

Índex

0-Abreviatures.....	pàgina 2
1-Introducció.....	pàgina 3
2-Concepte	pàgina 4
3-L'eficiència Energètica.....	pàgina 6
3.1 Legislació ambiental.....	pàgina 7
3.2 L'Eficiència Energètica Europea.....	pàgina 8
3.3 Característiques Directives Europees.....	pàgina 10
3.4 DEEE finalitat i objectius.....	pàgina 14
4-Àmbit Estatal en matèria Eficiència Energètica.....	pàgina 16
4.1 Efectes transposició europea.....	pàgina 22
4.2 Situació actual.....	pàgina 23
5-Certificació Energètica a Catalunya.....	pàgina 27
5.1. L'ICAEN.....	pàgina 30
6-CEE a les altres CCAA.....	pàgina 38
6.1 EL CEAE.....	pàgina 38
7-Problemàtica CEE.....	pàgina 40
8-Conclusions.....	pàgina 45
9-Bibliografia.....	pàgina 48

ABREVIATURES

ACP	Agència de Certificació Professional
ATECYR	Associació tècnica espanyola de Climatització i Refrigeració
CCAA	Comunitat autònoma
CEAE	Certificado Energético andaluz de edificios
CE	Comunitat Europea
CEE	Certificat Eficiència Energètica
CNMC	Comissió nacional de Mercats i Competència
CTE	Codi Tècnic d'Edificació
EE	Eficiència energètica
ENAC	Entitat Nacional d'Acreditació
EPBD	Energy Performance of Buildings Directive
ICAEN	Institut Català de l'Energia
IDAE	Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía
LOGAFE	Ley de Org y Funcionamiento de la Adm General del Estado.
MTD	Millors tècniques disponibles
PEFAV	Plan Estatal Fomento Alquiler Viviendas
RITE	Reglament d'Instal·lacions Tèrmiques en els Edificis
UE	Unió Europea
ZEB	Zero energy buildings

El certificat d'eficiència energètica en els edificis: anàlisi i problemàtica

1-Introducció

Objectiu

L'objectiu d'aquest treball és el de voler aprofunditzar en la normativa en matèria d'Eficiència Energètica en els Edificis. L'Eficiència Energètica es un terme que cada cop sentim més en el nostre entorn. L'entenem com una pràctica que té com a objecte reduir el consum d'energia a través dels individus i les organitzacions que són consumidors directes de l'energia i que poden disminuir costos a través de polítiques ambientals¹. Segons la directiva 107/97 de 2 juny, el desenvolupament sostenible ha evolucionat a escala global de tal forma que la sostenibilitat s'ha lligat de forma inequívoca a la lluita contra el canvi climàtic i l'eficiència en l'ús de recursos energètics². En clau estatal, un dels temes que més preocupa al ciutadà es la situació econòmica, i en concret l'atur, marcada en un 80% de la població enquestada (data març 2015)³. Gran part d'aquesta crisi hi té molt a veure l'especulació Immobiliària que durant uns anys va repercutir en una “bonança” relativa de l'economia espanyola⁴. Moltes d'aquestes construccions en molts casos no reuneixen una sèrie de característiques i la prioritat era construir i no com construïm. La finalitat del treball es analitzar quins són els medis i mecanismes que l'estat proporciona per aconseguir-ho i fer-ne una avaluació crítica i constructiva.

Estructura

L'esquema del treball està estructurat de la següent forma:

1. Que es l'eficiència i com s'arriba a l'ecoficiència
2. Orígens de la Unió Europea de l'eficiència Energètica i les seves directives més destacades.

¹ Font: Wikipedia (http://es.wikipedia.org/wiki/Eficiencia_energ%C3%A9tica)

² . Sostenibilidad ambiental y eficiencia energética en el ámbito del Ministerio de Defensa. Instrucción núm. 56/2011,

³ Font: CIS:http://www.cis.es/cis/export/sites/default/-_archivos/Indicadores/documentos_html/TresProblemas.html

⁴ Font: “La Crisis del Ladrillo”. www.finanzas.com 22/11/2014

3. Transposició en l'àmbit estatal d'aquestes directives
4. Impacte i transcendència d'aquestes a l'estat espanyol
5. Certificat d'Eficiència Energètica: anàlisi i problemàtica
6. Com el desenvolupen les CCAA (Catalunya-Andalusia)
7. Conclusions

Metodologia

Per tal de realitzar el treball he consultat normativa ambiental, tant d'àmbit europeu, nacional, autonòmic com local per tal d'aprofundir al màxim els coneixements de la matèria. Al tractar-se de normativa que va lligada al medi ambient implica que es modifica amb més rapidesa que d'altres àmbits i sempre atenent-se a les directives europees seguint l'objectiu d'eficiència Energètica (a partir d'ara EE) d'un 20% d'estalvi per l'any 2020 ens els edificis. Cal destacar un gran nombre d'articles de revistes i llibres en les bases de dades com Westlaw o Vlex i per contra una manca de jurisprudència de l'estudi recercat. En molts casos de jurisprudència recercada l'objecte en qüestió eren conflictes de competència entre organisme local o l'autonòmic o qüestions més tècniques del propi certificat, casos que defugen de l'objectiu del treball, l'objectiu es analitzar la normativa i fer-ne una crítica en base a l'origen de la directiva.

2-Concepte

Segons el diccionari de la Reial Acadèmia Espanyola, eficiència⁵ (del llatí *efficientia*) és 'la capacitat de disposar d'algú o d'alguna cosa per aconseguir un efecte determinat'. No ho hem de confondre amb eficàcia, que es defineix com 'la capacitat d'aconseguir l'efecte que es desitja o s'espera

En termes ambientals aquest concepte passa a l'eco eficiència. És a dir la capacitat de gestió d'una entitat per satisfer simultàniament les fites de cost, qualitat i rendiment. Té com a objectiu reduir els impactes ambientals i conservar els recursos valuosos; per això, són necessaris processos i productes més nets i la utilització sostenible dels recursos. Per aconseguir eco eficiència és necessari invertir en innovació.

⁵ Font: <http://lema.rae.es/drae/?val=eficiencia+energetica>

El concepte d'eco eficiència neix de la concepció global dels impactes ambientals de les diferents fases del cicle de vida d'un producte, i de la voluntat de reduir els diferents efectes ambientals negatius. Una definició d'eco eficiència és la següent:

"Proporcionar béns i serveis a un preu competitiu, que satisfacin les necessitats humanes i la qualitat de vida, al temps que redueixen progressivament l'impacte ambiental i la intensitat de la utilització de recursos al llarg del cicle de vida, fins a un nivell compatible amb la capacitat de càrrega estimada del planeta".⁶

Un sistema energètic global ha de descansar en l'EE i les fonts d'energia renovables. Aquest és el resultat del consens de tota una sèrie d'investigacions i anàlisis que s'han dut a terme després de la Cimera de Rio de Janeiro de 1992 sobre Medi Ambient i desenvolupament ⁷

També es pot entendre l'eco eficiència com la relació entre el valor del producte o servei produït per una empresa i la suma dels impactes ambientals al llarg del seu cicle de vida:

Eco eficiència = valor del producte o servei / impacte ambiental

A nivell empresarial l'eco eficiència és "produir més amb menys"⁸. Una gestió coeficient dels processos de producció o dels serveis d'una empresa augmenta la competitivitat d'aquesta empresa ja que:

- Redueix el malbaratament dels recursos mitjançant la millora continua.
- Redueix el volum i toxicitat dels residus generats.
- Redueix el consum d'energia i les emissions contaminants.
- Es redueixen els riscos d'incompliment de les lleis i s'afavoreixen les relacions amb l'administració competent.

L'eco eficiència es troba estretament lligada al desenvolupament sostenible ja que equival a optimitzar tres objectius:

1. creixement econòmic,
2. equitat social

⁶ Fundació Fòrum ambiental- Av. Reina Maria Cristina s/n - www.forumambiental.org

⁷ Öko Institut / Fundación Böll#13 "Cambiando de rumbo: Contribución a una estrategia energética global" Revista Española de Desarrollo y Cooperación - Núm. 13, Septiembre 2004 (Id. vLex: VLEX-226062757)

⁸Font:Fundació Fòrum ambiental- Av. Reina Maria Cristina s/n - www.forumambiental.org

3. valor ecològic.

És el principal mitjà a través del qual les empreses contribueixen amb el desenvolupament sostenible i a l'hora aconsegueixen incrementar la seva competitivitat. Aquest concepte significa agregar cada cop més valor als productes i serveis, consumint menys matèries primeres, generant cada cop menys contaminació a través de procediments ecològicament i econòmicament eficients i prevenint els riscos. Per tant ens hem de quedar amb l'idea que el l'Eficiència genera millor productivitat i el seu rerefons sempre tindrà una anàlisi de millora envers al medi

3 L'Eficiència Energètica

Un cop tenim clar, el concepte d'eficiència cal profunditzar-ho en el camp empresarial o bé a nivell de país o comunitat, en aquest cas Europa, i sempre amb el rerefons ambiental com a premissa principal. L'article 2 de la directiva 2012/27/UE de 25 d'octubre defineix l'EE com la relació entre la producció d'un rendiment, servei o energia i el consum d'energia.⁹ La capacitat d'una empresa, estat, comunitat de minimitzar l'ús energètic durant els seus processos productius, sense disminuir la qualitat és una de les mesures relacionades amb l'EE. Són les eines de gestió més utilitzades atès que són mesures que comporten un clar estalvi econòmic per l'empresa o país, especialment a mig i llarg termini.¹⁰

A part del punt de vista econòmic, les pràctiques de reducció de la despesa energètica i la implantació de metodologies d'EE també és justifiquen des del punt de vista mediambiental per les implicacions que té l'abús del consum d'energia sobre la contaminació i la sostenibilitat.¹¹

⁹Font: www.lamoncloa.gob.es/espana/eh15/industriayturismo/Documents/Directiva%20eficiencia%20energ%C3%A9tica.pdf. DIRECTIVA 2012/27/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 25 de octubre de 2012

¹⁰ Mellado Ruiz, Lorenzo (Profesor Titular de Derecho Administrativo Universidad Almeria) “El contrato de colaboración público-privada de prestación integral de servicios energéticos”. Eficiencia energética y derecho (Abril 2013). (Id. vLex: VLEX-509266414)

¹¹ Ley de Economía Sostenible (Ley 2/2011, de 4 de marzo)- Preambulo III-Id. vLex: VLEX-256711301

3.1 Legislació ambiental

L'objectiu que busquem, com hem dit anteriorment es el d'informar com es realitzar, accedeix i quina problemàtica té el CEE, per això primer en cas saber com s'arriba amb aquest certificat i quin organisme n'és l'impulsor per tal d'arribar a l'esmentat certificat. Per tant cal un breu resum de la legislació ambiental europea i per això cal retrocedir fins al Cinquè Programa Comunitari de política i actuació en matèria de medi ambient i desenvolupament sostenible de 1972 en el qual diu que una de les principals avantatges de la CE es que es tracta d'un òrgan legislatiu, quan actua fent ús de les seves competències legislatives, les seves mesures són vinculants per tots els estats membres que la constitueixen. L'ordenament jurídic de la CE està presidit pel tractats constitutius de les comunitats ¹²

Aquests tractats conformen el denominat Dret originari o primari de la CE en el qual les institucions comunitàries emanen el Dret derivat del que formen part, com normes vinculants, els reglaments¹³, i les directives. Per tant aquí neix en certa mesura la llavor que parteix a la creació de normativa d'àmbit comunitari per poder-la transposar a cada estat membre, en aquest cas l'estat Espanyol ¹⁴

La legislació ambiental europea¹⁵ intenta preservar el principi de "qui contamina paga", i el de "precaució". Alhora d'establir les diferents normes i els límits d'emissió s'utilitzen els límits que estableixen les Millors Tecnologies Disponibles (MTD). La gran majoria de lleis en matèria ambiental deriven de directives europees (més endavant en parlarem més a fons).

Cal recordar l'article 130R del Tractat de Maastricht ¹⁶ recull el principi Bàsic de "qui contamina, paga". Aquest implica que tot aquell que contamina ha de pagar en funció del dany ecològic produït, per tant, el responsable de la contaminació ha de pagar els costos de prevenció de la contaminació i tots aquells recursos necessaris per

¹² “los dos Tratados de 25 de marzo de 1957, por los que se constituyen la Comunidad Económica Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica o EURATOM” Blanca Lozano Cutanda “El Derecho Ambiental Europeo”

¹³ Els reglaments segons art. 249 del Tractat de la CE, té “un abast general” i resulta “obligatori en tots els seus elements i directament aplicable als Estats membres

¹⁴ Lozano Cutanda Blanca “El derecho ambiental de la Comunidad Europea”. VLEX-248991538

¹⁵ Directiva europea 2004/35/CE transposició a la llei 26/2007 de 23 d'octubre de Responsabilitat Ambiental

¹⁶ Font: Aranzadi Bibliotecas: El Tractat de Maastricht (Holanda) és el nom amb què es coneix el Tractat de la Unió Europea i on es duren a terme les negociacions finals durant el mes de desembre de 1991. Fou un acord signat el 7 de febrer de 1992 pels membres de la Comunitat Europea (CE) el qual Espanya ja n'era membre en ple dret.

eliminar-la o reduir-la a un nivell jurídicament permisible. En cap cas, però, s'ha d'entendre que pagant es pot contaminar.

Tot i que existeix una política punitiva com diu el citat article 130R del Tractat de Masstricht, també, s'han desenvolupat altres mecanismes com els acords voluntaris, o subvencions i ajuts per incentivar mesures de prevenció. En l'àmbit estatal la Reforma del Codi Penal de l'any 1995 contempla la figura del Delicte Ecològic on s'estableixen penes de multa i presó per aquells que incomplixin els límits i normes establerts.

