

**PERSPECTIVA DEL DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE Y DE LAS  
POLÍTICAS AMBIENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA  
(SEGUNDO SEMESTRE 2023)**

MARCOS DE ARMENTERAS CABOT

*Profesor Ayudante Doctor*

*Universitat de les Illes Balears*

**Sumario:** 1. Introducción. 2. Legislación y otros actos de la política europea del medioambiente. 2.1. Cuestiones medioambientales generales o transversales 2.2. Protección de la biodiversidad y la naturaleza. 2.3. Protección de las aguas. 2.4. Residuos y contaminantes. 2.5. Regulación sobre productos y etiqueta ecológica. 2.6. Cambio climático. 3. Otras políticas sectoriales de la Unión que afectan al medio ambiente. 3.1. Energía. 3.2. Transporte

## **1. INTRODUCCIÓN**

Esta crónica comprende el periodo entre el 1 de marzo de 2023 y el 30 de septiembre de 2023. La actividad normativa de la Unión Europea en este periodo destaca por la consolidación del futuro Reglamento para la restauración de la naturaleza que, a pesar de todavía no haberse aprobado, el Parlamento y el Consejo, ya han llegado a un acuerdo; y, también, la aprobación de un buen número de actos jurídicos vinculados con el cambio climático y el transporte.

## **2. LEGISLACIÓN Y OTROS ACTOS DE LA POLÍTICA EUROPEA DEL MEDIOAMBIENTE**

### **2.1 Cuestiones medioambientales generales o transversales**

En el periodo analizado no se han tomado decisiones de calado de ámbito general. No obstante, cabe destacar dos actos jurídicos que pueden resultar en normas de gran relevancia en caso de que se lleguen a aprobar las prepuestas de cambios normativos que plantean. En primer lugar, la Decisión de Ejecución (UE) 2023/1487 de la Comisión de 11 de julio de 2023 sobre la solicitud de

registro, con arreglo al Reglamento (UE) 2019/788 del Parlamento Europeo y del Consejo, de la iniciativa ciudadana europea denominada «Gravar las grandes fortunas para financiar la transición ecológica y social», destinada a las organizaciones que promueven esta iniciativa ciudadana. En segundo lugar, la Decisión (UE) 2023/2170 del Consejo, de 28 de septiembre de 2023, por la que se autoriza a la Comisión Europea a participar, en nombre de la Unión Europea, en las negociaciones de un Convenio del Consejo de Europa que revocará y sustituirá el Convenio de 1998 sobre la protección del medio ambiente a través del Derecho penal.

## **2.2 Protección de la biodiversidad y la naturaleza.**

En cuanto a la protección de la biodiversidad el acontecimiento más relevante ha sido el desarrollo legislativo en torno a la propuesta de reglamento de la Comisión Europea del 22 de junio de 2022 para la mejora de la biodiversidad conocido como “Ley de Restauración de la Naturaleza”, que tiene como objetivo, en el contexto del Pacto verde europeo, la reparar los hábitats (en sentido extenso) en mal estado, aumento de la biodiversidad en ecosistemas agrícolas, evitar la regresión de espacios verdes urbanos, restauración de espacios marinos, mejorar la conectividad forestal, eliminación de barreras fluviales, entre otros. El Parlamento Europeo fijó su posición el 12 de julio de 2023, acordando junto al Consejo, el 22 de noviembre de 2023, un acuerdo político provisional para la aprobación del reglamento.

Además de este hito, que será objeto de análisis en el momento de su aprobación definitiva, se han aprobado cuatro actos jurídicos de menor envergadura:

- El Reglamento de Ejecución (UE) 2023/1174 de la Comisión de 15 de junio de 2023 por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2018/2019 en lo que respecta a determinados vegetales para plantación de *Crataegus monogyna* originarios del Reino Unido.
- La Decisión (UE) 2023/575 del Consejo de 9 de marzo de 2023 por la que se autoriza a Polonia a ratificar, en interés de la Unión Europea, la modificación de la Convención sobre la Conservación y Ordenación de las Poblaciones de Abadejo en la Región Central del Mar de Bering.

