



UNIVERSITAT
ROVIRA i VIRGILI

TRANSFORMACIÓ DIGITAL DE LA UNIÓ EUROPEA

TREBALL DE FI DE GRAU EN DRET, de:

Gemma Ros Parramon

Dirigit per:

Sr. Adrià Calvet Casajuana.

Professor de Dret Internacional Públic i Relacions Institucionals

Tarragona, juny del 2021

Curs 2020-2021

El present document ha sigut redactat d'acord amb l'estructura d'un dictamen jurídic, de manera que la tasca a desenvolupar consisteix en resoldre la qüestió que es planteja, actuant en qualitat de membre del Servei Jurídic del Parlament Europeu, amb argumentacions jurídiques i fonamentades d'acord amb l'aplicació del dret vigent de la UE.

Un dictamen informe que es construeix des de les bases amb la intenció principal d'experimentar la funció d'aquest departament europeu mitjançant un encàrrec simulat. L'encàrrec del qual consisteix en l'assessorament legal i jurídic sobre una temàtica determinada, en el meu cas, relatiu a la transformació digital de la Unió Europea.

Respecte a la metodologia emprada per a la resolució d'aquest treball, cal fer una especial referència als models del servei jurídic proporcionats, particularment han servit de base per aprendre a configurar l'estructura d'aquest projecte, així com, aportant llum en el procés, per aconseguir d'una manera o altra, la resolució de la qüestió plantejada.

Certament, en la constitució d'aquest treball s'ha emprat altres tipus de metodologia com, l'exhaustiva recerca que s'ha dut a terme, durant tota la duració del treball, per tal de cercar la informació relativa a la temàtica del projecte. La informació utilitzada ha sigut única i exclusivament extreta de les fonts de dret europeu.

En un altre ordre de les coses, és precís recalcar la realització constant de tutories amb el professorat que ha dirigit aquest projecte, considerant que l'ajuda proporcionada al llarg del treball ha sigut impecable fins al punt que ha contribuït a la continuïtat òptima per a la finalització del mateix.

RE: Informe jurídic sobre el marc jurídic aplicable de la Unió Europea i les seves competències, així com els posicionaments del Parlament Europeu sobre la transformació digital a la Unió Europea.

I. Introducció.

1. D'acord amb la petició formal, manifestada al Servei Jurídic del Parlament Europeu el 31 de Gener de 2021, David McAllister, president de la Comissió d'Indústria, Investigació i Energia, va sol·licitar un dictamen jurídic referent a la transformació digital a la UE.

II. Història de la UE en transformació digital.

2. Va ser sobre els anys 80 quan es va començar a plantejar una implementació del sectors europeus mitjançant polítiques tecnològiques. També s'ha de dir que aquestes polítiques no van tenir el seu punt àlgid fins a finals dels anys 90, quan ja hi havia una mica més de conscienciació sobre la gran eficàcia que es veuria reflexada en l'àmbit econòmic i social, pel fet d'establir infraestructures tecnològiques al dia a dia. És en aquest moment quan es comencen a plantejar canviar el que coneixem com a societat, cap a una altra forma de societat amb uns aspectes més innovadors.
3. Tot va seguir amb una estratègia europea anomenada White Paper, o també Llibre Blanc¹, formulada per Jacques Delors, el qui va ser President de la Comissió Europea des del 6 de Gener de 1985 fins el 6 de Gener de 1995.
4. Jacques Delors, amb aquesta innovació pretenia establir polítiques per millorar la competitivitat en el mercat europeu, millorant l'accés a l'economia, així com l'eliminació de les possibles limitacions en l'entorn macroeconòmic, aconseguint al mateix temps una internacionalització dels mercats.

¹ Vukovic, Marko. (Març 2019). The European Council and the completion of the single market. *European Parliamentary Research Service*. Recuperat de: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/631739/EPRS_BRI\(2019\)631739_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/631739/EPRS_BRI(2019)631739_EN.pdf)

5. És a dir, crear una nova concepció de mercat on les telecomunicacions prenen poder, donant lloc a una connexió mundialment estratègica i competitiva que impulsi exponencialment, no només el sector econòmic sinó també l'ocupació laboral.
6. L'economia Europea es trobava en una situació de risc màxim: els índex d'atur només feien que augmentar, el mercat no era competitiu amb la resta de mercats mundials, el sistema educatiu patia febleses,... Jacques Delors, va creure convenient prendre acció per solventar aquesta situació econòmica i social.
7. Subseqüentment, va agafar popularitat "Bangeman Report". Per una banda, no era res més que un altre projecte econòmic, l'objectiu del qual es centrava en la millora del sector econòmic, amb una mirada emprenedora i competitiva. Però per l'altre, partia des d'una particularitat, la proposta de col·laboració dels sectors públics i privats, vist com una estratègia que potenciaria la circulació d'informació per tota Europa².

² (7 de juliol de 1994). Bangemann report: Europe and the global information society. *Cordis, EU research results*. Recuperat de: <https://cordis.europa.eu/article/id/2730-bangemann-report-europe-and-the-global-information-society>

III. Marc Jurídic-Legal UE.

8. En el Tractat de la Unió Europea³, es contempla en el seu article 42.3 paràgraf 2, les competències y funcions de l'agència europea de defensa, que com s'estableix en l'article "*Determinarà les necessitats operatives, fomentarà les mesures que cregui adients, per reforçar la base industrial i tecnològica del sector de la defensa*". Tot això serà possible sempre que es compleixi el precepte 42.2 del mateix text jurídic, on s'estableix que es requereix la unanimitat del consell per tirar endavant tots aquells projectes polítics en matèria de seguretat i defensa de la Unió.
9. És també un punt molt important a tenir en compte, el contingut en l'article 45 on es concreta la missió de l'agència Europea de Defensa. D'entre tot els punts que es destaquen, és important fer èmfasi en l'apartat de la lletra d): "*Donar suport a la investigació en tecnologia de defensa [...]*" Aquest article és molt important ja que deixa clars els marges de la competència, el qual és objecte d'aquest treball.
10. D'acord amb les disposicions contemplades al Tractat de Funcionament de la Unió Europea⁴, trobem d'entre totes elles, algunes que es basen en la regulació internacional de polítiques destinades a la transformació digital en la Unió Europea.
11. És precís tenir en consideració l'article 4, en el seu apartat segon, lletra h), on es contempla en l'àmbit de les xarxes transeuropees, que els Estats Membres i la Unió Europea mantinguin una relació de competència compartida respecte d'aquest sector europeu. En el mateix article, però en el punt número 3, es reconeix entre d'altres aspectes, el poder de competència de la Unió Europea, en el desenvolupament tecnològic europeu.