La UE ha impulsat el desenvolupament de la legislació ambiental, legislació que es transposa a nivell estatal, autonòmic i municipal, en funció de la distribució de competències.

Penso que aquí neix un dels grans problemes. La UE crea uns organismes jurídics amb suficient potestat i rigidesa ambiental. Les transposicions que es fan a cada estat membre “intenten” perseguir els mateixos objectius que la normativa europea però la interpretació, la situació econòmica o inclús el clima de cada país fan que els objectius sovint no siguin els desitjats per la UE, si aquesta distribució competencial ho derivem a autonomia i municipi fa que l'esperit ambiental i la rigidesa d'aquesta es vagin decrementant.

3.2 L'Eficiència Energètica a Europa

La gran majoria de lleis del dret ambiental estatal provenen de transposicions de Directives Europees. En aquest cas volem centrar-nos en 2 directives europees en vigor

- 2012/27/UE Relativa a l'EE de 25 d'octubre de 2012 (DEE)
- 2010/31/UE Relativa a l'EE del edificis de 19 de maig de 2010 (DEEE)

La directiva d'eficiència energètica en els edificis, a partir d'ara EPBD, és la principal norma europea dirigida a garantir el compliment dels objectius de l'UE, respecte a l'edificació. Abans d'entrar en el fons de la qüestió cal recordar en que consisteix una directiva i els seus efectes.

Una Directiva Europea és un instrument del dret comunitari, un acte jurídic que té conjuntament amb els Reglaments comunitaris una importància cabdal dins el sistema comunitari. La seva funció es l'harmonització de les lleis dels estats membres. El seu abast normatiu es indirecte. Les directives europees intenten aproximar les legislacions

nacionals intentant respectar la varietat producte de les peculiaritats estatals. Amb una directiva, s'intenta que de mica en mica s'eliminin les contradiccions entre el dret comunitari i el dret nacional, amb la intenció que al final, tots els estats s'imposin, en la mesura que sigui possible, les mateixes condicions. Estableixen una obligació de resultat i no de comportament, per tant els estats disposen d'un marge de discreció per aconseguir els objectius marcats.¹⁷

Una directiva és obligatòria, per als estats membres respecte a l'objectiu que proposa, i deixa que cada estat esculli la forma i els mitjans en que aquest s'ha de materialitzar en l'ordenament jurídic intern. Una directiva no s'absorbeix directament per l'ordenament jurídic nacional, sinó que l'estat ha adequar les seves normes internes a les disposicions de la directiva. A diferència dels reglaments, les directives no creen drets o deures automàticament a la ciutadania sinó que aquests vénen donats pels estats que compleixen amb les directives europees.

Cronològicament l'UE ha articulat directives per tal de millorar el medi a continuació us mostrem les més rellevants:

1. 37El text reconeix que el tractat no confereix poders per legislar en aquest camp, per tant no estableix verdaderes obligacions. Entre les seves característiques cal destacar com adelanta alguns dels programes que posteriorment es veurien reflexats a l'EPBD entre les quals destaquen
 - a. Certificació energètica dels edificis
 - b. Aïllament tèrmic dels edificis nous
 - c. Inspecció periòdica de les calderes
2. Directiva 2002/91/CE. Es considera la directiva original i va entrar en vigor el 4 de gener de 2003. Té clares influències del tractat de Kyoto¹⁸ amb el seu objectiu de reduir les emissions de CO2 en un 8%. Aquesta directiva es recolza amb tres requisits

¹⁷ Font: <http://www.enciclopedia-juridica.biz14.com/d/directiva/directiva.htm>

¹⁸ El Protocol de Kyoto és un conveni internacional per la prevenció del canvi climàtic i va ser el primer tractat internacional de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. Auspiciat per l'ONU dins de la Convenció Marc de les Nacions Unides

- a. L'establiment de requisits d'ús de l'energia en edificis nous i existents que portin a terme grans obres de renovació
 - b. Introducció de certificats d'EE
 - c. Inspeccions de sistemes de climatització de tamanys variis
3. La norma actualment en vigor és la Directiva 2012/27/UE amb una petita modificació mitjançant la Directiva 2013/12/UE per adaptar l'adhesió de Croàcia com a nou estat de la UE,

Tanmateix la Comissió Europea va publicar una guia interpretativa (2013¹⁹) pels Estats membres dels quals Espanya va votar en contra de la seva aprovació, d'aquí es pot observar el poc compromís estatal, de fet la Directiva sorgeix com una reacció de la UE a l'incompliment dels objectius intermedis fixats per arribar a la meta final d'estalvi del 20% d'energia primària. Aquest objectiu s'emmarca dintre del Pla Energètic 20/20/20 de lluita contra el canvi climàtic. En caràcter general la Directiva obliga a tots els estats membres a fixar uns objectius d'EE nacionals per l'any 2020 que seran analitzats per la Comissió 2014 per valorar si la UE en el seu conjunt està complint amb els objectius. La data límit pels estats membres perquè realitzin la transposició d'aquesta Directiva a les seves respectives normatives nacionals va expirar el 30 de juny de 2014

3.3 Característiques de la Directiva 2012/27/UE (DEE) i 2010/31/UE (DEEE)

La idea principal d'aquesta directiva és establir un marc comú de mesures per el foment de l'EE dintre de la UE amb l'objectiu d'assegurar la consecució de l'objectiu principal d'EE d'un 20% d'estalvi per l'any 2020. Establir normes destinades a eliminar barreres en el mercat de l'energia i superar deficiències de mercat que obstaculitzen l'eficiència en l'abastiment i el consum d'energia. En els objectius cal destacar que cada estat membre fixarà un objectiu nacional d'EE orientatiu. Aquest objectiu estarà basat bé en el seu consum d'energia primària o bé en la intensitat energètica. Per fixar els objectius dels estats membre es tindrà en compte que el consum de la Unió no ha de ser

¹⁹ Font:<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0762:FIN:EN:PDF>

superior a 1474 MTEP²⁰ d'energia primària. Els estats membres establiran una estratègia a llarg termini per mobilitzar inversions en la renovació del parc nacionals dels edificis residencials o comercials, tant públic com privat.

Tot i aquest pretext de bones intencions la idea de partida d'aquesta directiva segueix movent-se en el clàssic equilibri entre les limitacions de l'acció supraestatal i les reserves de decisió final per part dels estats membres. Per tant ens movem en aquest delicat equilibri entre la fixació d'objectius harmonitzats comunitaris i el reenviament per la seva implantació als sistemes interns en virtut del principi d'autonomia institucional²¹

Podem observar que es força important mantenir aquesta unió entre l'harmonització i l'ordenació domèstica i això es veu projectat en les tres grans finalitats de la directiva

- Fixació d'un marc comú de mesures mínimes de foment
- L'establiment de previsions concretes de racionalització del mercat
- Previsió d'objectius nacionals orientatius per l'any 2020

El text d'aquesta proposta permet representar el protagonisme que les mesures d'estalvi i el de determinats àmbits socioeconòmics tindran a partir de la seva entrada en vigor. Reforça i precisa les obligacions en matèria d'EE separatament pel Sector Públic i privat. Cal destacar que aquestes obligacions s'han hagut de matisar a la baixa, durant el procés de tramitació de la directiva, tant en aspectes de quantificació dels objectius d'estalvi com els terminis i cronogrames per la seva consecució²²

1. Obligacions del sector públic

El sector públic, amb un volum de costos equivalent al 19% del PIB de l'UE, “constitueix un motor important per estimular la transformació del mercat cap a

²⁰Font: [http://es.wikipedia.org/wiki/Tonelada_equivalente_de_petr%C3%B3leo-](http://es.wikipedia.org/wiki/Tonelada_equivalente_de_petr%C3%B3leo) MTEP respon a l'acrònim de Tonelada Equivalent de Petroli. Es tracta d'una unitat d'energia

²¹ Mellado Ruiz, Lorenzo “Estudio preliminar. La nueva Directiva 2012/27/UE, de 25 de octubre, relativa a la eficiencia energética y el renovado enfoque de sostenibilidad urbana de la Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbana. Eficiencia energética y derecho (Abril 2013). Id. vLex: VLEX-509266366. Libros y revistas

²² Galera Rodrigo, Susana - Profesora Titular de Derecho Administrativo (Universidad Rey Juan Carlos) “Del ahorro de energia a la eficiencia energética: objetivos e instrumentos de la política comunitaria”- Id. vLex: VLEX-509266422- Libros y Revistas.

productes, edificis i serveis més eficients, així com per provocar canvis de comportament en el consum d'energia per part dels ciutadans i les empreses.

La disminució del consum d'energia mitjançant mesures de millora de l'EE pot alliberar recursos públics per altres finalitats". Conforme a aquest lideratge, el text imposa al sector públic obligacions específiques

i) Renovació d'edificis existents propietat dels "organismes públics".

El terme "organisme públic" no remet al concepte d'Administració institucional definit a la Llei d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'estat²³ (a partir d'ara LOGAFE) sinó al més ampli poder adjudicador que ve definit en la Directiva de contactes públics i que abarca les Administracions Públiques territorials, institucionals i part de les societats mercantils públiques, respecte a tots els nivells territorials²⁴.

L'obligació s'estableix pels organismes públics de l'Administració General de l'Estat en els següents termes: Els estats membres hauran d'assegurar a partir de l'1 de gener del 2014, el 3% de la superfície edificada total propietat de i ocupat pel seus organismes públics i que comptin amb calefacció i/o sistemes de refrigeració, i es renovi cada any de manera que compleixi almenys els requisits de rendiment energètics mínims que deriven de la DEE.

Es dona cert èmfasi en els edificis dels organismes públics, els estats membres s'asseguren arran de la directiva que el 3% de la superfície total dels edificis amb calefacció i sistema de refrigeració que tinguin en propietat i ocupi la seva administració central es renovi anualment. Aquest càlcul del 3% es calcula sobre la superfície totals dels edificis amb una superfície útil de 500 m², també cal matisar que els estats membres han de garantir que les administracions adquireixin solament productes,

²³ Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado

²⁴ Garcia Rubio, Fernando- Profesor Titular de Derecho Administrativo (Universidad Rey Juan Carlos) . La contratación pública en materia de eficiencia energética. Un análisis de sus tipologías a la luz del TRLCSP, con especial referencia a la administración local “- Id. vLex: VLEX-509266402- <http://vlex.com/vid/509266402> - Libros y revista

serveis i edificis que garanteixin un alt rendiment energètic seguint un sistema de coherència amb la orientabilitat i la viabilitat econòmica, com sempre aquests termes tant ambigus i interpretatius impliquen que cada estat es fa com es diu vulgarment “ el vestit a mida”.M’agradaria puntualitzar la gran rellevància que es dona al sector públic en compliment de l’EE, ja que no deixen de ser un mirall per les empreses i un estat no pot exigir al ciutadà requeriments i sobretot quan implica costos econòmics i no ser un bon exemple. Aquest punt i els posteriors on s’expliquen en detall les directives i les respectives transposicions estatals són més aviat denses però crec convenient explicar-ho a fons perquè després veurem com l’estat ho interpreta i desenvolupa.

2) Obligacions del sector privat

Apart d’altres mesures aplicables a distribuïdors i empreses minoristes de venda d’energia, així com a instal·lacions tèrmiques, i les que deriven dels plans que obligatòriament han adoptat els Estats –significadament, el sistema d’obligacions d’estalvi previst en l’article 7–, destaquen pel seu impacte les auditories energètiques i les obligacions de transparència en benefici del consumidor final.

Per tant per finalitzar hem de tenir en compte que l’estratègia es base en el 20-20-20. 2 objectius obligatoris, la reducció del 20% de les emissions de gasos d’efecte hivernacle i l’elevació de la contribució de les energies renovables al 20% del consum, juntament a un objectiu indicatiu de millora de l’EE igualment en un 20%²⁵

Pel que fa a les sancions, els estats membres determinaran el règim de sancions aplicable en cas d’incompliment de les disposicions nacionals i adoptaran les mesures necessàries per garantir la seva aplicació. En aquest cas l’estat espanyol tenia de màxim termini fins el 31 de desembre del 2014 per notificar a la comissió una avaluació completa del potencial d’ús de la cogeneració²⁶ d’alta eficiència i dels del sistemes urbans de calefacció i refrigeració eficients, actualitzable cada 5 anys. Aquesta avaluació anirà lligada amb un anàlisi de costos i beneficis que abarqui el seu territori tenint en compte les condicions climàtiques i la viabilitat econòmica i la idoneïtat

²⁵ Garcia Rubio, Fernando- Profesor Titular de Derecho Administrativo (Universidad Rey Juan Carlos) . La contratación pública en materia de eficiencia energética. Un análisis de sus tipologías a la luz del TRLCSP, con especial referencia a la administración local “- Id. vLex: VLEX-509266402-
<http://vlex.com/vid/509266402> - Libros y revista

²⁶ Font: Gencat-La cogeneració es la producció combinada de calor i electricitat el qual obtenim energia elèctrica i energia tèrmica útil (vapor, aigua calenta, aire calent) a partir d’una font d’energia primària

tècnica que permeti la determinació de les solucions més eficients i més rentables per respondre a les necessitats de calefacció i refrigeració. Cal fomentar la Cogeneració d'alta eficiència i si l'estat membre en qüestió no disposa de suficient potencial, calen recursos per aconseguir-ho en un temps determinat.