- La Decisión (UE) 2023/1034 del Consejo de 22 de mayo de 2023 relativa a la presentación, en nombre de la Unión Europea, de una propuesta de enmienda al apéndice I del Convenio sobre conservación de las especies migratorias de la fauna silvestre, con motivo de la decimocuarta sesión de la Conferencia de las Partes.
- La Decisión de Ejecución (UE) 2023/695 de la Comisión de 27 de marzo de 2023 por la que se establece el formato del informe sobre el estado y las tendencias de las especies de aves silvestres a que se refiere el artículo 12 de la Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo (Directiva sobre las aves).

### **2.3 Protección de las aguas.**

En el ámbito de protección de aguas, entró en vigor el pasado 26 de junio de 2023 el Reglamento 2020/741 del Parlamento Europeo y del Consejo aprobado el 25 de mayo de 2020 relativo a los requisitos mínimos para la reutilización del agua, que ya fue comentada en este espacio cuando en el momento de su aprobación. Además, se aprobó la Decisión (UE) 2023/1227 del Consejo de 20 de junio de 2023 relativa a la posición que deberá adoptarse, en nombre de la Unión Europea, en la comisión creada por el Convenio para la Protección del Medio Ambiente Marino del Atlántico del Nordeste en relación con las modificaciones de la Decisión OSPAR 2021/01 sobre el establecimiento de la zona marina protegida de la corriente del Atlántico Norte y el monte submarino Evlanov, y de la Recomendación OSPAR 2021/01 sobre la gestión de la zona marina protegida de la corriente del Atlántico Norte y la cuenca marina Evlanov.

### **2.4 Residuos y contaminantes.**

En este ámbito cabe destacar los actos jurídicos que regulan directamente residuos y productos contaminantes y las decisiones del Consejo para la participación de la Unión Europea en las Conferencias de las Partes de los Convenios de Basilea, Estocolmo y Rotterdam.

En cuanto a los primeros, fueron aprobados los siguientes actos jurídicos:

- Reglamento (UE) 2023/1542 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de julio de 2023, relativo a las pilas y baterías y sus residuos y por el

que se modifican la Directiva 2008/98/CE y el Reglamento (UE) 2019/1020 y se deroga la Directiva 2006/66/CE.

- Reglamento Delegado (UE) 2023/1656 de la Comisión de 16 de junio de 2023 por el que se modifica el Reglamento (UE) 649/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a la lista de plaguicidas y productos químicos industriales.
- Directiva Delegada (UE) 2023/544 de la Comisión de 16 de diciembre de 2022 por la que se modifica la Directiva 2000/53/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo relativo a las exenciones relativas al uso de plomo en aleaciones de aluminio para fines de mecanizado, en aleaciones de cobre y en determinadas baterías.

En relación con los segundos, el Consejo aprobó los siguientes actos:

- Decisión (UE) 2023/1007 del Consejo de 25 de abril de 2023 relativa a la posición que debe adoptarse en nombre de la Unión Europea en la decimosexta reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación, en relación con determinadas enmiendas de los artículos y anexos de dicho Convenio.
- Decisión (UE) 2023/1006 del Consejo de 25 de abril de 2023 relativa a la posición que debe adoptarse en nombre de la Unión Europea en la undécima reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes con respecto a las propuestas de enmienda de su anexo A.
- Decisión (UE) 2023/990 del Consejo de 25 de abril de 2023 relativa a la posición que debe adoptarse en nombre de la Unión Europea en la Conferencia de las Partes en el Convenio de Rotterdam sobre el procedimiento de consentimiento fundamentado previo aplicable a ciertos productos químicos peligrosos y plaguicidas objeto de comercio internacional con respecto a determinadas enmiendas del Convenio y de su anexo III.

Adicionalmente, la Comisión emitió dos dictámenes sobre la evacuación de residuos radiactivos en Finlandia y Francia:

- Dictamen de la Comisión de 5 de mayo de 2023 relativo al plan modificado de evacuación de los residuos radiactivos procedentes del depósito de residuos de actividad baja e intermedia de Loviisa que se encuentra en el sitio de Loviisa, en Finlandia 2023/C 163/01.
- Dictamen de la Comisión de 10 mayo 2023 relativa al plan de evacuación de residuos radiactivos procedentes del nuevo taller AMC2, situado en la zona industrial de Tricastin (Francia) 2023/C 174/01.
- Dictamen de la Comisión de 16 de junio de 2023 relativo al plan modificado de evacuación de los residuos radiactivos resultantes del desmantelamiento de la central nuclear de Brennilis (B-NPS) en el Departamento de Finistère (Francia) 2023/C 218/01