³ Tractat de la Unió Europea, fet a Lisboa, el 13 de desembre de 2007. Diario Oficial de la Unión Europea, el 17 de desembre de 2007, núm. C326 de 26 de octubre de 2012. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:12012M/TXT&from=EL>

⁴ Tractat de Funcionament de la Unió Europea, firmat a Roma, el 25 de març de 1957, Diari Oficial de la Unió Europea, núm. C326 de 26 d' octubre de 2012. Consolidat pel Tractat de Lisboa, el 13 de desembre de 2007. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/es/ALL/?uri=CELEX%3A12012E%2FTXT>

12. La transformació digital és un factor clau en el projecte Europeu, però no tindrà el mateix reconeixement si no es compleix segons els marges que s'estableix en article 11 del mateix tractat, on s'estableix que totes les polítiques que s'adoptin, han d'estar conscienciades amb el medi ambient, sempre buscant aquest objectiu comú d'aconseguir una societat pionera en el món de la transformació digital, sempre des de la visió de la sostenibilitat medi ambiental.
13. Les xarxes transeuropees, es troben regulades als articles 170 a 172 y 194 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, aquest preceptes són els ciments, que constitueixen l'estructura jurídica per implementar el bon funcionament del mercat únic europeu, amb tot això, garantint no només la llibre circulació de béns, si no també, la de persones i serveis.
14. El 1995, es va adoptar la decisió 2717/95/CE, que establia una paràmetres per a desenvolupar de manera eficaç el que seria la Xarxa Digital de Serveis Integrats (EURO-RDSI). Més endavant, va aparèixer la decisió 1336/97/CE relativa a la xarxa transeuropea de telecomunicacions (RTE-Telecom). Amb la qual, posteriorment, va aparèixer la decisió 1376/2002/CE.
15. De tots els tipus de xarxes transeuropees que es regulen, cal destacar, degut a que és el tema principal del treball, les xarxes transeuropees de telecomunicacions (eTEN)⁵, les quals el principal objectiu és la potenciació de la tecnologia en tots els aspectes de la vida quotidiana, com en la sanitat, l'aprenentatge, les institucions públiques,... entre d'altres.
16. L'any 2014 es va implementar en un nou mecanisme anomenat "Connecting Europe Facility (CEF)"⁶, amb l'objectiu principal d'aconseguir una creixent

⁵ Debyser, Ariane; Gouardères, Frédéric. (febrer de 2021). "Las redes transeuropeas en los sectores del transporte, la energía y las telecomunicaciones". Aquest és l'instrument clau del Pla d'acció: "eEuropa 2005: una societat de la informació per a tots", basat també en el programa EURO-RDSI. Recuperat de: [Las redes transeuropeas – orientaciones | Fichas temáticas sobre la Unión Europea | Parlamento Europeo \(europa.eu\)](#)

⁶ Reglament (UE) n° 1316/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se crea el Mecanismo "Conectar Europa" por el que se modifica el Reglamento (UE) 913/2010 y por el que se derogan los Reglamentos (CE) N° 680/2007 Y (ce) N° 67/2010 (DO L 348 de 20.12.2013, pp. 129-171). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A32013R1316>

sostenibilitat e integració, en la creació de treball, de manera estratègica, i posant a disposició de la societat infraestructures modernes, que gaudeixin d'un alt rendiment tecnològic per millorar la connectivitat europea, potenciant així la lliure circulació de mercaderies, persones i serveis⁷. D'aquesta manera, s'aconsegueix implementar els sectors econòmics, socials i territorials, fent-los més competitius i accessibles a totes les regions europees.

17. Aquest reglament s'ha anat modificant, en els últims anys, pel Reglament (UE) 2017/2396 en relació a l'ampliació de la duració del Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE)⁸ amb la introducció de millores tècniques pel "*Fondo y el Centro Europeo de Assessorament para la Inversión*"; l'any 2018, pel Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 ("*Reglamento financiero de la UE*")⁹, que inclou un nou mecanisme de financiació mixta¹⁰.
18. Per una altra banda cal destacar, un altre dels punts clau del TFUE com la investigació i desenvolupament (I+D), que es troba íntimament relacionat amb *la Estratègia Europa 2020*¹¹, i el programa *Horizonte 2020*, en els quals es pretén aconseguir una economia sostenible e innovadora, i un dels objectius més destacats és reforçar la base tecnològica d'Europa.¹²
19. En els articles 179 i següents, del títol 19 del TFUE, es contempla la regulació bàsica de la política europea en matèria d'investigació i desenvolupament tecnològic. S'estableix doncs, la importància de la creació d'unes bases tecnològiques mitjançant tasques d'investigació, per observar i potenciar noves

⁷ Reglamento (UE) n° 2016/1649 de la Comisión, de 8 de julio de 2016, que completa el Reglamento (UE) n° 1316/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se crea el Mecanismo "Conectar Europa" (DO L 247 DE 15.9.2016, PP. 1-4).

⁸ Reglamento (UE) 2017/2396 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2017. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A32017R2396>

⁹ Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de julio de 2018. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A32018R1046>

¹⁰ Acord de cooperació establert entre la Comissió i les institucions de desenvolupament o altres públiques per combinar ajudes o instruments financers.

¹¹ "Europa 2020: una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador", de 5 de marzo de 2010. COM (2010) 2020. Diario Oficial de la Unión Europea. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/ALL/?uri=CELEX%3A52010DC2020>

¹² "*Horizonte 2020*", programa plurianual d'investigació e innovació de la Unió Europea. https://eur-lex.europa.eu/summary/glossary/horizon_2020.html

estratègies que potenciïn les tecnologies, afavorint amb tot això la competitivitat en el mercat.

20. La Unió Europea, podrà realitzar una sèrie de actuacions per a complir els objectius tecnològics, com per exemple, la cooperació entre centres educatius i professionals per a la investigació i desenvolupaments tecnològics europeus, o difusió i explotació dels resultats obtingut en les activitats d'investigació per així afavorir la circulació d'informació en tot l'espai europeu, amb tercers països i organitzacions internacionals. Aquestes són algunes de les actuacions més rellevants, en l'article es contemplen d'altres més. Així com també, es contempla en la mateixa regulació, que el PE i el Consell, estableixin un programa marc, on s'incorporaran tots els objectius que es pretenen aconseguir.
21. Les tecnologies han adquirit molta importància al llarg dels anys. Tenir una bona estructura tecnològica és un factor potencial per ser competitiu avui en dia. L'evolució que s'ha experimentat en la Unió Europea, és degut a que s'ha atribuït una major importància a la transformació digital, ja que aquesta té una gran repercussió en tots els aspectes. A continuació veiem els reglaments més rellevants, que han buscat abordar de manera més plena una innovació tecnològica puntera en el sector europeu.
22. Primerament, trobem el Reglament (UE), nº 1316/2013 del Parlament europeu i del consell de 11 de desembre de 2013, pel qual es crea "*Connecting Europe Facility*"¹³. Un reglament europeu que pretenia aconseguir un "*crecimiento inteligente, sostenible e integrador, estimulando la creación de empleo*". Aquest objectiu es volia fer possible mitjançant la millora de les xarxes de transport ("Redes transeuropeas - eTRANS"), les telecomunicacions, la lliure circulació tant de bens, persones, ... aconseguint una major connexió europea, encaminada cap a la digitalització del mercat.