Els estats membres vetllaran perquè la informació sobre els mecanismes disponibles d'EE i sobre els marcs financers i jurídics siguin transparents i es difongui ampli i activament a tots els agents del mercat interessats com a consumidors, constructors, arquitectes, ingeniers, auditors etc. Es competència dels estats membres assegurar que els distribuïdors d'energia s'abstinguin de realitzar qualsevol activitat que pugui obstaculitzar la demanda i la prestació de serveis energètics o altres mesures d'EE. Per últim els Estats membres havien de transposar l'esmentada Directiva a la seva legislació abans de finalitzar el 2014.

3.3.1 Directiva (DEEE) finalitat i objectius

La DEEE té com a principal objectiu fomentar edificis més eficients per així aconseguir disminuir les emissions de CO₂. Cal projectar edificis d'energia casi nul·la i proposar mesures de millora tècnica i econòmicament viables.

Els estats membres tenen l'obligació d'adoptar una mètode de càlcul d'EE dels edificis on s'han de tenir en compte els següents elements²⁷.

- Les característiques tèrmiques de l'edifici
- La instal·lació de calefacció i d'aigua calenta
- Les instal·lacions d'A/C
- Les instal·lacions d'il·luminació incorporada
- Les condicions ambientals inferiors

²⁷ Font: <http://www.boe.es/doue/2010/153/L00013-00035.pdf>. "DIRECTIVA 2010/31/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 19 de mayo de 2010 relativa a la eficiencia energética de los edificios

L'influència positiva d'altres elements com l'exposició solar local, la il·luminació natural, la producció elèctrica per cogeneració i els sistemes de calefacció i refrigeració urbans o col·lectius també s'han de tenir en compte. El nivell d'aquests requisits es revisen cada 5 anys. La directiva permet que quan es fixin els requisits mínims poden haver-hi una distinció entre edificis nous i edificis existents i entre diferents categories d'edificis.

Els edificis nous han de respectar aquestes exigències i, abans de l'inici de la seva construcció, han de ser objecte d'estudi de viabilitat relativa a la instal·lació de sistemes d'abastiment d'energies renovables, bombes de calor, sistemes de calefacció i refrigeració urbans o col·lectius i sistemes de cogeneració.

Els edificis existents, quan siguin objectes de treballs de renovació importants, han de beneficiar-se d'una millora de la seva EE de tal manera que pugui satisfer igualment els requisits mínims.

Personalment aquesta directiva es més ambiciosa que l'anterior directiva, ja que a partir del 31/12/2020 tots els edificis nous hauran de tenir un consum d'energia quasi bé nul. Els nous edificis que estiguin ocupats i que siguin propietat de les autoritats públiques hauran de complir els mateixos criteris després del 31/12/2018. Els edificis representen un 40% del consum d'energia final de la UE, aquest cost obliga no solament a renovar anualment un % significatiu dels edificis de les Administracions centrals sinó que cal una estratègia a llarg termini fins l'any 2020²⁸.

La comissió promou el creixement del nombre d'edificis d'aquest tipus mitjançant la posada en funcionament de plans nacionals que inclouen:

- L'aplicació detallada a la pràctica per l'estat membre de la definició d'edificis de consum d'energia quasi nul
- Uns objectius intermitjos per millorar l'EE dels edificis nous al 2015
- Informació sobre polítiques i mesures financeres o d'altres tipus adoptades per promoure els edificis de consum energètic quasi nul

²⁸ Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas. BOE. Boletín Oficial del Estado, 27 de Junio de 2013 (núm. 153). Id. vLex: VLEX-445354158

Finalment els Estats membres han de posar en funcionament un sistema de certificació de l'EE dels edificis. Aquest últim inclou la informació sobre el consum energètic dels edificis, això com les recomanacions relatives a la millora dels costos. Així doncs quan un edifici es proposi per la seva venda o lloguer, l'indicador d'EE del certificat d'EE ha de figurar a la publicitat on es publiqui. També cal destacar que aquest certificat es mostrarà al nou inquilí en construccions de venda o lloguer²⁹.

A títol personal per resumir la directiva en els punts important, podem observar com s'apliquen requisits tant a edificacions noves com existents, un aspecte diferencial respecte a l'anterior directiva (2002/91/CE), tot i que també cal destacar que hi ha algunes edificacions que n'estan excloses (edificis provisionals, llocs de culte etc). L'objectiu està molt clar, aconseguir el consum d'energia gairebé quasi nul, i es posa una data fins al 2020. Òbviament falten uns anys per determinar l'èxit d'aquesta directiva però l'esperit creat és esperançador en l'aspecte que es creen incentius comercials i barreres financeres amb la fi de promoure l'EE i per últim voldria destacar el punt més important, l'aparició del Certificat d'eficiència energètica, un certificat on inclou tota la informació de l'edificació i el seu consum. L'anterior directiva si que incloïa el CEE però en aquest cas s'amplia al incloure les edificacions existents.

Voldria afegir que ja l'anterior directiva 2002/91/CE³⁰ ja esmenta que els estats membres són responsables de l'elaboració i han de garantir que el personal autoritzat dugui a terme la certificació i el control dels edificis, en cap moment parla ni de taxes ni preus estipulats i aquest penso que és un gran error ja que sigui cada estat membre aplica un tribut diferent a la certificació genera la suspicàcia que aquest certificat no deixa de tenir un afany recaptatori³¹ i s'allunya de l'esperit de la directiva que no ho oblidem és la reducció de les emissions de CO2. En el següent punt volem entrar de fons amb les transposicions de les directives.

4-Àmbit Estatal en matèria d'Eficiència Energètica

En primer lloc voldria fer una petita introducció en matèria ambiental estatal per tal de comprendre alguns dels conceptes posteriors. El dret ambiental espanyol ha

²⁹ Font: europa.eu/legislation_summaries/internal_market/single_market_for_goods/construction/en0021_es.htm

³⁰ Font: http://europa.eu/legislation_summaries/other/127042_es.htm

³¹ Font: http://sociedad.elpais.com/sociedad/2013/09/13/actualidad/1379090592_775839.html

experimentat un creixement espectacular en els últims 30 anys, els quals es poden enquadrar-se en 2 tipus pel seu objectiu:

1. Lleis ambientals de caràcter horitzontal o transversal: el seu objectiu es introduir instruments de protecció ambiental aplicables en diversos sectors o àmbits d'activitat
2. Lleis ambientals sectorials: dirigides a la protecció dels diferents medis (aire, aigua, espais naturals)

Cal matisar que aquesta nova normativa del dret, ocupa la segona posició en índex de producció normativa dintre la unió Europea superat solament per la política agrària comú.

En clau espanyola, el dret ambiental actua sobre el dret processal, impulsant informació i la participació ciutadana i transformant els propis processos i pronunciaments judicials, al exigir-ho així la defensa del interès col·lectiu medio-ambiental, el qual la seva tutela s'encomana als poders públics però també a tots els ciutadans que tenen com indica l'article 45 de la CE " no solament el dret de disfrutar d'un medi ambient adequat, sinó també el deure de protegir-lo. El medi ambient no es reconeix per la CE com un dret fonamental invocable per la via de "l'amparo", sinó com un principi rector de l'ordenament, i aquest principi té per finalitat la defensa d'un bé o interès col·lectiu.³²

El dret ambiental té diverses ramificacions en tots els sectors de l'ordenament jurídic, però fonamentalment cal posar èmfasi en l'àmbit del dret administratiu. Trobem una gran complexitat, degut a la gran quantitat de normes sectorials i horitzontals que la componen i que són producte de instàncies legislatives diferents, com són la UE, l'Estat, les comunitats autònomes i els ajuntaments, també cal recordar que les modificacions de les lleis ambientals són molt freqüents, el concepte ambiental d'ara i fa 10 anys es molt diferent i així successivament. Tot i que abans d'establir-se la democràcia a l'Estat Espanyol ja es van aprovar lleis d'àmbit medio-ambiental va ser arran de la CE de 1978 i posteriorment a la seva entrada a la UE que a través de directives s'aproven lleis i decrets d'àmbit estatal

³² Lozano Cutanda, Blanca "Derecho ambiental administrativo" 11ª ed. de la obra. 1ª ed. en La Ley. Las Rozas (Madrid) : La Ley, 2010

Feta aquesta introducció primer valorem la transposició en matèria d'EE i posteriorment analitzarem més concretament quina èmfasi es dona a la DEEE.

Com bé hem dit anteriorment l'Estat Espanyol té l'obligació de transposar la Directiva 2012/27/UE i 2010/31/UE en un termini concret. Doncs bé, la demora ocasionada per haver-se excedit de la data ha suposat l'apertura d'un procediment d'infracció per part de l'UE, paradoxalment aquesta infracció es va obrir poc mesos després de que el TSJUE condemnés a l'Estat Espanyol³³ per l'endarreriment en l'adopció de normes orientades a millorar l'EE dels edificis³⁴. En el moment de la infracció solament hi havia sobre la taula un projecte de Real Decret com a transposició que s'allunyava del projecte ambiciós europeu. Precisament l'Administració Pública que hauria de ser un dels impulsors de l'EE i la latent crisi econòmica estant alentint aquest procés. És obvi que ara mateix no es una prioritat, així ho determina l'estudi de la transposició del capítol II d'Auditories Energètiques³⁵ on quantifica en 1000 milions € els estalvis “perduts” en 60 milions € els ingressos fiscals i en 200 milions d'€ la facturació que deixaran de realitzar les empreses que treballen en el sector de l'EE. L'incompliment d'aquesta directiva hagi advertit a l'Estat Espanyol d'una nova demanda davant del TEJ, que com hem dit anteriorment ja ha l'ha condemnat per no fer la transposició completa de DEE.

Tot i així si que s'ha presentat el Pla Nacional d'Acció d'Eficiència Energètica (a partir d'ara PNAEE) amb l'objectiu que l'estat compleixi l'objectiu del 20% de reducció del consum d'energia al 2020.

Tot i el pla es continuen sense transposar els articles 3,8 de la Directiva 2002/91/CE (derogada per la 210/31/UE) l'article 9 referit als comptador de balanç net, l'article 7 queda incomplet per concretar el sistema d'obligacions de l'1,5 % d'estalvi anual de les empreses que venen energia i els articles 15, 18 i 19 que estableixen la supressió d'incentius que menystenen l'EE i obstaculitzen la participació dels consumidors en la gestió de la demanda i l'obligació pels estats membres

³³ TJCUE/2014/13 de 16 de gener de 2014

³⁴ Font Diario de Mallorca (15/10/2014)

³⁵ Font Europa Press (12/04/2014)

d'eliminar tots els obstacles que s'oposin a l'EE o que impedeixin el desenvolupament dels serveis energètics amb pràctiques d'abús de posició dominant.³⁶

Cronològicament el 5 d'abril s'aprova el RD 235/2013, on consta el procediment bàsic per la certificació de la eficiència energètica dels edificis (a partir d'ara CEE).

Aquest nou RD està justificat degut a la pendent regulació de la Certificació Energètica dels edificis existents i perquè es precisa transposar una nova directiva, com ja hem dit anteriorment la DEEE. La tècnica utilitzada es la d'aprofitar tot el possible del RD 47/2007, incorporar nou contingut i derogar-lo. La normativa estatal va regular a través del RD 47/2007 la figura del CEE. En el seu article 5 definia de la CEE com el procés pel que es verificava la conformitat de la qualificació d'EE obtinguda pel projecte de l'edifici i per l'edifici acabat (a partir d'ara l'article 3 del RD 235/2013). Es a dir el certificat estatal acredita la qualificació d'EE de l'edifici en projecte i del edifici acabat.

Cal tenir en compte que el nou RD 235/2013 s'especifica de forma concreta l'existència de tres tipus de certificacions energètiques:

1. Projecte.
2. Edifici acabat.
3. Edifici existent.

La normativa genera tres tipus de certificats diferents. Aquests certificats estatals tenen un caràcter merament informatiu de la qualificació d'EEE, per satisfer el dret d'informació que assisteix als consumidors i usuaris amb l'objecte de que aquest tingui coneixement veraç, amb total certesa de les característiques energètiques i de la seva eficiència. Per això és el promotor o propietari de l'edifici ja sigui de nova construcció o existent el responsable d'encarregar la realització del CEE quan vingui obligat legalment a fer-ho.³⁷ Per tant aquí veiem com correspon al propietari a realitzar la tasca del CEE, fent un símil comparatiu, quan hem de passar la Inspecció Tècnica de Vehicles l'estat contracta a una empresa privada, com per exemple Applus el qual passa un

³⁶Font: <http://elperiodicodelaenergia.com/queda-mucho-por-hacer-en-la-transposicion-de-las-directivas-europeas/> (20/04/2015)

³⁷ L' art. 2.2 del RD 235/2013, de 5 de abril recull els casos d'edificis exclosos de l'àmbit d'aplicació –i de les seves obligacions– de la norma estatal.

control de qualitat i mitjançant uns barems determina si el vehicle passa o no la revisió, en aquest cas, crec que l'estat coordina els mecanismes però hauria d'oferir una major facilitat al ciutadà a l'hora de la realització d'aquesta.

El RD estableix l'obligació de posar a disposició dels compradors o usuaris dels edificis el CEE que haurà d'incloure informació objectiva sobre l'EE d'un edifici i valors de referència i requisits mínims d'EE perquè els interessats puguin comparar-ho amb Codi Tècnic d'Edificació (a partir d'ara CTE)³⁸.