## **2.5 Regulación sobre productos y etiqueta ecológica.**

La regulación sobre productos genera mucha normatividad en el seno de la Unión Europea, en el periodo que abarca esta crónica cabe destacar los siguientes actos jurídicos:

- Reglamento (UE) 2023/2055 de la Comisión de 25 de septiembre de 2023 que modifica, por lo que respecta a las micropartículas de polímeros sintéticos, el anexo XVII del Reglamento (CE) no 1907/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo al registro, la evaluación, la autorización y la restricción de las sustancias y mezclas químicas (REACH) (Texto pertinente a efectos del EEE)
- Reglamento Delegado (UE) 2023/2049 de la Comisión de 14 de julio de 2023 por el que se modifica el Reglamento (UE) 2017/852 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a los productos con mercurio añadido sujetos a prohibiciones de fabricación, importación y exportación (Texto pertinente a efectos del EEE)
- Reglamento (UE) 2023/2055 de la Comisión de 25 de septiembre de 2023 que modifica, por lo que respecta a las micropartículas de polímeros sintéticos, el anexo XVII del Reglamento (CE) no 1907/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo al registro, la evaluación, la autorización y la restricción de las sustancias y mezclas químicas (REACH).

- Reglamento Delegado (UE) 2023/1605 de la Comisión de 22 de mayo de 2023 por el que se completa el Reglamento (CE) n.º 1069/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a la determinación de los puntos finales en la cadena de fabricación de algunos abonos orgánicos y enmiendas del suelo (Texto pertinente a efectos del EEE)
- Decisión de Ejecución de la Comisión de 2 de junio de 2023, por la que se establece la respuesta definitiva, en nombre de la Unión, sobre la futura importación de determinados productos químicos de conformidad con el Reglamento (UE) no 649/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo 2023/C 198/07.

En cuanto a los actos jurídicos relacionadas con la etiqueta ecológica:

- Directiva de Ejecución (UE) 2022/1648 de la Comisión de 23 de septiembre de 2022 por la que se modifica la Directiva 2003/91/CE en cuanto a una excepción para variedades ecológicas de especies de plantas hortícolas adecuadas para la producción ecológica
- Decisión (UE) 2023/693 de la Comisión de 27 de marzo de 2023 por la que se modifican las Decisiones (UE) 2017/1214, (UE) 2017/1215, (UE) 2017/1216, (UE) 2017/1217, (UE) 2017/1218, (UE) 2017/1219 y (UE) 2018/680 en lo que respecta al período de validez de los criterios de la etiqueta ecológica de la UE y de los requisitos de evaluación y verificación correspondientes.

## **2.6 Cambio climático.**

En materia de cambio climático cabe destacar la modificación de la Directiva 2003/87/CE sobre el régimen para el comercio de gases de efecto invernadero en la Unión y la Decisión (UE) 2015/1814, relativa al establecimiento y funcionamiento de una reserva de estabilidad del mercado en el marco del régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Unión a través de la Directiva (UE) 2023/959 del Parlamento Europeo y del Consejo de 10 de mayo de 2023.

Adicionalmente, se aprobaron los siguientes actos jurídicos:

- Reglamento Delegado (UE) 2023/2485 de la Comisión, de 27 de junio de 2023, que modifica el Reglamento Delegado (UE) 2021/2139 por el que se establecen criterios técnicos de selección adicionales para determinar

las condiciones en las que se considera que una actividad económica contribuye de forma sustancial a la mitigación del cambio climático o a la adaptación al mismo, y para determinar si esa actividad económica no causa un perjuicio significativo a ninguno de los demás objetivos medioambientales.