¹³ Reglament (UE) nº 1316/2013 del Parlament Europeu y del Consell, de 11 de desembre de 2013, pel qual es crea el Mecanisme "Conectar Europa", Diario Oficial de la Unión Europea. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32013R1316>

23. La societat està en una evolució constant, la manera de viure s'està transformant, les tecnologies cada vegada estan més presents en el nostre dia a dia, i no ens hem d'oblidar que les tecnologies són una gran eina molt competitiva. És per aquesta idea principal per la qual la Unió Europea, es va endinsar en la transformació digital, ja que aporta molts beneficis, com tot també implica molts costos, però el que la Unió Europea té molt clar és que les tecnologies han vingut per quedar-se.
24. Això és quelcom indiscutible, per això, es busca beneficiar-se positivament del seu ús, contribuint a millorar: les comunicacions entre territoris, la facilitat de traspassar informació, la comoditat que porten atribuïdes les tecnologies, i en definitiva, tota la tecnologia en el seu conjunt, atès que és el que ens està ajudant a créixer com a societat.
25. Arrel d'això, trobem un altre reglament molt important que ha ocasionat una important evolució tecnològica a Europa, és conegut com "eIDAS" Reglament de la Unió Europea (EU), nº 910/2014¹⁴. Aquest text legislatiu, com a principal objectiu fonamental planteja la legalització de les firmes i segells electrònics. Una eina molt eficaç, que redueix temps i diners alhora de fer qualsevol operativa.
26. Cada vegada es potencia molt més l'ús de firmes electròniques, les empreses, ja siguin públiques com privades, incentiven a les persones a crear-se una firma electrònica per realitzar tràmits de qualsevol tipus, perquè la seva tramitació és molt més fàcil i ràpida d'efectuar. També d'aquesta manera tot queda igualment registrat, amb el qual es transmet major seguretat jurídica, sent així molt fiable davant de qualsevol conflicte que es pugui ocasionar.
27. Seguidament, trobem el Reglament (EU) nº 1024/2012 del Parlament Europeu i del Consell¹⁵, aprovat el 25 d' Octubre de 2012, el qual estableix una sèrie de

¹⁴ Reglamento (UE) nº 910/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, del 23 de julio de 2014, relativo a la identificación electrónica y los Servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior. Diario Oficial de la Unión Europea. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A32014R0910>

¹⁵ Reglamento (UE) nº 1024/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de Octubre de 2012 relativo a la cooperación administrativa a través del Sistema de información del Mercado Interior ("Reglament IMI"). Diario Oficial de la Unión Europea. Recuperado de: [Reglamento \(UE\) no 1024/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de octubre de 2012, relativo a la cooperación administrativa a través del Sistema de Información del Mercado Interior.](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A32012R1024)

regulacions en el Mercat Interior, per millorar la cooperació administrativa europea entre territoris. Aquest reglament pretén que els Estats Membres i la Comissió, col·laborin en l'intercanvi d'informació que pugui ser beneficiós per a ser més competitius en el mercat europeu, mitjançant aquest mecanisme anomenat "IMI" (Sistema d'Informació del Mercat Interior).

28. Per al concepte d'informació s'entén, d'acord amb el que estableix el reglament, que és qualsevol tipus d'informació, incloent-se per tant totes aquelles dades personals. És a dir, totes aquelles dades de rellevant importància per als Estats Membres i la Comissió, que ajudin a l'efectiu desenvolupament d'aquest sistema, i amb tot això, millorar la situació econòmica dels Estats en el Mercat Interior Europeu.
29. Clar està que, l'ús d'aquestes dades personals ha de ser justificat i legal. Es menciona en el mateix reglament que l'intercanvi de dades de caràcter personal, s'haurà d'ajustar a les condicions establertes a la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea, o sigui, que aquest intercanvi de dades personals es construeix en base unes limitacions bàsiques que es contempen com a drets personals dels ciutadans de la Unió Europea¹⁶. Els drets de les persones es troben afectats per una vulneració proporcional, tot sempre dins d'uns límits legals.
30. En últim lloc, però no menys rellevant, és important destacar la proposta del Reglament del Parlament Europeu i del Consell sobre el programa digital dels anys 2021-2027¹⁷, el qual va començar a ser operatiu a partir del 1 de gener de 2021.

¹⁶ Aquest intercanvi de dades personals haurà de tenir present tot allò establert en la *Directiva 95/46/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 d'Octubre de 1995*, relativa a la protecció de les persones físiques en allò que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i del *Reglament (CE) n°45/2001 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de desembre de 2000*, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals per les institucions i els organismes comunitaris i a la lliure circulació d'aquestes dades.

¹⁷ Proposta del Reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'estableix el programa Europa Digital per al període 2021-2027, 2018/00227 (COD). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018PC0434&from=FR>

31. Les tecnologies s'han convertit en una eina essencial per moure'ns socialment, però això no és una novetat, i tampoc ho és pel Parlament Europeu, que en l'any 2018 ja tenia com a visió de futur d'implementar la transformació digital a la Unió Europea.
32. La Unió Europea amb aquesta proposta volia adquirir més competitivitat, ja que en l'àmbit de la tecnologia, li feia falta una empenta, altres països estaven sent més competitius, i això comportava que molts estats membres havien d'anar fora d'Europa a buscar tecnologia puntera per desenvolupar els seus projectes. S'ha demostrat, segons uns estudis realitzats a Europa, que amb fortes polítiques en ciber seguretat, tecnologia d'alt rendiment, i digitalització dels poders públics, s'aconsegueix construir una forta i competitiva economia digitalitzada en l'àmbit europeu.
33. Com a objectius a destacar, es mencionen el “desenvolupament i enfortiment de les capacitats informàtiques d'alt rendiment i de processament de dades de la UE, destinades a l'ús en la salut, el medi ambient, la seguretat, com també en el sector de la indústria”. D'altra banda, es pretén millorar el posicionament europeu en la matèria d' Intel·ligència Artificial (IA), i fer més accessible a la població activa l'ús de competències digitals innovadores.
34. La financiació en investigació i desenvolupament, que s'efectuarà per a desenvolupar aquest projecte europeu es realitzaran en base al programa “*Horizonte 2020*”, aquest programa va ser un abans i un després, que va impulsar a Europa, en el sector tecnològic¹⁸. Altres programes potencialment importants per al desenvolupament tecnològic europeu van ser el “*Connecting Europe*”, que ja s'ha mencionat i analitzat en profunditat anteriorment en aquest document¹⁹

¹⁸ Vid. Referència 15 de la pàgina 5 d'aquest document, on es defineix el programa Horizonte Europa 2020.

¹⁹ Vid. Referència 16 de la pàgina 5 d'aquest document, on es desenvolupa un anàlisi d'aquest programa europeu.

35. Davant d'un projecte d'aquesta magnitud, és important mantenir vincles amb els projectes efectuats amb anterioritat, ja que això afavoreix una major coherència. Aquest programa "Digital Europe", també col·labora amb altres instruments europeus com Erasmus, Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER), Fons per la Gestió Integrada de les Fronteres, o el Fons de Seguretat Interior.
36. Jurídicament, aquest reglament es regeix per les disposicions 172 i 173.3 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, les quals s'enfoquen en la matèria de la transformació digital de la UE.
37. Com a directives, cal destacar la *Directiva (UE) 2016/1148*²⁰, publicada el 19 de juliol de 2016. És una directiva que busca millorar la seguretat tecnològica, és a dir, potenciar la ciber seguretat, combatent els incidents o actes il·lícits que poden impossibilitar el correcte trasllat d'informació europea. Bàsicament, es pretén configurar de manera estratègica la cooperació entre Estats, fomentant així l'intercanvi d'informació que ajudi als Estats a millorar i ser més competitius en el territori de la Unió Europea.
38. Per una banda s'ha analitzat tota la normativa que regula la transformació digital europea, però també és important tenir en compte una altre tipus de textos legals, aquests són els pactes verds o també coneguts com llibres verds, documents oficials i consolidats per la Comissió Europea, que pretenen impulsar una temàtica de rellevància en l'espai europeu. Com aquest projecte està enfocat en la transformació digital, a continuació s'analitzen alguns dels més rellevants en aquesta temàtica.
39. Llibre Verd sobre la "*Distribució en línia d'obres audiovisuals en la Unió Europea: oportunitats i problemes en l'avenç cap a un mercat únic digital*"²¹.