Ja estava previst a la Llei d'Economia Sostenible, que contenia que els CEE per aquests edificis s'obtinguessin d'acord un procediment bàsic que s'estableixi reglamentàriament. Una disposició addicional determina que les certificacions d'edificis que pertanyen i estan ocupats per les Administracions Públiques podran realitzar-se per tècnics competents del seus propis serveis tècnic, cal afegir que una altra disposició també requerida per la DEEE consisteix en que a partir del 31 de desembre de 2020, els edificis que es construeixin siguin de consum d'energia quasi bé nul. L'Objecte del RD és aprovar el procediment bàsic per la CEE dels edificis i aprovar l'etiqueta d'EE com a distintiu comú en tot el territori nacional.

A la pràctica, aquest certificat es pot traduir com una etiqueta semblant a les que s'inclouen als electromètrics, on s'indica l'EE de l'immoble respecte al consum d'electricitat i gas. La valoració anirà des d'una lletra A (color verd) i la lletra màxima que serà la D (color vermell). El certificat haurà d'estar inclòs en totes les accions de promoció de l'immoble, incloent publicitat de cartells, immobiliàries o internet.

De cara al comprador o arrendatari aquest certificat es converteix en un valor afegit a l'hora d'escollir immoble, ja que una major EE es tradueix directament en un menor cost mensual a la factura de llum o el gas. Una nova eina pel professional immobiliari per ser més competitiu en un mercat actualment saturat. Cal destacar que

³⁸ El Código Técnico de la Edificación (CTE) es el marc normatiu que estableix las exigències que han complir els edificis en relació amb els requisits bàsics de seguretat i habitabilitat establerts a la Llei 38/1999 de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació (LOE).

s'haurà d'entregar al comprador o posar-se a disposició de l'arrendatari en el moment de la celebració del contracte, en el qual també haurà de constar³⁹.

De cara al professional immobiliari, és una nova eina a tenir en compte ja que es pot ser més competitiu en un mercat últimament saturat. Cal tenir en compte que s'haurà d'entregar al comprador o posar-se a disposició de l'arrendatari en el moment de la celebració del contracte⁴⁰.

Però no ha estat la única directiva en referència a aquesta matèria. Amb el fi de promoure actuacions integrals que afavoreixin la millora de l'EE i l'ús d'energies renovables en el parc dels edificis existents del sector residencial (vivenda i hotel) s'ha posat en marxa el programa PAREER. Aquesta iniciativa promoguda per l' "Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE)", amb un pressupost de 125 milions d'€ busca millorar l'EE de l'envolvent tèrmic, millorar les instal·lacions tèrmiques i d'il·luminació i la substitució de l'energia convencional per biomassa o geotèrmica.

L'objectiu es millorar la qualificació energètica total de l'edifici. Almenys una lletra amb la mesura de l'escala d'emissions de diòxid de carboni (quilos de CO₂ per m² i any) al respecte a la qualificació energètica inicial de l'edifici. El programa PAREER neix de la necessitat de fer complir l'article 4 de la DEE⁴¹.

Segons Rodrigo Morell director d'A3e⁴² (Associació d'empreses d'eficiència energètica) qualifica la transposició de la directiva com a descafeïnada, ja que s'allunya de l'empremta europea de la directiva, al permetre que les auditories energètiques les puguin realitzar certificacions energètiques d'edificis. Segons el govern el PNAEE ja complia l'objectiu d'EE l'any 2012 que Europa va establir el 2012 i qualsevol esforç addicional es una penalització per l'economia espanyola, a títol personal crec que es un gran error aquest plantejament ja que considerar que l'EE i la recuperació econòmica no són incompatibles, però aquesta praxis ja es comuna en aquest govern com per exemple en la retallades en educació per tal de combatre la crisi. Aquest cúmul de despropòsits

³⁹ Moreno García, Inmaculada, "El sello de eficiencia energética de las lavadoras llega a los inmuebles", Actualidad Jurídica Aranzadi, num. 859, 2013 (BIB 2013/556).

⁴⁰ Font: <http://www.pasarlaite.com/certificado-de-eficiencia-energetica-que-es-y-cuanto-costara/>

⁴¹ El valor de la eficiencia (I)- Id. vLex: VLEX-514708930- <http://vlex.com/vid/valor-eficiencia-i-514708930>

⁴² Associació d'Empreses d'Eficiència Energètica – A3e, és una organització sense ànim de lucre que en l'actualitat agrupa a més de 70 empreses, que desenvolupen la seva activitat total o parcialment al sector de l'EE.

també el podem observar amb la Ley 15/2012 (Mesures fiscals per la sostenibilitat energètica) que imposa una taxa recordatòria que es qualifica com una llei d'estímul per millorar els nivells d'EE.

També cal destacar el RD 413/2014 que es crea per seguir donant suport a la producció d'energia elèctrica a partir d'energies renovables quan en realitat l'objectiu es frenar la producció renovable amb canvis retroactius⁴³. Una altre mesura incoherent del govern és el RD 216/2014 que estableix el nou rebut de llum per hores i es defineix com exemple de participació dels petits consumidors en l'eficiència del sistema i en resposta a la demanda, quan en realitat solament persegueix que els consumidors assegurin els ingressos del sistema. La pujada del terme de potència o les tarifes fixes contradiuen les normes europees a l'incentivar el consum i no l'estalvi.

Per tant en conclusió podem veure que els successius governs estatals no semblen contemplar les transposicions com un instrument de reactivació de l'economia, amb unes iniciatives que no semblen contemplar un model energètic amb renovables amb el menor impacte medio-ambient, segons Javier García Breva⁴⁴ s'ha confós la sostenibilitat econòmica del sistema elèctric amb la major facturació als clients finals, obstaculitzant la generació descentralitzada i l'accés dels consumidors a la reducció dels seus costos energètics a través dels comptadors i del rebut de la llum

4.1-Efectes de la transposició Europea

En el l'apartat anterior hem comentat que l'Estat Espanyol ha arribat amb retràs al calendari europeu i que les mesures adoptades apart no semblen que vagin amb el mateix sentit europeu. Però sabem quins efectes pot implicar aquesta demora.?

Un dels punts més destacats es la imposició d'auditories energètiques a les grans empreses, entenem grans empreses aquelles amb més de 250 treballadors i amb un volum anual superior a 50 milions d'€. Les auditories podran ser substituïdes pel CEE amb l'agreujant que pot ser realitzat per un tècnic de la mateixa empresa.

Un altre aspecte pendent de regular afectant directament al consumidor final es la promoció d'EE en la producció de calor-fred mitjançant sistemes urbans de producció

⁴³ El paràgraf fa referència a la Lley 24/2013 de 26 desembre, en el qual milers d'autoconsumidors estan obligats a pagar més per produir energia.

⁴⁴ Javier García Breva és un expert en Polítiques Energetiques i president de N2E i membre del Consell Editorial de El periodico de la Energia

e instal·lacions de cogeneració, es tracta d'un sistema col·lectiu d'energia amb força èxit a alguns països d'Europa però que a Espanya segueix sent minoritari degut a la falta d'inversions públiques.

⁴⁵Per últim un altre efecte negatiu de la demora de la directiva és el sistema d'acreditació de proveïdors de serveis energètics i auditors d'aquest àmbit. Les empreses de serveis energètics es dediquen a la implantació de mesures d'EE que introdueixen millores en les instal·lacions del client, obtenint com a benefici pels seus serveis, una quantitat equivalent a part de l'estalvi que s'ha aconseguit generar.

4.2-Situació actual

Hem vist anteriorment quins han estat els efectes de la demora de les directives. La qüestió que ens interessa es la referent a la DEEE ,que implica el CEE i entrar en el fons de la qüestió per determinar quins problemes ha ocasionat aquesta transposició. Un cop va entrar en vigor l'Ordre FOM 1635/2013⁴⁶ va suposar que per primera vegada a Espanya s'estimés el consum energètic d'un edifici en valor absolut (kWh/m²) i no de forma indirecta a través d'umbrals de nivell d'aïllament o prestacions d'equips individuals que conformen un sistema de climatització. Aquesta també legisla sobre la rehabilitació energètica, total i parcial dels edificis com a complement a la ja publicada Llei 8/2013 de Rehabilitació i renovació urbana i el RD 233/2013 pel que es regula el Pla Estatal de foment de lloguer de vivendes (a partir d'ara PEFAV). El ministeri d'indústria facilità una eina de càlcul que permetia estimar aquest consum i demanda energètica.⁴⁷ Aquesta eina es un programa anomenat Calener i que durant el període d'adequació dels documents reconeguts, l'esquema de procediments per utilitzar la CEEE seria el següent:

⁴⁵ Informació Extreta: Font diari Valencia 07/07/2014.

⁴⁶ Orden FOM/1635/2013, de 10 de septiembre, per la que s'actualiza el Document Bàsic DB-HE «Estalvi i Energia», del CTE, aprovat por Real Decreto 314/2006, de 17 de marzo.

⁴⁷ Font:

www.minetur.gob.es/energia/desarrollo/EficienciaEnergetica/CertificacionEnergetica/DocumentosReconocidos/ProgramaCalener/Paginas/DocumentosReconocidos.aspx



Subdirección General de Planificación Energética y Seguimiento
Dirección General de Política Energética y Minas
SECRETARÍA DE ESTADO DE ENERGÍA

13/03/2014

NOTA INFORMATIVA

		Certificación energética de edificios
Edificios nuevos	Vivienda	CALENER VvP CE2 CERMA
	Otros usos	CALENER VvP CALENER GT
Edificios existentes	Vivienda	CALENER VvP CE3 CE3X CERMA
	Otros usos	CALENER VvP CALENER GT CE3 CE3X

Font: Ministeri d'indústria Energia Turisme

El problema rau que aquesta eina es va publicar el mateix dia que va entrar en vigor la modificació i per tant actualment encara es molt desconeguda. Per solucionar aquest problema es va fixar un període transitori de màxim 9 mesos (13/12/2014) perquè els tècnics poguessin familiaritzar-se amb aquesta. A dia d'avui encara continuem amb la mateixa situació. De fet la Subdirecció General de Planificació Energètica, va emetre una nota informativa en data 13/03/2014 el qual en volem citar el següent fragment:

“Aun cuando el Ministerio de Fomento pone esta nueva herramienta a disposición de los profesionales involucrados en la verificación de las exigencias reglamentarias del nuevo DB -HE, los resultados que se obtengan con dicha herramienta no pueden emplearse actualmente para llevar a cabo la certificación energética de edificios, ya que se requiere que previamente se lleve a cabo la adaptación de los documentos relativos a la certificación energética de edificios.”⁴⁸

Per tant, aquesta nota informativa posa molt en entredit la correcta certificació. La necessitat de transposar aquesta directiva i l'aprovació del CTE pel RD 314/2006 de 17 de març, han ocasionat redactar un nou text que derogui i substitueixi l'antic Reglament d'Instal·lacions Tèrmiques en els Edificis (RITE) aprovat pel RD 1751/1998, és a dir el

⁴⁸ Font:

www.minetur.gob.es/energia/desarrollo/EficienciaEnergetica/CertificacionEnergetica/DocumentosReconocidos/Documents/20140313_Nota_Informativa_Procedimiento_transitorio_Certificacion.pdf (18/04/2014)

RD 238/2013 en el qual es modifiquen determinats articles i inspeccions tècniques. L'entrada en vigor d'aquest RD ha suposat que per primera vegada a Espanya es puguin certificar energèticament els edificis existents que es comprin o es lloguin, apart dels edificis nous.

Insistim novament que l'esperit de la directiva queda obsolet ja que pot subscriure un CEE qualsevol ingenier o arquitecte, sense demostrar cap experiència en les instal·lacions de climatització o il·luminació. Tot i la modificació d'alguns articles en el nou RD 238/2013⁴⁹ no ha suposat un canvi profund del reglament del RITE.

La reglamentació establerta en el RD es de caràcter bàsic, per tant les comunitats autònomes podran introduir requisits addicionals sobre les matèries quan es tracti d'instal·lacions radicades en el seu territori, tot i així s'hauria d'homogeneïtzar entre totes les CCAA en el registre de les dades energètiques per conèixer l'estat real del consum d'edificis i així en el futur el Govern pot plantejar Plans Energètics més realistes. El Real Decret reformat fa ressò sobre les inspeccions d'EE com així obliga la DEEE. Aquestes inspeccions són competència de les CCAA, que han de legislar qui les pot realitzar, de quina forma i fixar un calendari. Aquestes inspeccions han d'estar relacionades amb control extern de la UE per aprofitar sinèrgies i plantejar que poden formar part d'un procés més ambiciós, les auditories energètiques (a partir d'ara AE)

Per acabar aquest apartat, voldríem parlar de les citades auditories, recentment s'ha publicat a l'Estat Espanyol un estudi sobre tendències laborals de l'edificació, realitzat per l'Agència de Certificació Professional (ACP)⁵⁰ en el que es posa de manifest que la direcció d'obra i auditor d'EE es troben entre els perfils amb major repercussió i futur professional. L'estudi posa de manifest que les especialitats energètiques en matèria d'edificis te un gran potencial de futur que han sorgit com a conseqüència de la liberalització del sector. L'evolució de les exigències de l'auditor energètic ha anat canviant a mesura de la transposició de la directiva. Al principi per l'exercici de l'activitat professional calia tenir possessió d'un certificació relativa a l'obtenció dels coneixements teòrics, considerats necessaris per la realització de les

⁴⁹ Real Decreto 238/2013, de 5 de abril, por el que se modifican determinados artículos e instrucciones técnicas del Reglamento de Instalaciones Térmicas en los Edificios, aprobado por Real Decreto 1027/2007, de 20 de julio.

