Administració de la Junta d'Andalusia¹

La Comunitat Autònoma d'Andalusia va crear el distintiu de qualitat ambiental de l'Administració de la Junta d'Andalusia per a empreses implantades en el seu territori i que acreditin determinats requisits ambientals (article 115, Llei 7/2007). Es tracta d'un instrument voluntari de mercat similar a altres existents (distintiu de garantia de qualitat ambiental de Catalunya del Decret 216/1994) que recolza en què les empreses sol·licitats comptin ja amb un altre sistema de gestió acreditat. Aquest Decret aprova el règim jurídic d'aquest distintiu, que persegueix la reducció dels impactes ambientals (article 2). Exigeix acreditar la realització d'iniciatives importants d'eficiència ambiental, l'adhesió a un sistema voluntari de gestió ambiental, l'adopció de criteris de responsabilitat social corporativa i, en el seu cas, haver elaborat l'informe d'avaluació de riscos ambientals (article 4). Estableix un procediment per al seu atorgament, facultats de comprovació, un registre i certificat per a la seva obtenció. En últim lloc, recull les causes d'extinció i revocació, bo i remetent el règim sancionador al que s'estableix en la Llei que el va crear.

2. El Decret 139/2010, de 13 d'abril, pel que s'estableix l'estructura orgànica de la 'Consejería de Medio Ambiente'²

L'actual Govern d'Andalusia, presidit per José Antonio Griñán, ha manifestat que la seva prioritat en la remodelació és aconseguir l'eficàcia i eficiència i, en segon lloc, l'austeritat. Amb aquesta finalitat ha reduït el número d'alts càrrecs (39 de 316, el 12,3%), la qual cosa suposa un estalvi de 3,5 milions d'euros, aproximadament un

¹ *BOJA*, 16 de febrer de 2010.

² *BOJA*, 13 d'abril de 2010.

0,01% del pressupost autonòmic³. Aquest Decret materialitza la supressió de la Secretaria General de Planificació, Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental i atribueix a òrgans existents les competències que tenia atribuïdes.

3. La Proposició de Llei 8-10/PPL-000007 (Proposició de Llei d'Aigües d'Andalusia)⁴

La proposició que comentem és la solució adoptada pel Grup del PSOE en el Parlament d'Andalusia per resoldre el final accidentat del projecte de Llei que es va aprovar amb les esmentes del Grup del PP per error dels parlamentaris socialistes.

El projecte de llei aprovat en aquelles condicions va ser tramès de nou per la Mesa a la Comissió de Medi Ambient per a la seva “redacció harmònica” (article 122 del Reglament del Parlament Andalusí). Però aquesta solució inicial s’ha considerat inviable i s’ha presentat el text, sense les esmenes del Grup del PP, com una proposició de llei per tramitar-se pel procediment d’urgència.

Fent memòria, el projecte de la Llei d'aigües d'Andalusia de 2009 (Projecte de Llei 8-09/PL-000005), va substituir a l'abandonat projecte de la Llei de gestió integral del cicle de l'aigua de la legislatura anterior (2000-2004) i va ser precedit de l'Acord Andalusí per l'Aigua (desembre de 2008), en el que es van intentar pactar algunes de les seves claus.

La Llei regula algunes matèries que val la pena destacar.

Respecte de l'àmbit d'aplicació, d'una part, la Llei l'estén a tota la Comunitat Autònoma amb una redacció cautelosa (article 2). Quant a la unitat de gestió, de forma paral·lela a la Demarcació hidrogràfica, s'introdueix el “districte hidrogràfic” com a unitat territorial de gestió per delimitar la part andalusina de la Demarcació hidrogràfica del Guadalquivir (article 3.3). Amplia el concepte d'usuari al titular d'un contracta de subministrament (article 4.21) i s'estableix un estol de drets i obligacions dels usuaris de l'aigua (article 7).

³ *El País*, 14 d'abril de 2010.

⁴ *BOPA*, 10 de maig de 2010.

La Junta d'Andalusia s'atribueix la competència sobre els volums assignats a Andalusia per la planificació hidrològica en la Demarcació hidrogràfica del Guadalquivir i l'ordenació de volums assignats per la planificació al sistema del Chanza, de la Demarcació hidrogràfica del Guadiana (article 8).