²⁰ Directiva (UE) 2016/1148 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de julio de 2016, relativa a las medidas destinadas a garantizar un elevado nivel común de Seguridad de las redes y sistemas de información en la Unión. Diario Oficial de la Unión Europea. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32016L1148>

²¹ Libro Verde. *Sobre la distribución en línea de obras audiovisuales en la Unión Europea: oportunidades y problemas en el avance hacia un mercado único digital*. Diario Oficial de la Unión Europea, COM (2011) 427 final. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/ALL/?uri=CELEX%3A52011DC0427>

Aquest llibre verd té una important connexió amb *la Estratègia Europa 2020*, que impulsa una evolució innovadora digital a Europa. Malgrat que, Europa va establir en el seu moment, la lliure circulació de béns, serveis i persones, en l'àmbit tecnològic existeixen encara fronteres, però a diferència de les altres, aquestes són digitals.

40. Europa valora l'impacte que té el sector audiovisual en l'economia, per aquest motiu, va voler impulsar mitjançant un document europeu consolidat, l'eliminació d'aquests obstacles per facilitar la connexió digital en matèria audiovisual²².
41. Un altre llibre verd a destacar, és el que regula la "*financiació de la investigació i la innovació per la Unió Europea*"²³. Estableix uns marges que seran perceptibles d'aplicar a l'hora de finançar determinats projectes destinats a la investigació o innovació tecnològica. Un marc estratègic europeu s'ha de constituir en base a uns processos d'innovació e d'investigació punters, això ens garantirà ser potencialment competitiu i complir amb els objectius polítics establerts.
42. En tercer lloc, el Llibre Verd, "*L'espai Europeu d'Investigació*"²⁴. La primera vegada que es va fer menció a aquest concepte va ser l'any 2000, pel Consell Europeu de Lisboa, qui va plantejar aquesta estratègia. Des d'aquell moment, l'Espai Europeu d'Investigació s'ha convertit en un referent alhora d'aplicar polítiques d'investigació europees. Lògicament, aquest projecte el que busca incentivar és la investigació, portar-la cap a un nivell més pròsper tecnològicament parlant. Actualment, els Estats treballen per millorar l'EEI, volen oferir una major vinculació amb altres regions veïnes de la Unió Europea, i sobretot, la lliure circulació de la investigació per tota Europa.

²² Libro Verde sobre la distribución en línea de obras audiovisuales en la Unión Europea: oportunidades y problemas en el avance hacia un mercado único digital, del 13 de julio de 2011. Publications Office. Recuperat de: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/7ec0fa4a-3983-4b25-881e-4add98b3057c/language-es>

Libro Verde. *Del reto a la oportunidad: hacia un marco estratégico común para la financiación y la innovación por la Unión Europea*. Diario Oficial de la Unión Europea, COM (2011) 48 final. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0048:FIN:EN:PDF>

²⁴ Libro Verde. *El Espacio Europeo de Investigación: nuevas perspectivas*. Diario Oficial de la Unión Europea, de 4 de abril de 2007, COM (2007) 161 final. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A52007DC0161>

43. Un altre Llibre Verd a tenir en compte és: “*Cap a una xarxa europea d’energia, segura, sostenible i competitiva*”²⁵. Bàsicament, pretenen adaptar-se a la creixent necessitat de millorar la situació del canvi climàtic, que patim cada dia, fruit de les diverses activitats que duem a terme en la societat, que ocasionen deficiències i repercuteixen negativament en el medi ambient. Es centren en les xarxes transeuropees d’energia, ja que aquestes tenen un gran impacte en el medi, per aquesta raó, és important trobar una solució menys lesiva, però que a la vegada el seu rendiment sigui major, aconseguint ser potencialment competitius en el mercat. La financiació d’aquest projecte és un element important a tenir present, ja que en l’entorn comunitari té una forta afectació econòmica, i per saber si es troba recolzat amb la financiació comunitària, existeix una Directiva n° 1364/2006/CE²⁶ on es recopilen tots els projectes que seran ajudat econòmicament. En relació a l’impacte del canvi climàtic, es va presentar un pacte verd “*Pacto Verd Europeo para la Unión Europea y sus ciudadanos*”²⁷, que es planteja els reptes del canvi climàtic i aposta per una Europa innovadora en l’àmbit de la tecnologia, però creada des d’una postura “*friendly*” i sostenible amb el medi ambient²⁸.

44. Per acabar amb els documents estratègics que ajuden a tirar endavant millores comunitàries, cal mencionar el Llibre Verd sobre la “*Interconnexió dels registres mercantils*”²⁹. El registres mercantils treballen amb molta informació relativa a les empreses de cada territori. Mitjançant aquest document, la UE ha vist convenient, degut a l’alt creixement d’operacions mercantils transfrontereres, que es faciliti l’accés d’informació, alhora de realitzar actes jurídics en un altre estat

²⁵ Libro Verde. *Hacia una red europea de energía segura, sostenible y competitiva.*, Diario Oficial de la Unión Europea COM (2008) 782 final. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:en0004&from=EN>

²⁶ Decisión n° 1364/2006/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de septiembre de 2006, por la que se establecen orientaciones sobre las redes transeuropeas en el sector de la energía. Diario Oficial de la Unión Europea. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A32006D1364>

²⁷ El Pacto Verde Europeo. Diario Oficial de la Unión Europea, de 11 de diciembre de 2019, COM (2019) 640 final. Recuperat de: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b828d165-1c22-11ea-8c1f-01aa75ed71a1.0004.02/DOC_1&format=PDF

²⁸ Pacto verde Europeo, Web Oficial de la Unión Europea. Comisión Europea. Recuperat de: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_19_6691

²⁹ Libro Verde. *Interconexión de los registros mercantiles.* Diario Oficial de la Unión Europea, de 4 de noviembre de 2009, COM (2009) 614 final. Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0614:FIN:ES:PDF>

membre diferent, per agilitzar les operacions. Això requereix que els registres mercantils estiguin predisposats a efectuar una cooperació europea, entre registres mercantils d'altres Estats.

45. Altres documents estratègics de la Unió Europea són els llibres blancs, són document que contenen propostes d'actuació envers una temàtica de la Unió Europea. Com anteriorment ja s'ha fet esment al programa Europa Digital 2021-2027³⁰, és convenient mencionar el Llibre Blanc sobre la Intel·ligència artificial³¹, un document on es contempla el desenvolupament òptim de la intel·ligència artificial en la societat. Aquesta iniciativa assegura un canvi radical en la societat tal i com la coneixem. Això és degut a que la seva utilització, ens permetrà evolucionar i millorar les nostres habilitats, sent més productius, eficients i competitius en el mercat europeu. La tecnologia evoluciona a passos gegantescos, per això convé estar preparat, establint una regulació de tots aquells aspectes tecnològics que arriben a nosaltres amb la intenció de transformar la societat que coneixem, cap a una societat més innovadora.

III. Anàlisi Legal.

a. Delimitació de les competències de la UE en el tema transformació digital.

47. Prèviament, s'ha analitzat el marc jurídic de la transformació digital a la Unió Europea, a fi de poder observar que la UE compta amb un gran ventall de competències al respecte. La transformació digital ha afectat de manera positiva en la majoria del sectors que conformen la societat, com l'educació, la sanitat, o la indústria, entre d'altres.

48. La UE no té competències il·limitades, en certs àmbits es poden apreciar unes certes limitacions, ja que alguns d'ells gaudeixen de molta importància, i es vital que les polítiques que s'aprovin no siguin precipitades. En alguns casos es

³⁰ Vid. Referència 22, de la pàgina 8 d'aquest document.