⁵⁰ Informació extreta: www.agenciacertificacionprofesional.org/SitePages/ES/Inicio.aspx "L'Agència de Certificació Professional (ACP) sorgeix per millorar la competitivitat, l'especialització i la mobilitat internacional dels professionals del sector, La consultora PWC ha realitzat un estudia ler l'ACP sobre les professions amb major demanda on destaquen ferfils com el d'auditor energètic o el coordinador de seguretat i salut en el treball." 10/03/2015.

auditories energètiques expedida per una entitat acreditada Entitat Nacional d'Acreditació (ENAC)⁵¹. El passat 24 d'abril de 2014 la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC)⁵² va emetre un informe sobre aquest projecte de transposició, en el que proposa alguns canvis per assegurar el lliure mercat. Insistim aquest informe no deixa de ser una recomanació que aquest organisme estatal manifesta e invoca al govern estatal, en concret al Ministeri d'Energia i Turisme amb l'objectiu de facilitar la participació de petits operadors, aquesta recomanació apareix recollida en l'informe del regulador referit al projecte de RD pel que s'ha transposat parcialment la DEEE.

En el citat informe la CNMC exposa que un auditor energètic, també ha de considerar-se acreditat mitjançant la superació d'un curs específic sobre auditories energètiques impartit per una entitat de formació i amb un contingut mínim definit pel ministeri. Tant l'informe de CNMC com el Ministeri d'Economia i competitivitat demanen que es garanteixi el compliment de la Llei de Prestació de Serveis.

Caldria tenir la següent titulació per l'activitat d'auditor i gestor energètic.

- Titulació oficial (universitària o grau), que imparteixin coneixements en matèria energètica.
- Tenir coneixements teòrics o pràctics sobre AE. Situacions:
 1. Disposar d'un títol de formació professional inclòs en el Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals relacionat amb AE.
 2. Tenir competència professional segons RD 1224/2009⁵³ adquirida per experiència professional que hagi fet un curs teòric i pràctic sobre AE.

⁵¹ L'ENAC es l'organisme designat per l'Administració per establir i mantenir el sistema d'acreditació a nivell nacional, d'acord a normes internacionals, seguint en tot moment les polítiques i recomenacions establertes per la UE, és una organització declarada d'utilitat pública, independent i sense afany de lucre, auspiciada i tutelada per l'Administració, que desenvolupa la seva missió amb una clara vocació de servei public, dirigit tant a l'Administració com al mercat en general, garantint que totes les seves actuacions es basin en principis d'imparcialitat, independència i transparència.

⁵² La CNMC és l'organisme que garantitza la lliure competència i regula tots els mercats i sectors productius de l'economia espanyola per protegir als consumidors.

⁵³ Real Decret 1224/2009, de 17 de juliol, de reconeixement de las competències professionals adquirides por experiència laboral.

La formació d'AE ha de ser definida amb més detall, inclús, existint diversos graus d'auditor; vivendes, pimes, indústria.

Com a reflexió final els esforços del CNMC i d'altres experts en el sector com l'ATECYR no deixen de ser un mer reflex de la voluntat de respectar l'esperit de la DEEE i que no es veu reflexat en la transposició parcial d'aquesta tal com reflexa el RD 238/20013.

Donades les primeres impressions la certificació energètica s'està convertint en procés burocràtic amb nul·la influència sobre el consum energètic real o sobre la percepció del ciutadà. Si es visualitza que la certificació energètica es una preauditoria energètica i que l'esforç i cost d'aquest ha d'estar en consonància amb els beneficis que es puguin obtenir (proporcionalitat entre requisits del certificador-precisió de càlculs-potència instal·lada-tipus d'instal·lacions.

Per concluir volem apuntar que l'estat ha realitzat un gran esforç en produir una gran quantitat de legislació (que hauria de coordinar-se millor). La transposició no s'ha fet al preu de la lletra, això es un fenomen que la mateixa UE n'és conscient, d'aquí l'equilibri que anteriorment comentàvem entre la rigidesa de la norma europea i la interpretació de l'estat membre, però quan es tracta de validar o en aquest cas certificar un edifici cal la màxima serietat i sobretot la mateixa uniformitat dintre del mateix estat. Aquest fet ha portat a que els agents del sector difícilment siguin coneixedors d'aquesta, ja sigui en el maneig del software, coneixement de mesures d'estalvi energètic, donant la percepció que no existeix suficient control de qualitat de les certificacions generades.

5-Certificació Energètica a Catalunya

En matèria autonòmica, concretament a Catalunya volem veure quins requisits addicionals ha introduït sobre les matèries tal i com ho permet el RD en vigor, òbviament quan es tracti d'instal·lacions en el seu territori competencial. Com ja hem comentat anteriorment, en el preàmbul del RD 235/2013 ens diu que es regula la utilització del distintiu comú en tot el territori nacional denominat etiqueta d'eficiència

energètica, garantint en tot cas les especificitats que siguin necessàries en les diferents comunitats autònomes. A continuació us mostrem el text citat:

“Disposición transitoria tercera. Registro de los certificados de eficiencia energética RD 235/2013

1. A la entrada en vigor de este real decreto, el órgano competente de cada Comunidad Autónoma en materia de certificación energética de edificios habilitará el registro de certificaciones en su ámbito territorial al que se refiere el apartado 6 del artículo 5, con el fin de dar cumplimiento a las exigencias de información que establece la Directiva 2010/31/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de mayo de 2010, relativa a la eficiencia energética de los edificios.

Per tant són els òrgans competents de la CCAA que han de determinar el mode d'inclusió del certificat d'eficiència energètica i la seva informació que s'ha de subministrar al comprador. Tal i com també ho determina la Llei 2/2011 de 4 de març d'Economia Sostenible en seu article 83⁵⁴.

En el següent apartat l'objectiu que busquem es saber quin és l'organisme que s'encarrega de la CEE en els edificis a Catalunya, quins són els tràmits que cal realitzar i finalment volem fer la comparativa amb la comunitat d'Andalusia. Per posar en context primer volem introduir quina ha estat l'activitat en matèria ambiental i EE a Catalunya.

Entre elles cal destacar en aquest últim període (2013-2015) els instruments de planificació que s'aproven en relació amb les fonts d'energia i el canvi climàtic. Els mecanismes van lligats amb el Pla 2011-2014 d'estalvi i eficiència en els edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya⁵⁵.

Al juny de 2013 es va publicar al BOE la Llei 8/2013, de 26 de juny, de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes, que té el caràcter de legislació bàsica

⁵⁴ Artículo 83 llei 2/2001 Transparencia e información a los consumidores

1. El Gobierno establecerá los instrumentos necesarios para asegurar que los usuarios disponen de la información sobre los costes del modelo de suministro energético, su composición, su origen y su impacto ambiental.**2.** Igualmente, las Administraciones Públicas se asegurarán de que los consumidores dispongan de información completa, clara y comprensible sobre el consumo de energía y el impacto medioambiental de los productos y equipos que utilicen energía que adquieren, de manera que puedan incorporar tales elementos a sus decisiones de consumo.**3.** Los certificados de eficiencia energética para edificios existentes se obtendrán de acuerdo al procedimiento básico que se establezca reglamentariamente para ser puestos a disposición de los compradores o usuarios de esos edificios cuando los mismos se vendan o alquilen.

⁵⁵ Fernando Lopez Ramon -Observatorio de Políticas Ambientales 2013- - Ed Aranzadi.

sobre bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, d'acord amb el que disposa l'article 149.1.13a. de la Constitució⁵⁶.

Aquesta llei s'emmarca en un context de crisi econòmica. A causa del pes del sector immobiliari, la sortida d'aquesta crisi (amb vista sobretot a l'ocupació) depèn en gran manera de la recuperació i reactivació del sector de la construcció. En un context d'improcedència de polítiques d'expansió com la generació de noves ciutats i nous habitatges, aquesta sortida sols és possible actuant sobre el patrimoni immobiliari i l'edificació existent.⁵⁷

La Llei tracta d'assegurar la qualitat i sostenibilitat del les construccions edificades, així com obtenir informació que li permeti orientar l'exercici de les seves pròpies polítiques. Per això regula l'informe d'avaluació dels edificis, que podrà ser requerit per l'Administració competent, en aquest cas Catalunya, als propietaris d'immobles situats en edificacions amb tipologia residencial d'habitatge col·lectiu, d'acord amb el que es disposa a la disposició transitoria primera, perquè acreditin la situació en que es troben els edificis, almenys en relació amb l'estat de conservació i amb el compliment de la normativa vigent sobre accessibilitat universal, així com sobre el seu grau d'EE.

Aquest informe podrà ser subscrit tant pels tècnics facultatius competents com, si escau, per les entitats d'inspecció registrades que puguin existir a les comunitats autònomes, sempre que comptin amb aquests tècnics.

Per tant ens trobem en aquest informe d'avaluació que hi ha dos formes de donar-li validesa, mitjançant tècnics facultatius o bé personal de l'administració, en aquest cas serien els tècnics facultatius els encarregats de la gestió d'aquest.

Contindrà de manera detallada l'avaluació de l'estat de conservació de l'edifici; l'avaluació de les condicions bàsiques d'accessibilitat universal i no-discriminació de les persones amb discapacitat per a l'accés i utilització de l'edifici, d'acord amb la normativa vigent, establint si l'edifici és susceptible o no de realitzar ajustos raonables per satisfer-

⁵⁶ Artículo 149 CE - **1.** El Estado tiene competencia exclusiva sobre las siguientes materias: **13.ª** Bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica.

⁵⁷ Casados, Lucia-“El derecho ambiental en Cataluña- Revista Catalana de Dret Ambiental - Núm. 4- 2013, Julio 2013- Pàgines: 2-75- Id. vLex: VLEX-510859647

les; i la CEE de l'edifici, amb el contingut i mitjançant el procediment establert per aquesta per la normativa vigent. L'incompliment del deure de formalitzar dintre del termini i en la forma escaient l'informe d'avaluació regulat per aquest article i la disposició transitoria primera tindrà la consideració d'infracció urbanística, amb el caràcter i les conseqüències que atribueixi la normativa urbanística aplicable a l'incompliment del deure de dotar-se de l'informe d'inspecció tècnica d'edificis o equivalent, en el termini expressament establert.

Les normes mediambientals comporten exigències en la construcció, imposant costos a les parts. En tot cas es tracta de valorar la influència d'unes normes pensades a protegir els interessos generals, en l'aplicació de les regles del Dret Civil de la contractació que determinen quan hi ha incompliment contractual i quins són els remeis que ofereix l'ordenament per resoldre-ho⁵⁸ en tot cas si ens trobem en una situació d'incompliment s'ha d'acudir necessàriament a les regles generals sobre vicis de consentiment en els casos que la falta d'informació o la informació errònia o falsa hagin estat determinants de la celebració del contacte. Serà exigible com a contingut del contracte el compliment de les característiques energètiques oferides, en aquest cas encara que no fossin determinants de la celebració del contracte, d'acord amb les normes sobre integració del contracte i accions de compliment pròpies del Dret Civil.

Com hem dit anteriorment es competència de les CCAA determinar el mode d'inclusió del CEE, en el cas de Catalunya, l'organisme encarregat es l'Institut Català de l'Energia (a partir d'ara ICAEN).⁵⁹

4.1 L'ICAEN –Estructura i utilitat

Com ja hem dit anteriorment la finalitat de l'ICAEN es donar impuls i realització per la millora de l'estalvi i l'EE, el foment de l'ús racional de l'energia i, en general, l'òptima gestió dels recursos energètics en els diferents sectors econòmics de Catalunya, es l'òrgan competent que acrediti el CEE i que marca els seus barems.⁶⁰

⁵⁸ Observatorio de politicas ambientales 2014 -Editorial ARANZADI) - PAG 378-527

⁵⁹ Font Gencat-L'Institut Català d'Energia té per finalitat l'impuls i realització d'iniciatives i de programes d'actuació per a la recerca, l'estudi i el suport de les actuacions de coneixement, desenvolupament i aplicació de les tecnologies energètiques, incloses les renovables, la millora de l'estalvi i l'eficiència.

⁶⁰ Informació extreta :<http://icaen.gencat.cat/ca/index.html>

Volem destacar que els següents apartats són molt descriptius, però trobem necessari incloure'ls ja que responen a la petició a l'hora de formular un CEE es a dir quins tràmits s'han de realitzar on i com.

La qualificació i la certificació d'eficiència energètica

La qualificació d'EE és el resultat del càlcul del consum d'energia necessari per satisfer la demanda energètica de l'edifici en condicions normals de funcionament i ocupació. Classifica els edificis dins d'una escala de set lletres, on la lletra G correspon a l'edifici menys eficient i la lletra A l'edifici més eficient segons el consum d'energia i les emissions de CO₂ comparades amb un edifici base de similar tipologia i localització. El CEE és el procés pel qual s'atorga una qualificació d'EE a un edifici en forma de certificat i d'etiqueta d'EE. El CEE és un document que verifica la conformitat de qualificació d'EE obtinguda i que condueix a l'expedició de l'etiqueta d'eficiència energètica de l'edifici.

- L'etiqueta d'EE és el distintiu que assenyala el nivell de qualificació d'eficiència energètica obtinguda per l'edifici o parts d'edifici.

Obligatorietat

Tots els edificis tenen l'obligació de tenir el CEE, a continuació us mostrem una llista d'aquest.

- 1) Els edificis de nova construcció.
- 2) Els edificis o parts d'edificis existents que es venguin o lloguin a un nou arrendatari. S'entén per part d'un edifici la unitat, planta, vivenda o apartament en un edifici o locals destinats a ús independent o de titularitat jurídica diferent, dissenyats o modificats per a la seva utilització independent.
- 3) Els edificis o parts d'edificis existents en els que una entitat pública ocupi una superfície útil total superior a 500 m² i que siguin freqüentats habitualment pel públic i des del 9 de juliol del 2015 quan la seva superfície útil total sigui superior a 250 m², i des del 31 de desembre del 2015, quan la superfície útil total sigui superior a 250 m² i estigui en règim d'arrendament.