- Decisión (UE) 2023/852 del Parlamento Europeo y del Consejo de 19 de abril de 2023 por la que se modifica la Decisión (UE) 2015/1814 en lo relativo a la cantidad de derechos de emisión que deben incorporarse a la reserva de estabilidad del mercado en el marco del régimen de comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Unión hasta 2030.
- Decisión (UE) 2023/1573 del Consejo de 14 de julio de 2023 por la que se establece la posición que debe adoptarse en nombre de la Unión Europea con respecto a la decisión de los Participantes en el Acuerdo en materia de Créditos a la Exportación con Apoyo Oficial sobre la modificación del Acuerdo Sectorial sobre Créditos a la Exportación para Proyectos en los Ámbitos de las Energías Renovables, la Mitigación del Cambio Climático y los Recursos Hídricos que figura en el anexo IV de dicho Acuerdo.
- Decisión (UE) 2023/1575 de la Comisión de 27 de julio de 2023 relativa a la cantidad de derechos de emisión que deben expedirse para el conjunto de la Unión en 2024 de conformidad con el régimen de comercio de derechos de emisión de la UE.
- Decisión de Ejecución (UE) 2023/1319 de la Comisión de 28 de junio de 2023 por la que se modifica la Decisión de Ejecución (UE) 2020/2126 para revisar las asignaciones anuales de emisiones de los Estados miembros para el período comprendido entre 2023 y 2030.
- Decisión de Ejecución (UE) 2023/1760 de la Comisión de 11 de septiembre de 2023 sobre el reconocimiento del informe que incluye información relativa a las emisiones típicas de gases de efecto invernadero procedentes del cultivo de colza en Australia con arreglo al artículo 31, apartados 3 y 4, de la Directiva (UE) 2018/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo.

### **3. OTRAS POLÍTICAS SECTORIALES DE LA UNIÓN EUROPEA QUE AFECTAN AL MEDIOAMBIENTE**

A la luz de lo destacado en materia climática es preciso mencionar los actos jurídicos aprobados por las instituciones de la Unión Europea en ámbito de energía y transporte que están íntimamente vinculados con la regulación en materia de cambio climático.

#### **3.1 Energía.**

En este sentido, en materia de energía, el acto de mayor relevancia aprobado en este periodo ha sido la modificación del Reglamento (UE) 2021/241 en lo relativo a los capítulos de REPowerEU en los planes de recuperación y resiliencia y se modifican los Reglamentos (UE) no 1303/2013, (UE) 2021/1060 y (UE) 2021/1755, y la Directiva 2003/87/CE, a través del Reglamento (UE) 2023/435 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de febrero de 2023.

En este sentido, el 10 de octubre de 2023 Consejo aprobó las Decisiones de Ejecución del Consejo por los que se aprueban las modificaciones del Plan de Recuperación y Resiliencia en esta materia de la República Checa (presentada el 30 de junio de 2023), España (presentada el 6 de junio de 2023), Países Bajos (presentada el 6 de julio de 2023), Portugal (presentada el 26 de mayo de 2023), Eslovenia (presentada el 14 de julio de 2023). En estas modificaciones los Estados se comprometen a implementar medidas para acelerar la transición ecológica y mejorar la eficiencia energética.

#### **3.2 Transporte**

Las regulaciones en materia de transporte están íntimamente relacionadas con la reducción de emisiones. Se aprobaron los siguientes actos jurídicos:

- Reglamento (UE) 2023/957 del Parlamento Europeo y del Consejo de 10 de mayo de 2023 por el que se modifica el Reglamento (UE) 2015/757 con el fin de incorporar las actividades de transporte marítimo al régimen para el comercio de derechos de emisión en la Unión y de seguir, notificar y verificar las emisiones de gases de efecto invernadero adicionales y las emisiones procedentes de tipos adicionales de buques.
- Reglamento Delegado (UE) 2023/1634 de la Comisión de 5 de junio de 2023 por el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/631 del Parlamento



Europeo y del Consejo, por el que se establecen normas de comportamiento en materia de emisiones de CO<sub>2</sub> de los turismos nuevos y de los vehículos comerciales ligeros nuevos.

- Directiva (UE) 2023/958 del Parlamento Europeo y del Consejo de 10 de mayo de 2023 por la que se modifica la Directiva 2003/87/CE en lo que respecta a la contribución de la aviación al objetivo de la Unión de reducir las emisiones en el conjunto de la economía y a la adecuada aplicación de una medida de mercado mundial.
- Decisión de Ejecución (UE) 2023/1623 de la Comisión de 3 de agosto de 2023 por la que se especifican los valores relativos al rendimiento de los fabricantes y las agrupaciones de fabricantes de turismos nuevos y vehículos comerciales ligeros nuevos para el año civil 2021 y los valores que deben utilizarse para el cálculo de los objetivos de emisiones específicas a partir de 2025, de conformidad con el Reglamento (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo, y por la que se corrige la Decisión de Ejecución (UE) 2022/2087.