³¹ Libro Blanco. Sobre la intel·ligència artificial – un enfoque europeo orientado a la excel·lència y a la confianza. Web Oficial de la Unión Europea, COM (2020) 65 final. Recuperat de: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/commission-white-paper-artificial-intelligence-feb2020_es.pdf

requereix de la unanimitat del Consell Europeu per adoptar segons quines iniciatives.

49. En el *Tractat de Funcionament de la Unió Europea*³², s'estableix en l'article 2.1, uns marges relatius a les competències de la Unió. En aquest article es concreta que davant l'atribució de competència exclusiva a la UE, aquesta tindrà la potestat legislativa per dur a terme qualsevol actuació legislativa que sigui necessària, i que la competència exclusiva implica que només la UE pot exercitar accions envers aquella competència que se li atribueix. Les competències exclusives s'enumeren en l'article 3 del TFUE. Algunes d'elles són les següents: “*establiment de les normes sobre competències necessàries per al funcionament del mercat interior*”, “*unió duanera*”, “*política comercial comuna*”. La Unió Europea té competència exclusiva envers les matèries mencionades.

50. D'altra banda, però, també existeixen competències compartides, contingudes en l'article 2.2 del mateix text jurídic. Aquestes es diferencien de les anteriors, pel fet de que quan la Unió Europea no dugui a terme actes jurídics exercitant la competència determinada, es confereix als Estats que gaudeixin de la mateixa competència, exercitant els actes que creguin convenients al respecte. Aquestes competències es trobaran sempre regulades i desenvolupades als Tractats Internacionals.

51. Així mateix, aquestes estan enumerades en l'article 4 del TFUE. Algunes de les competències compartides amb els Estats membres, que es desglossen en l'article, són les següents: “*mercat interior*”, “*xarxes transeuropees*”, “*cohesió econòmica, social i territorial*”, “*transports*”, “*llibertat, seguretat y justícia*”. Aquestes poden ser adoptades tant per la Unió Europea com pels Estats membres, però sempre s'haurà d'atendre a allò disposat en els Tractats Internacionals per determinar qui pot exercitar cada competència.

³² Tractat de Funcionament de la Unió Europea, firmat a Roma, el 25 de març de 1957, 2012/C 326/01. Consolidat pel Tractat de Lisboa, el 13 de desembre de 2007, publicada al DOUE C115-13 de 9 de maig de 2008. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2012.326.01.0001.01.SPA&toc=OJ%3AC%3A2012%3A326%3ATOC#C_2012326ES.01004701

52. En la matèria que ens ocupa, sobre la tecnologia, és important destacar el precepte 4.3 del Tractat. En aquesta disposició s'inclou expressament que la Unió Europea gaudeix de la competència en els sectors "*D'investigació, desenvolupament tecnològic i l'espai*" però aquest article no significa que la UE tingui la plena disposició per poder realitzar actes vinculants en aquest sectors, sinó que també es troben habilitats els estats membres per dur a terme les accions que siguin necessàries, segons el seu criteri.
53. Tanmateix, en el precepte sisè, del títol primer, del document jurídic en qüestió, s'inclouen altres entorns en els quals la UE gaudeix de competència, però cal remarcar que això no limita als Estats Membres, sinó que ells també les poden exercitar. De les competències incloses en aquesta disposició, es destaquen "la indústria", "l'educació", la "cooperació administrativa".
54. Amb tot això, en relació al marc competencial de la UE, mencionar que al Març del 2021, es va dur a terme una conferència per debatre sobre el projecte anomenat "Brújula Digital 2030". Aquest projecte presenta uns objectius molt atractius i ambiciosos³³.
55. En un primer lloc, es feia èmfasi a reforçar la sobirania Digital de la UE, aconseguir un mercat totalment digital, amb una autonomia plena i absoluta de la Unió. A més, tenint present les competències compartides de la UE, també es va parlar sobre la digitalització de la justícia, un factor molt estratègic, per l'eficàcia, l'agilització i l'abaratiment que implicaria una estratègia digital d'aquestes característiques. La ciber seguretat va ser també un dels temes tractats en la conferència, és un sector en el que s'han d'abordar polítiques més rígides per evitar tot tipus de ciber atacs, per tal de garantir un major nivell de seguretat als ciutadans.
56. Realment, la pandèmia de COVID-19, malgrat tots els desafortunats esdeveniments que ha comportat, no obstant això, ha sigut un cop de realitat amb el que ens hem vist obligats a utilitzar les tecnologies, el qual ha generat un grau

³³

<https://www.consilium.europa.eu/es/policies/a-digital-future-for-europe/>

de consciència tal, que ens ha fet veure la importància que se li ha d'atribuir a les tecnologies. Ara bé, és cert que ens hem en sortit d'aquesta situació sobrevinguda, i que encara avui en dia ho estem fent, però es primordial, destinar un major finançament, investigació e innovació en tot el sector tecnològic, s'ha de seguir creixent.

b. Posicionament/actuacions del Parlament Europeu respecte a la transformació digital.

57. Referent als posicionaments que ha adoptat el Parlament Europeu davant de certs projectes, és imprescindible destacar la postura que va tenir respecte el Reglament que conté la proposta del projecte Europa Digital 2021-2027³⁴. La Comissió Europea va presentar aquesta proposta³⁵ al Parlament Europeu, referent a la instauració d'un nou programa digital per als anys 2021 a 2027. Respecte de la normativa de referència, en concret amb els articles 172 i 173 del Tractat de Funcionament de la UE, el Parlament Europeu va argumentar per via escrita, la seva posició, el dia 17 d'abril de 2019³⁶.

58. El programa digital 2021-2027, es troba fonamentat en la base de voler potenciar una Unió Europea més digital, innovadora i competitiva en el món de la transformació digital. Això respon a complir uns objectius generals que engloben aquesta digitalització europea, com millorar la indústria i digitalitzar-la en major mesura, incrementar la investigació en la tecnologia més puntera del mercat, afavorir la transparència d'informació en tota la UE, ampliar l'ús de la intel·ligència artificial, i destinar polítiques en ciber seguretat ja que com a major increment de l'ús de la tecnologia, major incrementa el perill que tenen inherent.

59. Un exemple potencial per agafar com a referència en aquest projecte de digitalització d'Europa, és el cas de la capital d'Estònia, anomenada Tallin, una

³⁴ Resolución legislativa del parlamento Europeo, de 17 de abril de 2019, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa Europa Digital para el período 2021-2027 – ((COM (2018) 0434 – C8 – 0256/2018 – 2018/0227 (COD)).

³⁵ Referència de la proposta de la Comissió Europea al Parlament Europeu: COM (2018) 0434.

³⁶ Posició del Parlament Europeu aprovada en primera lectura el 17 d'abril de 2019 – (EP-PE_TC1-COD (2018) 0227).

regió, d'uns 437.619 habitants aproximadament³⁷. Anteriorment, havia arribat a ser una de les ciutats més empobrides de tota Europa, ja que va quedar força tocada després de la Segona Guerra Mundial. Actualment, bé, des de ja fa uns anys, va optar per la transformació digital, per la qual van dur a terme un procés de digitalització total, i avui en dia, s'ha convertit en l'objectiu idíl·lic de la Unió Europea.

60. La resposta del Parlament Europeu va ser positiva, però sobretot va precisar en que els eixos principals de la digitalització europea, són, no només l'educació, sinó també la formació i l'aprenentatge. Segons el Parlament Europeu, aquests són els fonaments per la constitució d'una societat digital com cal. De fet, s'ha elaborat un Pla d'Acció d'Educació Digital³⁸, per dur a terme els anys 2021 a 2027, el qual planteja la construcció d'un sistema educatiu amb una visió més moderna, és a dir, més digital e innovador. En hem trobat durant la pandèmia, amb l'obligació de treballar des de casa, però no tothom té la mateixa possibilitat d'accedir a un ordinador o a una xarxa d'internet, i això ha provocat que molts alumnes s'hagin quedat al marge i no hagin pogut seguir la docència de manera virtual. Doncs aquest és un altre punt que es pretén desenvolupar en aquest programa, per proporcionar accés a la tecnologia a totes les famílies.