Queden exclosos:

Trobem algunes excepcions força lògiques, ja que es tracta d'edificis amb certes particularitats i que ens gairebé tots els casos no estan destinats a vivendes. A continuació mostrem alguns d'ells:

- 1) Edifici o monument protegit oficialment per ser part d'un entorn declarat o per raó del seu particular valor arquitectònic o històric. En aquest sentit s'inclouen els edificis o monuments amb els nivells de protecció A (bé cultural d'interès nacional), B (bé cultural d'interès local), C (bé d'interès urbanístic) i D (bé d'interès documental).
- 2) Edifici o part d'edifici utilitzat exclusivament com a lloc de culte o per a activitats religioses.
- 3) Construcció provisional amb un termini previst d'utilització igual o inferior a dos anys.
- 4) Edifici industrial, de la defensa i agrícoles o parts d'aquests, en la seva part destinada a tallers, processos industrials, de la defensa i agrícoles no residencials.
- 5) Edifici o part d'edifici aïllats amb una superfície útil total inferior a 50 m².
- 6) Edifici o part d'edifici existent d'habitatges, l'ús del qual és inferior a quatre mesos l'any, o bé durant un temps limitat a l'any i amb un consum previst d'energia inferior al 25% del que resultaria de la seva utilització durant tot l'any.
- 7) Qualsevol altra tipus de transmissió de l'ús o de la propietat, donació o successió del bé immoble que no estigui inclosa al RD 235/2013, per no ser considerat lloguer o compra-venda.⁶¹

Data d'aplicació

A continuació en la següent taula, el Certificat d'EE s'ha anat instaurant cronològicament en el pas del temps. Així com els edificis de nova construcció van ser els pioners en l'exigència d'aquest (és obvi) tractant-se d'edificis que parteixen de 0 i l'exigència es major.

⁶¹ Informació extreta: <http://icaen.gencat.cat/ca/index.html> (222/03/2015)

Podem veure que fins al 2013, precisament arran del RD 235/2013 que s'afegeix a l'exigència a els contractes de lloguer i de venda han de requerir també el certificat, també s'afegeixen els edificis públics molt requerits en la DEE ja que es a partir de les administracions públiques que prenen exemple de les exigències d'EE que es pot desenvolupar a la resta d'edificacions privades.



Nova construcció	1 de novembre de 2007
Grans Rehabilitacions	1 de novembre de 2007
Vendes i lloguers	1 de juny de 2013
Edificis públics > 500 m ²	1 de juny de 2013
Edificis públics entre 500 i 250 m ²	9 de juliol de 2015
Edificis públics llogats >250 m ²	31 de desembre de 2015

Font: gencat⁶²

Responsabilitats

El CEE al tractar-se d'un tràmit d'un expedient requereix de responsabilitat per part de tres actors (promotor o propietari, tècnic certificador i per últim l'ICAEN). Tot seguit podem veure les obligacions i responsabilitats que té cada actor⁶³

És responsabilitat del promotor o propietari:

- Encarregar la realització de la certificació d'eficiència energètica a un tècnic certificador.
- Fer presentar el certificat d'eficiència energètica a l'ICAEN (ho pot delegar en el tècnic certificador mitjançant declaració responsable).
- Incloure l'etiqueta energètica de l'edifici en tota oferta, promoció i publicitat dirigida a la venda o lloguer.
- En edificis freqüentats pel públic s'ha d'exhibir l'etiqueta en un lloc visible.
- Transferir el certificat i l'etiqueta energètica al nou propietari en cas de venda o una còpia d'aquest al llogater en cas de lloguer.

⁶² <http://icaen.gencat.cat/ca/index.html> (20/03/2015)

⁶³ Informació esxtreta de gencat/icaen.gencat.cat/ca/pice_ambits_tematicas/pice_l_energia_als_edificis_i_serveis/pice_certificacio_edificis/pice_guia_breu/ Consultada 30/04/2015

- Oferir la col·laboració necessària per tal de facilitar a l'ICAEN el control i les inspeccions de verificació de la certificació.
- Conservar la documentació original.
- Renovar o actualitzar el certificat d'eficiència energètica una vegada expirat el certificat.

És responsabilitat del tècnic certificador:

- Donar-se d'alta al registre de tècnics certificadors que habilitarà l'ICAEN (aquesta opció no és obligatòria per al tècnic certificador).
- Realitzar les proves, comprovacions i inspeccions necessàries per tal de confirmar l'autenticitat de la informació continguda en el certificat.
- Realitzar recomanacions de millora d'eficiència energètica que siguin tècnicament viables i rendibles econòmicament.⁶⁴
- Incorporar el certificat d'eficiència energètica d'edifici nou en fase de projecte al projecte executiu i incorporar el certificat d'eficiència energètica en fase d'edifici acabat al llibre de l'edifici.
- Oferir la col·laboració necessària per tal de facilitar a l'ICAEN el control i les inspeccions de verificació de la certificació.

És responsabilitat de l'ICAEN:

- Habilitar un registre públic dels edificis amb certificat d'eficiència energètica (en preparació).
- Inspeccionar i fer un control tècnic i administratiu dels certificats, i expedir l'etiqueta d'eficiència energètica de l'edifici.
- Habilitar un registre de tècnics certificadors.

⁶⁴ Informació Extreta de Gencat: Tècnicament viable significa que les recomanacions siguin coherents amb la normativa estatal i local i que s'ajustin a la naturalesa de l'edifici. A la vegada caldria que les recomanacions fossin viables econòmicament malgrat el retorn de la inversió sigui elevat.

Tècnics certificadors

Seràn tècnics competents a efectes del Real Decret 235/2013, de 5 d'abril, pel qual s'aprova el procediment bàsic per a la certificació de l'eficiència energètica dels edificis aquells tècnics que estiguin en possessió de qualsevol de les titulacions acadèmiques i professionals habilitades per a la redacció de projectes o direcció d'obres i direcció d'execució d'obres d'edificació o per a la realització de projectes de les seves instal·lacions tèrmiques, segons l'establert en la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació, o per a la subscripció de certificats d'eficiència energètica, o hagi acreditat la qualificació professional necessària per subscriure certificats d'eficiència energètica segons s'estableixi mitjançant l'ordre prevista a la disposició addicional quarta del propi RD 235/2013.

Procediment de certificació

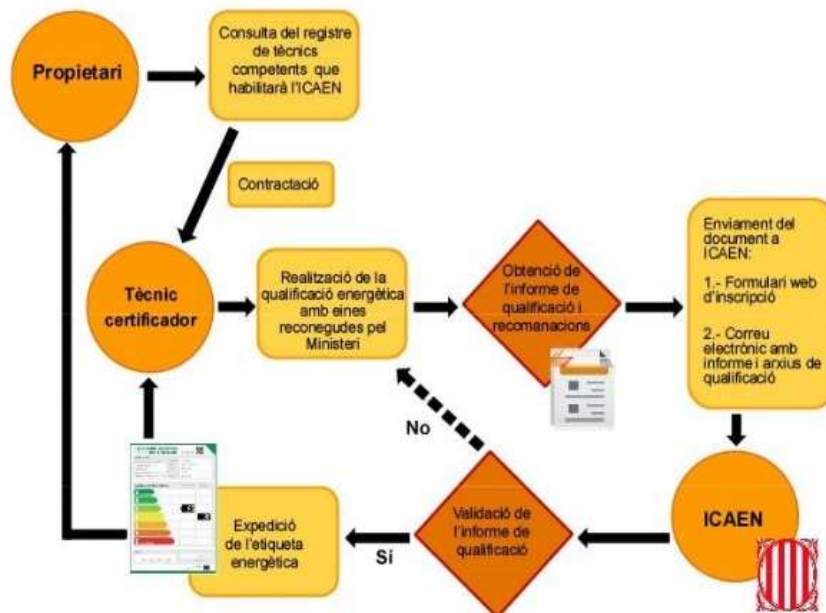
El procés que cal seguir per obtenir el CEE és el següent:

- 1) Qualificació energètica: La qualificació energètica s'obté a través dels procediments i eines reconeguts al Registre General del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme
- 2) Validació de la certificació energètica. A Catalunya, l'ICAEN com a òrgan competent en matèria de certificació energètica, gestiona les sol·licituds d'inscripció al registre de certificats de Catalunya, i fa la revisió administrativa i tècnica de cada expedient per verificar la correcta aplicació de la metodologia.
- 3) Obtenció del certificat i l'etiqueta energètica: L'obtenció del certificat d'eficiència energètica donarà dret a la utilització de l'etiqueta energètica que serà facilitada per part de l'ICAEN en format digital tant al tècnic certificador com al promotor o propietari.
- 4) Visibilitat de l'etiqueta: L'etiqueta s'inclourà en tota oferta, promoció i publicitat dirigida a la venda o lloguer de l'edifici o part d'aquest. És necessari també transferir el certificat, original en el cas de venda o còpia en el cas de lloguer, amb la resta de documentació del pis al nou propietari o llogater. Sempre que sigui exigible l'etiqueta energètica (venda, lloguer, edificis nous i

rehabilitacions), els edificis de titularitat privada o parts d'aquests que siguin freqüentats habitualment pel públic, amb una superfície útil de més de 500 m² exhibiran l'etiqueta energètica de forma obligatòria en un lloc destacat i visible. Tots els edificis o unitats d'edificis ocupats per les autoritats públiques i que siguin freqüentats habitualment pel públic, amb una superfície útil total superior a 500 m², exhibiran l'etiqueta d'eficiència energètica de forma obligatòria, en un lloc destacat i ben visible. En la resta de casos l'exhibició de l'etiqueta serà voluntària.

A continuació mostrem un gràfic il·lustratiu on es pot observar el procediment de certificació.

Font: <http://certillar.com/serveis/certificacioenergetica/s/>



Elements del certificat

El certificat contindrà:

- 1) Identificació de l'edifici: Nom de l'edifici, adreça, referència cadastral, etc.
- 2) Dades del tècnic certificador i el promotor/propietari.
- 3) Ús de l'edifici i condicions de funcionament i ocupació.
- 4) Indicació del procediment reconegut que s'ha fet servir per a la qualificació.
- 5) Indicació de la normativa d'aplicació.
- 6) Descripció de les característiques energètiques de l'edifici: envoltant, instal·lacions.

7) Qualificació d'EE obtinguda.

En el cas d'edificis existents, haurà de contenir:

- 1) Descripció de les proves, comprovacions i inspeccions portades a terme pel tècnic certificador.
- 2) Document de recomanacions per a la millora de la qualificació.

Vigència

El certificat d'eficiència energètica tindrà una validesa màxima de 10 anys. Passat aquest termini, caldrà renovar-lo. De tota manera, el certificat es podrà renovar voluntàriament si hi ha variacions en aspectes que afectin la seva eficiència energètica i per tant puguin modificar la seva qualificació energètica i el seu certificat. L'etiqueta s'inclourà en tota oferta, promoció i publicitat dirigida a la venda o lloguer de l'edifici o part d'aquest. És necessari també transferir el certificat, original en el cas de venda o còpia en el cas de lloguer, amb la resta de documentació del pis al nou propietari o llogater. Sempre que sigui exigible l'etiqueta d'eficiència energètica (venda, lloguer, edificis nous i rehabilitacions), els edificis de titularitat privada o parts d'aquests que siguin freqüentats habitualment pel públic, amb una superfície útil de més de 500 m² exhibiran l'etiqueta d'eficiència energètica de forma obligatòria en un lloc destacat i visible. Tots els edificis o unitats d'edificis ocupats per les autoritats públiques i que siguin freqüentats habitualment pel públic, amb una superfície útil total superior a 250 m², exhibiran l'etiqueta d'eficiència energètica de forma obligatòria, en un lloc destacat

i ben visible. En la resta de casos l'exhibició de l'etiqueta serà voluntària.



6-CEE en les altres CCAA

Juntament a la legislació europea i estatal també moltes CCAA amb plena competència també han legislat la seva normativa autonòmica: Andalusia, Castella la Mancha, Castella i Lleó, Canàries etc. Però juntament amb aquestes lleis volem destacar una normativa reglamentaria generalitzada, és el cas d'Andalusia, l'Ordre de 25 de juny de 2008 per la que es crea el Registre Electrònic de CEE d'edificis de nova construcció i es regula el seu funcionament, una ordre pionera i capdavantera en clau autonòmica.

En referència a altres CCAA cal destacar el Decreto 6/2001 de Castilla- La Mancha d'1 de febrer pel que es regulen les actuacions en matèria de CEEE i es crea el “Registro Autonómica de Certificados de Eficiencia Energética de Edificios y Entidades de Verificación de la Conformidad”, a Canàries el Decreto 26/2009 de 3 de març pel que es regula el procediment de visat del CEE i es crea el corresponent consumidor.⁶⁵

Acabem de citar els diferents Decrets autonòmics referent als registre de CEEE. Però voldríem fer un paral·lelisme entre Catalunya i Andalusia.

6.1 El CEE andalús d'edificis

En primer lloc cal destacar la Llei andalusa 2/2007, on dedica els articles 25 a 27 regular el Certificador Energético andaluz, en el qual el seu àmbit d'aplicació no es limita als edificis (art 26.1.a) sinó que s'estén a altres centres de consum d'energia ⁶⁶.