Altres aspectes institucionals rellevants són: la creació de la Comissió d'Autoritats Competents per a la cooperació entre les Administracions (article 18); l'establiment del règim jurídic de l'Agència Andalusia de l'Aigua com agència administrativa adscrita a la *Consejería* competent en matèria d'aigües (article 11 i següents); la creació dels Ens Supramunicipals de l'Aigua, concebuts per facilitar la gestió del subministrament i sanejament d'un conjunt de municipis (article 17); la creació del Observatori de l'Aigua, òrgan d'estudi i consulta (article 20); i l'establiment del principi de rendició de comptes de les Entitats Prestadores de Serveis d'Aigua (article 5.4).

En allò que fa referència a la planificació hidrològica s'ha de destacar la regulació innovadora en relació a la preferència d'usos que recull, després dels usos domèstics i urbans de baix consum, un grup d'usos econòmics i urbans d'alt consum que prioritza en funció de la seva sostenibilitat, el manteniment de la cohesió territorial i el major valor afegit en termes de creació d'ocupació i generació de riquesa per a Andalusia (article 26). D'altra banda, estableix la necessitat de què les obres hidràuliques demostrin la seva sostenibilitat ambiental (article 28.2).

Quant a la gestió, d'una banda, dedica atenció especial al subministrament i la depuració (articles 35 a 37) i, de l'altra, en les comunitats d'usuaris regula amb amplitud l'obligació de constituir comunitats d'usuaris d'aigües subterrànies (article 38) o preveure la facultat de sancions coercitives davant de l'incompliment de les resolucions de l'Agència Andalusia de l'Aigua (article 15). També desenvolupa, de forma extensa, l'informe de l'Agència Andalusia de l'Aigua en l'ordenació territorial i urbanística (article 45).

En matèria de domini públic, estableix una cartografia amb determinació tècnica del domini públic hidràulic i zones inundables (article 46) i desenvolupa el règim concessional, tot ampliant les facultats de revisió i limitant, en general, el termini a vint anys (article 48). Exigeix la revisió concessional en la modernització d'usos de regadiu, urbans i industrials (article 48). Desenvolupa i amplia també els centres d'intercanvi que denomina Bancs Públics d'Aigua (article 49). Faculta al titular de la *Consejería* competent per autoritzar les interconnexions entre territoris de diferents plans

hidrològics de conca (article 51). Resulta d'interès també la regulació específica de deures de col·laboració dels usuaris (article 55) o els deures respecte dels pous abandonats (article 56).

El règim econòmic i financer crea dues figures noves a Andalusia: el cànon de millora (article 75 i següents), que grava la utilització del aigua d'ús urbà a fi de possibilitat el finançament de les infraestructures hidràuliques, i el cànon de serveis generals per cobrir les despeses d'administració de l'Agència Andalusia de l'Aigua, eliminant aquesta quantia del cànon de regulació i la tarifa d'utilització de l'aigua (article 103 i següents).

En últim lloc, dedica un títol a la disciplina de l'aigua (articles 106 i següents) i, després de les disposicions transitòries, derogatòria i finals, recull en els seus annexos el contingut dels plans de gestió de risc d'inundació i els percentatges del cànon de serveix en els diferents districtes hidrogràfics andalusos.

4. La Resolució de 17 de maig de 2010, de la Dirección General de Planificación y Participación de la Agencia Andaluza del Agua, per la que s'anuncia l'obertura del període de consulta pública dels documents 'Propuesta de Proyecto de Plan Hidrológico' i 'Informe de Sostenibilidad Ambiental del proceso de planificación hidrológica correspondiente a las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía'⁵

L'Agència Andalusia de l'Aigua entra en l'última fase de la planificació hidrològica de les demarcacions hidrogràfiques intracomunitàries d'Andalusia, la consulta pública dels projectes de plans hidrològics de conca. La data prevista per la Directiva 2000/60/CEE per a la publicació dels plans esmentats era el 22 de desembre de 2009. Tot i que amb retard, Andalusia se suma així a altres comunitats que ja han publicat els seus projectes de pla hidrològic, com és el cas de Catalunya o Balears. Les confederacions hidrogràfiques de les demarcacions intercomunitàries, tot i que afirmen que tenen redactats els plans, no els han sotmès a consulta per problemes en la constitució dels Consells de l'Aigua de les demarcacions que han de dictaminar l'esquema de temes importants, document previ als projectes.

⁵ *BOJA*, 20 de maig de 2010.