61. La COVID-19 ens ha originat molts reptes en tot el món, però l'educació ha sigut un dels sectors en els que s'ha hagut d'actuar ràpid, per trobar una solució efectiva. La capacitat de reacció en tot el món, ha sigut òptima però el més important es que, per fi ens hem adonat de la importància i del gran valor que tenen les tecnologies, això ens ha fet prendre consciència, plantejant-nos així, nous projectes digitals³⁹ per portar l'educació a un altre nivell.

³⁷ Dades demogràfiques extretes de l'Institut Nacional d'Estadística d'Estònia de l'any 2020. Statistics Estonia. Recuperat de: <https://www.stat.ee/en/find-statistics/statistics-region/harju-county/tallinn-city>

³⁸ Plan de Acción Digital (2021-2027) "Adaptar la educación y la formación a la era digital". Comisión Europea. Recuperat de: [Digital Education Action Plan \(2021-2027\) | Educación y formación \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/education/sites/default/files/document-library-docs/deap-communication-sept2020_en.pdf)

³⁹ Digital Education Action Plan 2021-2027 "Resetting education and training for the digital age". European Commission. Recuperat de: https://ec.europa.eu/education/sites/default/files/document-library-docs/deap-communication-sept2020_en.pdf

62. En la resolució legislativa del PE, de 17 d'abril de 2019, hi ha un fragment⁴⁰ on s'estipula que s'ha de poder garantir, un entorn segur i efectiu, en l'àmbit de les tecnologies, per a que els ciutadans puguin fer ús de la tecnologia de manera plena, intercanviar o compartir informació, i amb això, qualsevol altra gestió que sigui necessària, sempre que es trobi dins del marc de la legalitat europea. És per aquesta raó, que prén molta importància la ciber seguretat, per a poder afermar que el sistema és segur i de confiança. Per tant, amb tot això s'ha de posar a disposició dels ciutadans totes les competències necessàries, sistemes informàtics o infraestructures tecnològiques per a impulsar aquesta societat digital idealitzada, i en un futur no molt llunyà, una societat feta realitat.

63. Al mateix temps, el Parlament Europeu es posicionava envers a la creació⁴¹ y posteriorment a l'execució⁴² del Programa Marc "Investigació e Innovació "Horizonte Europa"⁴³. Aquest és un programa que a part de l'objectiu principal el qual consisteix en maximitzar l'activitat d'investigació i d'innovació, també contempla la forma de finançament de tots aquests projectes, per tal d'assegurar l'accés a tots els estats membres de la UE. El posicionament respecte a la creació del programa es troba aprovat en la resolució legislativa del Parlament Europeu⁴⁴, i el que versa sobre l'execució del mateix està resolt en una posterior resolució legislativa⁴⁵.

64. Un altre dels posicionaments que ha mantingut el Parlament Europeu en relació a la transformació digital, raonava sobre l'establiment del Centre Europeu de Competència Industrial, Tecnològica, i d'Investigació en Ciber seguretat i la

⁴⁰ Fragmento 30 ter de la Resolución legislativa del Parlamento Europeo de 17 d'abril de 2019 – COM (2018) 0434 – C8 – 0256/2018 – 2018/0227 (COD).

⁴¹ Posición del Parlamento Europeo aprobada en primera lectura el 17 de abril de 2019, por el que se crea el Programa Marco de Investigación e Innovación "Horizonte Europa" y se establecen sus normas de participación y difusión - P8_TC1-COD (2018) 0224.

⁴² Posición del Parlamento Europeo aprobada en primera lectura el 17 de abril de 2019, por el que se establece el Programa Específico por el que se ejecuta el Programa Marco de Investigación e Innovación "Horizonte Europa". - P8_TC1-COD (2018) 0225.

⁴³ Vid. Referència 19 del document sobre "Horizonte Europa".

⁴⁴ Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 17 de abril de 2019, por el que se crea el programa Marco de Investigación e Innovación "Horizonte Europa" y se establecen sus normas de participación y difusión.- COM (2018) 0435 – C8 – 0252/2018 – 2018/0224(COD).

⁴⁵ Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 17 de abril de 2019, sobre la propuesta de Decisión del Parlamento Europeo y del Consejo que establece el Programa Específico por el que se ejecuta el Programa Marco de Investigación e Innovación "Horizonte Europa" – COM (2018) 0436 – C8-0253/2018 – 2018/0225 (COD).

Xarxa de Centres Nacionals de Coordinació⁴⁶. Si es vol implementar en millorar la societat de manera tecnològica, també s'ha d'implementar doncs en establir polítiques estrictes que protegeixin als ciutadans de la ciber delinqüència. La finalitat és la de crear un entorn en el qual els ciutadans puguin treballar i moure's pel territori europeu, fent ús de les infraestructures tecnològiques d'una manera segura. Això és el que s'aborda en aquest document jurídic, el Parlament Europeu ressalta aquesta importància, per tal de poder executar de manera efectiva les competències tecnològiques, com per exemple, compartir informació rellevant entre països de la Unió. Aquest projecte es fa efectiu mitjançant la resolució legislativa del 17 d'abril de 2019⁴⁷.

64. Finalment, menciona el posicionament que va adoptar el Parlament Europeu davant del Mecanisme “Connecting Europe”⁴⁸, aquest mecanisme ja ha sigut desenvolupat anteriorment en el present treball. Mecanisme, el qual, ha gaudit i encara ho segueix fent actualment, d'una rellevància molt important en l'àmbit europeu en matèria de la transformació digital europea. Aquest mecanisme va ser creat mitjançant el Reglament europeu 1316/2013⁴⁹, el qual ha sofert varies modificacions des de que es va articular l'acte jurídic inicial.

65. El Parlament Europeu va expressar la seva posició, respecta a la reglamentació d'un mecanisme fent incís en la importància de comptar amb un instrument que incentiva la competència, la innovació tecnològica, la sostenibilitat. És important mencionar que també contempla un sistema de finançament per poder assimilar tots els objectius establerts en el reglament. Davant d'aquest posicionament del

⁴⁶ Posición del Parlamento Europeo aprobada en primera lectura el 17 de abril de 2019, por el que se establecen el Centro Europeo de Competencia Industrial, Tecnológica y de Investigación en Ciberseguridad y la Red de Centros Nacionales de Coordinación – P8_TC1-COD (2018) 0328.

⁴⁷ Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 17 de abril de 2019, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen el Centro Europeo de Competencia Industrial, Tecnológica y de Investigación en Ciberseguridad y la Red de Centros Nacionales de Coordinación – COM (2018) 0630 – C8-0404/2018 – 2018/0328 (COD).

⁴⁸ Posición del Parlamento Europeo aprobada en primera lectura el 17 de abril de 2019 con vistas a la adopción del Reglamento (UE) 1316/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Mecanismo “Conectar Europa”.

⁴⁹ Reglamento (UE) n° 1316/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo de 11 de diciembre de 2013, por el que se crea el Mecanismo “Conectar Europa” Recuperat de: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A02013R1316-20180802>

PE, es va dictar una resolució legislativa per la qual s'estableix el Mecanisme "Conectar Europa"⁵⁰.

c. Límits de l'actuació del Parlament Europeu en l'àmbit de transformació digital.