El CEAE contemplat a la citada llei i desenvolupat en el capítol V del Títol I del Reglament abarca molt més que l'àmbit estatal, tant en el seu objecte com per la seva finalitat i pels seus efectes jurídics considerant la regulació andalusa innovadora en l'ordenament jurídic estatal. Com ja hem dit anteriorment l'ICAEN s'encarrega de gestionar el CEEE en l'àmbit català solament acredita la qualificació d'EE de l'edifici,

⁶⁵ Garcia Rubio Fernando “La contratación pública en materia de eficiencia. Un análisis de sus tipologías a la luz del TRLCSP. - Profesor Titular de Derecho Administrativo (Universidad Rey Juan Carlos)- Id. vLex: VLEX-509266402- Libros i revista

⁶⁶ Así a las siguientes instalaciones (art. 26.1.b, de la Ley): instalaciones industriales; instalaciones mineras; industrias alimentarias, agrarias, pecuarias, forestales y pesqueras; industrias de armas y explosivos; industrias farmacéuticas y médicas; instalaciones de generación eléctrica, de refino de productos petrolíferos, de producción, licuefacción, regasificación y envasado de combustibles gaseosos; instalaciones de alumbrado público y señalización semafórica; instalaciones de bombeo, tratamiento y depuración de aguas.

per contra el CEAE té per objecte l'acreditació del compliment de tots els requisits energètics exigibles a l'edifici per normativa vigent en cada moment⁶⁷

Així doncs els requisits regulats en el CEAE tindrà per objecte:

- El compliment de les exigències bàsiques d'aprofitament d'energies renovables, estalvi i EE
- La qualificació d'EEE segons el que disposa el Capítol III del Títol I
- La validesa del Pla de gestió de l'energia de l'edifici, amb les exigències establertes en el Capítol IV del Títol I del reglament

Per tant no s'atorgarà el CEEE projectats o acabats en els següents casos:

- Quan no es compleixin les exigències bàsiques d'aprofitament d'energies renovables, estalvi i EE.
- Quan no s'arribi a la qualificació d'EE mínima "D"
- Quan siguent exigible, l'edifici no disposi del Pla de Gestió de l'energia i en el seu cas d'un sistema de pressa de dades

El CEAE té una doble eficàcia, produeix efectes informatius i efectes declaratius. En l'aspecte informatiu segueix l'idea del dret d'informació que assisteix als consumidors i usuaris de conformitat amb l'establert al RD 235/2013, tot i que el Reglament andalús estableix obligacions addicionals d'exhibició pública⁶⁸, ja que considerava aquest àmbit molt limitat, per tant fent ús de l'exercici de les competències autonòmiques s'han ampliat notablement el nombre d'edificis que han de mostrar l'etiqueta d'EE de forma obligatòria (art 37.4 i 5 Llei 2/2007),així com la regularització andalusa a diferència de la catalana ha suprimit certs requisits com per exemple resultarà indiferent la superfície de l'edifici que aquest edifici estigui freqüentat habitualment per un nombre important de persones.

⁶⁷ El art. 25.1 de la Ley 2/2007 define el Certificado energético como "*el documento acreditativo del cumplimiento de los requisitos energéticos exigidos*". De forma más atenuada, el art. 3.f) del nuevo RD 235/2013, de 5 de abril, sigue definiendo el certificado estatal como la documentación suscrita por la dirección facultativa del edificio por el que se verifica la conformidad (se sustituye, pues, acreditación por verificación, lo que no parece equivalente, en términos de vinculatoriedad y control) tanto de la calificación energética obtenida por el proyecto de ejecución con la del edificio terminado como "*de las características energéticas*" del mismo –sin referencia expresa, pues, a la observancia del conjunto de requisitos y condicionantes energéticos exigidos por la normativa aplicable

⁶⁸ Ahorro y eficiencia energética en la edificación de Andalucía: marco normativo. Enrique Domingo López - Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Almería-Eficiencia energética y derecho (Abril 2013)- Id. vLex: VLEX-509266374- [ghhttp://vlex.com/vid/509266374](http://vlex.com/vid/509266374)

Pe que fa a l'efecte declaratiu, el CEAE té efectes declaratius del compliment dels requisits energètics exigits a l'edifici, del tal forma que el seu otorgament elimina els obstacles normatius imposats al promotor, per raó de l'estalvi i l'eficiència energètica, per la construcció del edifici o la seva ocupació i posada en funcionament, per tant quan l'edifici no compleixi les exigències bàsiques d'estalvi d'energia, o no arribi a la qualificació mínima, no obtindrà el CEAE, i per tal de fer efectiva la prohibició s'estableixen mesures tipificades com infraccions que oscil·len entre el 60.001 a 300.000 €. (art 27.2 Llei 2/2007 del CEAE). Pel que fa a les sancions l'ICAEN s'ajusta al RD 325/2013 en el seu article 18 d'infraccions i sancions, tot i que té la possibilitat de desenvolupar la normativa pròpia i sancioni i especifiqui més concretament s'ajusta a les sancions tipificades en el capítol II del Títol IV del text refós i podem observar que les quantitats econòmiques són molt similars.

7-La problemàtica del CEE

Un cop analitzades les directives, les transposicions i els efectes. Volem entrar de fons al tema que ens interessa. Com ja hem dit reiterades vegades, la transposició de la DEEE s'allunya en alguns aspectes. Al llarg del treball ens hem anat trobant en diferents entrebancs. En primer lloc, la tardia transposició que ha causat sancions de la UE a l'estat Espanyol (vegeu pàgina nº 17).

Un altre aspecte que trobem que és problema que es el certificat no deixa de ser una certificació sotmesa al mecanisme de control extern que determini cada CCAA, tot i que l'IDAE tracta d'uniformitzar en la mesura del possible tots els procediments que es desenvolupen a les diferents CCAA es molt difícil disposar d'un model de dades amb tots els registres de les CCAA que continguin aquestes dades comunes, sense anar més lluny el Real Decret 47/2007 ja derogat pel RD 235/2013 deixava obertes implementacions i desenvolupaments normatius per part de les CCAA com per exemple la possibilitat d'afegir més indicadors al CEE apart del "kg CO2/M2"⁶⁹. Per tant ens trobem en un altre element discordant, si cada CCAA estableix un criteri diferent en el seu àmbit territorial generem molta incertesa.

Com tota normativa nova i sobretot en el qual s'aplica una taxa les queixes apareixen al moment, a ningú li agrada pagar i sempre es veu com una taxa impositiva

⁶⁹ Aranda Usón, Alfonso "Eficiencia Energetica en instalaciones y equipamientos de edificios"Ed: Prensas Universitarias de Zaragoza (2010) Pag 19

per recaudar diners. Guerra de preus⁷⁰, falta d'inspecció, desconeixement. El CEE s'està implantant a l'Estat Espanyol de forma desordenada i molt important sense que els consumidors sàpiguin realment del que es tracta. Des de la seva implantació se n'han registrat 110.000 entre Madrid i Catalunya, una xifra no gaire alta tenint en compte que el país compta amb un total de 3.4 milions de vivendes buides⁷¹. Els preus oscil·len entre els 35 i els 200 € i les sancions per incompliments de la normativa van dels 300 als 600 €. En el cas de Catalunya les taxes són les següents segons la Llei de mesures fiscals i financeres, la introducció d'una taxa sobre el registre de certificacions d'eficiència energètica d'edificis, ja siguin nous o existents.

En el cas dels edificis de nova construcció només s'aplicarà als edificis acabats:

- Habitatge unifamiliar: 20€
- Bloc d'habitatges: la taxa serà proporcional al nombre d'habitatges del bloc segons aquesta relació: $T = 9,69 \cdot H + 15,62$, on T serà la taxa i H el nombre d'habitatges del bloc.
- Per altres usos, $20€ + 0,2 \text{ €/m}^2$.

En cap cas la taxa serà superior a 500€.

Edificis existents:

- Habitatges unifamiliar o habitatge: 11€
- Bloc d'habitatges: la taxa serà proporcional al nombre d'habitatges del bloc segons aquesta relació: $T = 4,90 \cdot H + 5,20$, on T serà la taxa i H el nombre d'habitatges del bloc.
- Altres usos: $10€ + 0,1 \text{ €/m}^2$

En cap cas la taxa serà superior a 250€.

Per tant ja podem veure que en funció de la CCAA que ja sabem que tenen

⁷⁰ Informació extreta; <http://www.asted.es/el-caos-del-certificado-energetico/> (15/04/2015)

⁷¹ Informació extreta: INE (www.ine.es)

plena competència els preus varien, per exemple a la CCAA de Castella la Mancha es gairebé gratuït⁷², actualment ja es de 16 € però en els seus inicis el valor era de 3 €⁷³.

Alguns col·legis d'arquitectes i enginyers adverteixen que sinó es comença a denunciar als certificats mal fets el seu sentit es desvirtuarà. Segons José Manuel Pinazo⁷⁴, el certificat no és solament una lletra, també ho són els consells que inclou el tècnic per aconseguir un estalvi energètic. El certificat ho tindria que firmar un tècnic superior que hauria de visitar la vivenda per avaluar la qualitat dels tancaments, el consum d'energia des electrodomèstics o l'espessor de les parets. El problema es que molts d'aquests certificats s'estan realitzant sense aquest treball de camp, seleccionant les opcions que venen per defecte en els programes informàtics. En molts casos aquest software s'hi pot accedir online sense visita o amb informació telefònica.

Tenint en compte el boom immobiliari i de la forma com es va construir, el força complicat que Espanya arribi a una A pel que fa a la qualificació, destaca Javier Mendez⁷⁵, l'especulació immobiliària ha deixat una herència de desolació paisatgística social, fins 700.000 habitatges nous buits, dels quals la meitat sense acabar suspenen en eficiència.⁷⁶ L'any de construcció té una gran influència sobre la qualificació, abans del 1980 no hi havia normativa d'EE. La normativa va entrar en vigor l'any 2007 i posava èmfasi en l'aïllament obviant temes tant importants com l'orientació i la protecció solar.

El 28% dels immobles de l'estat obtenen una certificació energètica G, la pitjor qualificació energètica de l'escala. Segons un informe de l'estat de la certificació energètica del Ministeri d'Indústria són un total de 173.000 les vivendes i locals amb aquesta qualificació. La CCAA amb pitjor qualificació són les Illes Canàries. A Catalunya el 0.1% d'un total de 65.000 etiquetes de qualificació (cal tenir en compte que actualment el percentatge seria més elevat) han rebut l'otorgació de la Lletra A, la gran majoria reben una qualificació d'E.

Novament a Catalunya s'està treballant en un decret propi per solucionar algunes contradiccions de la normativa estatal, com per exemple que no s'especifica que s'ha de

⁷² Informació extreta: <https://www.jccm.es//tramitesygestiones/inscripcion-de-certificados-de-eficiencia-energetica-en-el-registro-autonomico--0>

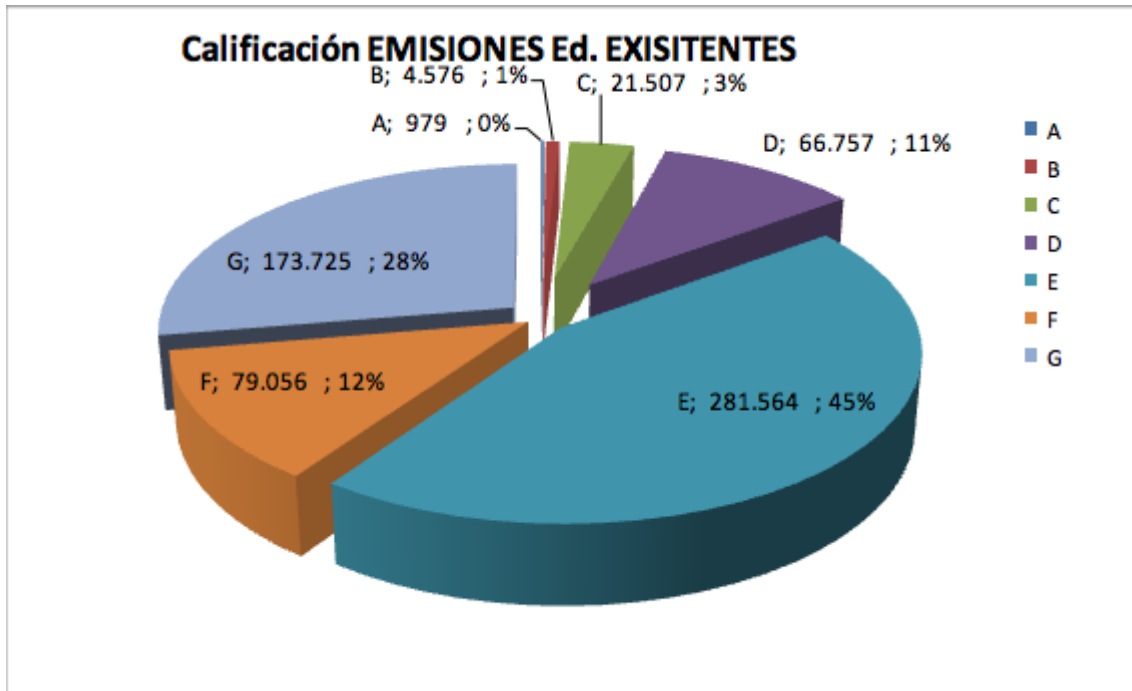
⁷³ Informació extreta: <http://ovacen.com/registros-certificados-energeticos-comunidades-autonomas/>

⁷⁴ José Manuel Pinazo és catedràtic de la Universitat Politècnica de València i expert en climatització d'edificis.

⁷⁵ Javier Mendez es director del gabinet tècnic del Colegi d'Aparelladors de Madrid.