66. Els límits de l'actuació del Parlament Europeu no són més que el marges invisibles que s'estableixen en el moment de determinar les competències. És en aquest espai competencial, d'acord amb allò establert en el TFUE, en el qual el Parlament Europeu haurà de desenvolupar els seves funcions i treballar amb les eines de les que disposi per intentar millorar la situació europea, col·laborant amb altres organismes i buscant conjuntament aquesta Europa tecnològica e innovadora per la qual es treballa amb tant esforç. El parlament Europeu, disposa d'unes competències amb l'objectiu de poder executar i dur a termes polítiques europees; ara bé, l'actuació del PE no és il·limitada, de manera que en algunes ocasions ha de col·laborar i compartir aquestes competències, amb altres organismes europeus, per tal de diversificar el poder i fer participants a tothom d'aquest projecte europeu comú.

d. Comissió Indústria, Investigació i Energia, del PE (ITRE).

67. La Comissió que sol·licita l'informe jurídic sobre el marc jurídic aplicable a la Unió Europea, competències, i posicionaments del Parlament Europeu és la "Comissió d'Indústria, Investigació, i Energia". Aquesta comissió gaudeix d'una regulació jurídica on es fonamenten les bases i competències de la mateixa. Aquestes es troben al Reglament Intern de la 9a legislatura del Parlament Europeu⁵¹ actual que es va formar el 19 de desembre de 2019, per a un període legislatiu de 5 anys⁵². Aquest reglament intern disposa la forma de constitució de les comissions, la composició de les mateixes, el sistema de votació, les seves competències, entre d'altres qüestions que es procediran a desglossar

⁵⁰ Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 17 de abril de 2019, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Mecanismo "Conectar Europa" - P8_TA(2019)0420. Recuperat de: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0420_ES.html#top

⁵¹ Reglamento Interno del Parlamento Europeo, de la 9ª legislatura, 2019-2024, 25 de enero de 2021. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/RULES-9-2021-01-18-TOC_ES.html

⁵² Parlament Europeu actual, legislatura 2019-2024.

posteriorment. Respecte a la composició de les comissions, mencionar que en aquestes, s'intenta representar de manera proporcional, la composició del parlament.

67. Pel que fa al funcionament i organització de la comissió, cal mencionar que existeixen diversos tipus de comissions parlamentàries: les permanents, les especials, i les d'investigació, cadascuna d'elles amb unes competències específiques. En aquest apartat, només incidirem sobre les comissions parlamentàries permanents, aquestes les constitueix el Parlament, amb prèvia proposta de la Conferència de Presidents, d'acord amb l'article 206 del Reglament Intern. El membres de les comissions són comunicats al President de la Conferència de Presidents, un cop escollits pels grups polítics i els diputats no inscrits, dins del termini fixat per la Conferència. Si aquests no aconseguixen escollir candidats, en últim terme, ho decidirà la mateixa Conferència.

68. A tot això, també es poden constituir subcomissions, però aquesta haurà d'actuar dins dels àmbits competencial de la comissió principal, establint una situació de subordinació i dependència amb aquesta última. El membres seran escollits d'entre els membres que componen la comissió principal, i aquestes subcomissions gaudiran també del privilegi de controlar els debats sempre que tractin sobre els competències que tenen atribuïdes.

69. A més a més, les comissions han d'escollir els membres de la seva Mesa. Aquesta ha de constituir-se d'acord amb els criteris de paritat en qüestió de gènere, s'ha de mantenir una equitat en l'elecció dels membres. En el procés d'elecció poden succeir diverses situacions: que hi hagi el que es coneix com "aclamación" quan els candidats escollits són el mateix nombre que el número de llocs oferts; que es presentin diversos candidats el qual implicarà depenent de la situació, que s'escollixin amb una votació en secret, o que es requereixi majoria absoluta en la primera votació; o, fins i tot que només es presenti un candidat, en conseqüència, de totes maneres requerirà majoria absoluta.

70. Les comissions han d'establir amb regularitat unes reunions per tal d'informar de l'evolució dels seus projectes. Aquestes reunions seran formulades per iniciativa

del president de la Comissió o, del president del Parlament. En les reunions que es concertin, s'haurà de presentar una ordre del dia, per part del president de la comissió, i aquesta mateixa instantàniament, emetrà una decisió sobre l'ordre del dia. Durant cada reunió que es porti a terme, es dictarà una acta on es reflexaran tots els punts que s'hagin discutit durant la reunió, i al finalitzar aquesta, es procedirà a l'aprovació conjunta de la comissió per tal d'acreditar el consentiment sobre les decisions adoptades durant la reunió.

71. Un altre punt a tenir en compte és el procediment de les votacions que es realitzin dins de la comissió, les quals aniran rubricades sense excepció, per un membre titular o suplent d'aquesta. En quant a la composició dels membres necessària per a que una votació sigui vàlida, es requereix com a norma general, l'assistència presencial de la quarta part dels membres de la comissió. Excepcionalment, només es requerirà la participació majoritària dels membres quan la realització de la votació sigui sol·licitada per un gran nombre de diputats o grups polítics.
72. Tot seguit cal destacar el procediment consultiu a porta tancada, un procediment en el qual es tracta informació molt confidencial amb la comissió relativa al cas. Serà el president de la comissió qui, a instància d'ofici, instarà el present procediment. L'actuació no serà immediata, sinó que, requerirà majoria de dos terços, en altres paraules, majoria absoluta dels membres que es trobin presents.
73. En el reglament intern, es contempla la iniciativa ciutadana, que consisteix en possibilitat a participació dels ciutadans en la configuració legal europea, el qual reforça la confiança del poble. Serà a iniciativa del president de la Conferència de Presidents qui encarregarà a la comissió competent, la tasca d'organització de l'audiència pública al Parlament Europeu.
68. Entrant en matèria, respecte a les competències de les quals disposa la Comissió d'Indústria, Investigació i Energia, aquestes es troben recollides en un llistat molt ampli, de manera que només es destaquen algunes d'elles, per no realitzar una extensió desproporcionada. Aquestes competències es van consolidar mitjançant

la decisió del Parlament Europeu de 15 de gener de 2014⁵³. Les comissions es centren en analitzar en profunditat totes aquelles qüestions que li siguin encomandes, aquestes poden provenir de les ordres del Parlament Europeu o pel president de la Conferència de Presidents.

69. En primer lloc, la comissió en qüestió, és competent en matèria de *política industrial i noves tecnologies*, aquesta consisteix en potenciar la competitivitat de la indústria europea, incentivant la sostenibilitat, la cooperació empresarial europea, a més, d'estimular polítiques innovadores en matèria tecnològica, afavorint el desenvolupament tecnològic en la Unió. Algunes de les mesures adoptades mitjançant l'exercici d'aquesta competència ha sigut l'Estratègia Europa 2020, una estratègia que impulsa el creixement tecnològic des de una visió innovadora i sostenible. També es troba estretament relacionada amb el Pacte Verd Europeu⁵⁴.

70. En segon lloc, la comissió, per una banda, també es competent respecte de les "Polítiques d'investigació i d'innovació de la UE", en aquest punt es busca potenciar la col·laboració internacional que incentivi la circulació de coneixements i resultats que esdevinguin de les investigacions realitzades tant a nivell europeu com mundial, amb altres experts, creant així, una major competitivitat amb activitats de recerca més innovadores⁵⁵; d'altra banda, també es centren en establir un marc jurídic que afavoreixi les condicions per a la innovació europea. La ciència, és un dels sectors més importants, i dels que urgentment requereix de la creació de polítiques d'innovació per poder arribar al nivell de competitivitat en el que es troben els EUA o la Xina⁵⁶. Està clar, que s'han adoptat al llarg del temps, moltes mesures que ajudin a millorar la situació

⁵³ Decisión del Parlamento Europeo, de 15 de enero de 2014, sobre las competencias de las comisiones parlamentarias permanentes - 2013/2996(RSO). https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-7-2014-0018_ES.html

⁵⁴ El Pacto Verde Europeo. Diario Oficial de la Unión Europea, de 11 de diciembre de 2019, COM (2019) 640 final. Recuperat de: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b828d165-1c22-11ea-8c1f-01aa75ed71a1.0004.02/DOC_1&format=PDF

⁵⁵ Open innovation, open science, open to the world. Publications Office. Recuperat de: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/3213b335-1cbc-11e6-ba9a-01aa75ed71a1>

⁵⁶ Open innovation, open science, open to the world, p 27. Recuperat de: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/3213b335-1cbc-11e6-ba9a-01aa75ed71a1>

europea, però és evident que encara fa falta molta feina a fer. Però res, sorgirà de manera efectiva, si no es potencien les eines digitals, la peça imprescindible avui dia, per a impulsar tots els projectes que es vulguin aconseguir per potenciar el creixement europeu⁵⁷.

71. En darrer lloc, s'ha de remarcar la competència de la qual també s'encarrega aquesta comissió, referent al "*foment de la interconnexió de les xarxes d'energia, l'eficiència energètica i la responsabilitat que ostenten, en vers el desenvolupament tecnològic de les xarxes transeuropees*". Prèviament, en un apartat anterior, ja s'ha analitzat el marc jurídic sobre el que es busca l'evolució i modernització, de manera innovadora i sostenible, d'aquestes competències a nivell europeu. Com s'ha observat en el Pacte Verd Europeu, la infraestructura energètica és una peça potencial en el projecte de convertir una Europa, equitativa, innovadora i sostenible amb el medi ambient. El canvi climàtic, l'efecte hivernacle, aquestes amenaces no desapareixen, van en augment però això no implica que no es pugui fer res per mitigar els seu efecte. Totes les mesures que es puguin adoptar, no seran mai suficients, s'ha d'estar en un constant moviment, buscant sempre la millor optimització, per tal de complir amb els objectius establerts.

74. Consegüentment, la tasca que ha dut a terme la comissió d'indústria, investigació i energia durant els darrers mesos, es mereix de gran reconeixement. A continuació es destaquen alguns dels punts més rellevants dels últims mesos. En primer lloc, al mes de març de 2021, en relació al programa "*Connecting Europe Facility*" es va acordar l'aportació de més recursos econòmics per als projectes destinats a les infraestructures de transport per millorar la comunicació europea, als projectes de digitalització europeus i als plans energètics per millorar el canvi climàtic.

75. A banda d'això, aquest mateix mes, la comissió va adoptar unes mesures energètiques a fi de contribuir a un sistema energètic més eficient, aquestes

⁵⁷ Open innovation, Open science, Open to the world, p 29. Recuperat de: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/3213b335-1cbc-11e6-ba9a-01aa75ed71a1>

mesures consisteixen en la renovació d'hidrogen com a única via energètica. Actualment, els combustibles fòssils dominen el sector energètic, però es a mesura de introduir aquesta font renovable d'hidrogen que s'aconseguirà un entorn més saludable i respectuós amb el medi ambient. La comissió està lluitant cada dia, per incentivar la demanda d'hidrogen.

76. Seguidament, respecte al programa “*Horizon Europe*”, s’ha ampliat la recerca e innovació amb la finalitat de que comptar amb la major tecnologia ens ajudi a preparar-nos per les futures pandèmies que puguin venir. El COVID-19 ha sigut un esdeveniment que ha arrasat de manera devastadora en la societat, però també ens ha ajudat a veure les flaqueses que té el nostre sistema, això la comissió ho té present, i ho assimila com un aprenentatge per a seguir millorant en el sector.

77. La comissió també s’ha centrat en millorar la ciber seguretat per fer front als ciber atacs. Per aquest motiu, s’ha constituït un nou centre que s’enfocarà en la ciber seguretat, aquest estarà situat al Bucarest. Aquesta iniciativa rep el suport financer dels programes europeus “*Digital Europe*” i “*Horizon Europe*”.

78. En últim terme, però no menys important, es va produir una audiència pública per tal de debatre sobre les mesures que es poden adoptar per aconseguir reduir les emissions de metà a l’atmosfera. Es van reunir la comissió d’indústria, investigació i energia, i la comissió d’agricultura amb diversos experts en la matèria. Aconseguir la reducció d’aquestes emissions és una prioritat màxima, en efecte, com més es trigui, l’impacte atmosfèric és major.

IV. Conclusió del Servei Jurídic.

D’acord amb l’anteriorment exposat, arribat en aquest punt, el Servei Jurídic conclou:

a) L’adopció d’una resolució no legislativa, per part de la Comissió d’Indústria, Investigació i Energia, sobre la transformació digital a la Unió Europea, no sembla incompatible amb la normativa europea en matèria de transformació digital, atès que

aquesta comissió del Parlament Europeu disposa de les competències adequades per procedir a l'adopció de disposicions relatives a aquest àmbit.

b) Així doncs, recordant el que s'ha dit, d'acord amb el que es disposa en el marc jurídic de la Unió Europea, en relació a la transformació digital europea, tant per part del dret originari com del dret derivat europeu, existeix un ventall ampli de disposicions legislatives que delimiten la matèria a fi de implementar i modernitzar la situació europea en l'àmbit de la transformació digital.

c) Efectivament, recapitulat amb els posicionaments del Parlament Europeu, aquest mostra una actitud proactiva envers als objectius europeus que es pretenen assumir en aquest sector, és per aquest motiu que contínuament s'adopten programes europeus que ajudin a millorar la posició europea en el mercat tecnològic i digital, com així es pot apreciar amb el programa digital 2021-2027.

d) No és de més ressaltar, que la comissió d'Indústria, Investigació i Energia compta amb la legitimació, competència, i composició adequades per a procedir amb les intencions que van manifestar en un principi. Ara bé, d'acord amb tot allò disposat en el seu reglament intern, haurà d'emetre informes constantment per deixar constància de l'evolució del projecte.

e) En última instància, aquesta resolució implementarà la situació de la transformació digital a la UE, per tant, d'acord amb la normativa europea i vist que no hi ha cap incompatibilitat jurídica o il·legalitat en vers aquesta petició, manifestem a la comissió, la seguretat i confiança plena en que pot realitzar l'acte legislatiu.

Sr. Alex REYNOLDS

Jurisconsult



Parlamentum Europaeum

Comissió d'Indústria, Investigació i Energia
President

31.01.2021
Sr. Alex REYNOLDS
Jurisconsult
Parlament Europeu
WIE 07U014

Benvolgut Sr. Alex REYNOLDS,

La Comissió d'Indústria, Investigació i Energia està analitzant actualment la possibilitat d'adoptar una resolució no legislativa sobre la transformació digital a la UE.

En aquest context ens ha sorgit un conjunt de qüestions i li estaria molt agraït si vostè ens pogués proveir d'un informe jurídic sobre el marc jurídic aplicable de la Unió Europea i les seves competències, així com els posicionaments del Parlament Europeu sobre aquesta qüestió.

Cordialment,

David McAllister