⁷⁶ Informació extreta documental 30 minuts. Construcció Zona Zero emès 05/07/2015

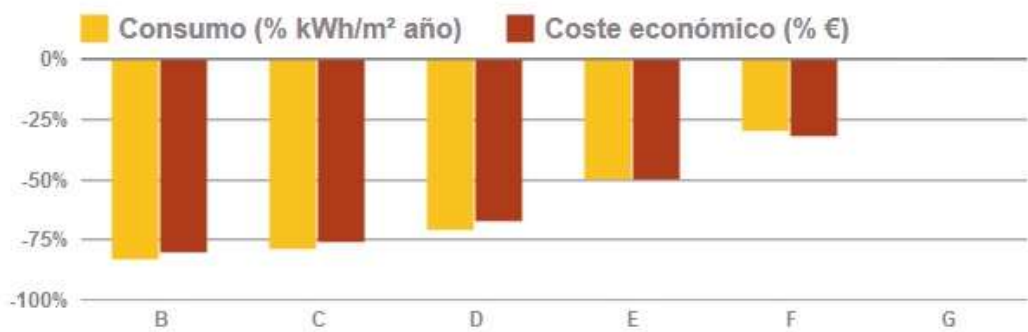
fer una visita per estudiar la vivenda segons afirma Joan Josep Escobar, cap de gestió energètica del ICAEN. I es que solament cal accedir a la xarxa i buscar Certificat Eficiència Energètica i t'apareixen gran quantitat de pàgines webs oferint certificats online ràpid com si es tractés d'una subhasta a veure quina empresa t'ho tramita més ràpid i econòmic. A continuació mostrem un gràfic on podem veure el total de qualificacions a l'estat espanyol data del període del 2014.



Font: Ministeri d'indústria

Els resultats del gràfic són obvis, les qualificacions que s'emporten un major % són les 3 últimes, i són aquelles que han d'invertir més recursos en el cost d'energia, per tant, totalment antagònic a l'esperit que vol destacar la directiva europea. Segons les dades recollides per l'Ecobservatori de Certicalia, el cost anual d'un immoble amb qualificació energètica G és de 2087 € €

Comparación del consumo medio de las viviendas en bloque con calificación G



Font: Certicalia.com

El gràfic representa la diferència existent en consum d'energia i cost econòmic entre la qualificació energètica G i les categories superiors, partint de una vivenda en bloc amb qualificació energètica G. Podem observar l'estalvi energètic i econòmic conforme augmenta la qualificació obtinguda en el certificat energètic. Obtenir la pitjor qualificació, apart d'un major cost econòmic solament implica que s'ha de notificar-ho a l'hora de llogar o vendre l'immoble. En aquest aspecte discrepo totalment ja que es desmarca totalment de l'efecte ambiental. En el supòsit que un propietari obtingui aquesta qualificació, possiblement tindrà més dificultats a l'hora de vendre o llogar-ho però encara que el seu cost sigui més deficient pel medi com que ha pagat una taxa en el qual està catalogat dintre de l'escala ja roman dintre la legalitat, per tant preval l'efecte econòmic per damunt de l'ambiental, no es requereixen subsanacions de cap tipus per tal de millorar l'eficiència.

8-Conclusions

Per concloure el treball m'agradaria destacar quines han estat les conclusions de tot el material recercat. Com hem citat al títol del treball, el CEE: anàlisi i problemàtica, en principi no es planteja cap hipòtesi i l'objectiu d'aquest és en base a la legislació, la informació extreta i els resultats d'aquesta llei fer-ne un anàlisi sempre amb l'objectiu d'intentar millorar els resultats existents.

Com s'ha anat explicant al llarg del treball, el CEE es fruit d'una transposició d'una directiva europea (2010/31/UE). Per tant l'ideari mare, la finalitat i ús del certificat rau en aquesta directiva, i aquest no es cap altre que millorar l'eficiència energètica ens els edificis amb un rerefons totalment ambiental, és a dir de protecció del medi en el qual vivim. Aquest concepte es clau per entendre el que significa la directiva. Totes les directrius giren entorn de la protecció del medi i el seu horitzó es aconseguir que els edificis tinguin un consum gairebé nul, un concepte que per cert es molt comú en l'àmbit europeu el ZEB. Si mantenim una rigidesa molt ferma en el concepte no podrem arribar mai a cap entesa, en el sentit que el mateix certificat ja ofereix una escala de barems en el qual pots obtenir el certificat tenint la pitjor qualificació i durant 10 anys un edifici pot ser totalment deficitari en l'àmbit energètic però lícitament estarà emparat per la llei ja que compleix el certificat. Tota adaptació cal un període d'adaptació i circumstancial en funció del lloc. La directiva europea determina uns períodes i uns terminis perquè cada país transposi la directiva però en qüestions tècniques no aplica cap diferència en funció de la climatologia del país, m'agradaria destacar el cas de Suècia⁷⁷ que tot i tenir edificis molt aïllats i amb grans vitralls per captar l'energia solar de l'hivern ja està tenint problemes de sobrecalefament dels mateixos vitralls en èpoques estiuenques degut al canvi climàtic i han d'augmentar la seva potència de refrigeració instal·lada ja que no tenen molta experiència en l'ús dels aires acondicionats, per tant en primer lloc m'agradaria observar aquest primer detall que la mateixa directiva hauria de diferenciar uns requeriments distints en funció de si el país es mediterrani o bé nòrdic per posar un exemple general

⁷⁷ Informació extreta . http://www.revista-anales.es/web/n_21/pdf/seccion_11.pdf

Entrant ja directament en la transposició a l'estat espanyol, es molt difícil que l'esperit de la directiva tingui una rellevància al 100 %. El nou RD 235/2013, ja especifica l'existència a diferència del derogat RD 47/2007 de tres tipus de certificacions energètiques:

- Projecte.
- Edifici acabat.
- Edifici existent.

Es un pas important tenint en compte que s'amplia el ventall de certificacions però difícil d'assolir si moltes edificacions són anteriors a l'any que es va començar a implantar la normativa en edificis nous, 2007. S'observen unes mancances lògiques en alguns aspectes, però per contra contrasta amb la dada que es calcula a l'estat que hi ha 700.000 habitatges buits dels qual la meitat suspenen en certificació, per tant l'estat té una responsabilitat força important, ja que les inspeccions per l'obtenció del CEE s'han de realitzar per experts independents amb la deguda acreditació que els estats membres fiscalitzaran, tal com ho determina la DEEE⁷⁸. De fet es cert cada estat membre determina qui té aquesta facultat, a efectes del Real Decret 235/2013, de 5 d'abril, pel qual s'aprova el procediment bàsic per a la certificació de l'eficiència energètica dels edificis aquells tècnics que estiguin en possessió de qualsevol de les titulacions acadèmiques i professionals habilitades per a la redacció de projectes o direcció d'obres i direcció d'execució d'obres d'edificació o per a la realització de projectes de les seves instal·lacions tèrmiques, segons l'establert en la Llei 38/1999 ara bé aquestes titulacions habilitades en molts casos no semblen les més adequades tal i com ho determina la CNMC el qual aposta per uns coneixements i unes habilitats més específiques en matèria energètica. Aconseguir el CEE sembla una qüestió més econòmica que altre cosa i el concepte d'EE actualment està molt de moda per tal d'aconseguir-ne beneficis, es donen casos que tot i estar certificats per un professional habilitat es certifica sense un treball de camp previ. Es seleccionen les opcions que venen per defecte als programes de certificació online o fins i tot via telefònica⁷⁹, Insistim novament que l'esperit de la directiva queda obsolet ja que pot subscriure un CEE qualsevol ingenier o

⁷⁸ Informació extreta del BOE –Anex II directiva 31/2010 en relació als sistemes de controls

⁷⁹ Informació extreta http://sociedad.elpais.com/sociedad/2013/09/13/actualidad/1379090592_775839.html

arquitecte, sense demostrar cap experiència en les instal·lacions de climatització o il·luminació

Una possible solució al problema seria que l'estat o bé una CCAA oferís a una empresa a concurs la concessió d'aquesta per tal d'assolir un mateix criteri en les certificacions i que donges una imatge d'empresa privada seriosa i no pas el que ens trobem actualment. Per exemple en el cas de Catalunya es l'ICAEN l'òrgan encarregat de gestionar-ho, però es un tècnic certificador qui fa l'anàlisi i ho tramita amb l'ICAEN, solament cal donar un cop d'ull a la xarxa i veure la quantitat d'anuncis que ofereixen CEE, si solament tenim un òrgan el qual certifica, el qual reuneix uns requisits que en aquest cas si que haurien d'estar exigits a la directiva europea, dintre de l'àmbit europeu un titulació te la mateixa rellevància a qualsevol estat membre de la UE, indistintament de qüestions climatològiques, culturals etc i d'aquesta manera evitar que el CEE es vegi com una taxa impositiva sense cap objectiu ambiental.

Cal destacar que la distribució administrativa Espanyola, fa que la certificació energètica depengui del govern central, i l'aplicació de les mateixes i les inspeccions depenguin de les CCAA, aquesta distribució no és exclusiva d'Espanya, la majoria dels països membres posseeixen un esquema similar, això crea una dificultat addicional pel que fa al treball dels professionals que han de conèixer les especificacions de cada regió. Els problemes en l'hora d'implantació que ha generat el CEE ho podem atribuir a la novetat i que per exemple si tens l'opció que la teva CCAA et permet generar un CEE on-line es possible que problemes informàtics causin problemes inesperats⁸⁰, per tant no poden ser molt estrictes en aquest tema, però si ens les diferències que cada CCAA te la possibilitat per tenir-ne aquesta competència. No és lògic que el CEE en funció d'on es certifiqui tingui un preu o un altre, o que la implantació d'aquest en alguns llocs sigui més ràpida. LA importància del l'estalvi ocasionat s'ha de transmetre com el gran aliat del CEE.

Ja sigui per exigències europees l'estat espanyol compleix els requeriments de forma progressiva però encara queda molt camí per fer i avui dia el binomi ambiental encara en veu com un entrebanc a l'hora d'aconseguir rèdit econòmic.

⁸⁰ Informació extreta: <http://www.certificadoenergetico.es/blog/noticias/registro-andaluz-de-certificados-de-eficiencia-energetica/>

9-Bibliografia:

LOZANO CUTANDA, BLANCA “Derecho ambiental administrativo” 11ª ed. de la obra. 1ª ed. en La Ley. Las Rozas (Madrid) : La Ley, 2010.

FERNANDO LOPEZ, RAMÓN “Observatorio de Políticas Ambientales 2013. Editorial Aranzadi.

FERNANDO LOPEZ, RAMÓN “Observatorio de Políticas Ambientales 2014. Editorial Aranzadi.

GARCIA-MÁRQUEZ ROBLLEDILLO, Victor “Mantenimiento y mejora de las instalaciones en los edificios. Antequera, Málaga : IC Editorial, cop. 2013

JIMENEZ PEREZ, JOSE GUSTAVO “Programas informáticos en eficiencia energética en edificios. Antequera, Málaga : IC Editorial, cop. 2013

ARANDA USÓN , ALFONSO “Eficiencia energética en instalaciones y equipamiento de edificios. Zaragoza : Prensas Universitarias de Zaragoza, cop. 2010

FERNANDEZ RAMOS, SEVERIANO “La Actividad administrativa de inspección. Granada : Comares, 2002

CASADO CASADO, LUCIA “La Externalización de las funciones de control e inspección en materia de protección del medio ambiente. Barcelona : Atelier, cop. 2010.

ÖKO INSTITUT / Fundación Böll#13 “Cambiano de rumbo: Contribución a una estrategia energética global” Revista Española de Desarrollo y Cooperación - Núm. 13, Septiembre 2004 (Id. vLex: VLEX-226062757).

MELLADO RUIZ, LORENZO “El contrato de colaboración público-privada de prestación integral de servicios energéticos”. Eficiencia energética y derecho (Abril 2013). (Id. vLex: VLEX-509266414)

MELLADO RUIZ, LORENZO “Estudio preliminar. La nueva Directiva 2012/27/UE, de 25 de octubre, relativa a la eficiencia energética y el renovado enfoque de sostenibilidad urbana de la Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbana. Eficiencia energética y derecho (Abril 2013). Id. vLex: VLEX-509266366. Libros y revistas

GALERA RODRIGO, SUSANA - Profesora Titular de Derecho Administrativo (Universidad Rey Juan Carlos) “Del ahorro de energía a la eficiencia energética:

objetivos e instrumentos de la política comunitaria”- Id. vLex: VLEX-509266422- Libros y Revistas

GARCIA RUBIO, FERNANDO- Profesor Titular de Derecho Administrativo (Universidad Rey Juan Carlos) “La contratación pública en materia de eficiencia energética. Un análisis de sus tipologías a la luz del TRLCSP, con especial referencia a la administración local “- Id. vLex: VLEX-509266402- <http://vlex.com/vid/509266402> - Libros y revista.

MORENO GARCIA, INMACULADA, “El sello de eficiencia energética de las lavadoras llega a los inmuebles”, Actualidad Jurídica Aranzadi, num. 859, 2013 (BIB 2013/556).

GARCIA RUBIO, FERNANDO “La contratación pública en materia de eficiencia. Un análisis de sus tipologías a la luz del TRLCSP. - Profesor Titular de Derecho Administrativo (Universidad Rey Juan Carlos)- Id. vLex: VLEX-509266402- Libros i revista

DOMINGO LOPEZ, ENRIQUE “Ahorro y eficiencia energética en la edificación de Andalucía: marco normativo. Eficiencia energética y derecho” (Abril 2013)- Id. vLex: VLEX-509266374- [ghhttp://vlex.com/vid/509266374](http://vlex.com/vid/509266374)