
CONFLICTO ENTRE EL PAISAJE Y LA ENERGÍA EÓLICA EN LAS COMARCAS DE LA TERRA ALTA Y EL PRIORAT (CATALUÑA)

SALADIÉ GIL, SERGI

Departament de Geografia. Universitat Rovira i Virgili. sergi.saladie@urv.cat

RESUMEN: El objeto de esta investigación es analizar como los procesos de reivindicación y valorización social del paisaje influyen en la distinta evolución de los conflictos generados durante el proceso de implantación de centrales eólicas en dos comarcas del sur de Cataluña, Priorat y Terra Alta.

La hipótesis de partida es que, a mayor proceso de reivindicación y valorización del paisaje por parte de los agentes locales/comarcales, más se condiciona la implantación de grandes centrales eólicas, hasta el punto de hacerla totalmente inviable, y viceversa.

El desarrollo de la investigación se realiza básicamente a través del análisis de los discursos de los diferentes agentes intervinientes en el conflicto con especial énfasis en los procesos/iniciativas de valorización social del paisaje.

El resultado más relevante constata como unos procesos más intensos y persistentes de valorización social del paisaje en el Priorat han actuado como barrera para la implantación de grandes centrales eólicas, mientras que en la Terra Alta, que no ha persistido en esos procesos, ha acabado acogiendo el 25% de toda la potencia eólica instalada en Cataluña.

PALABRAS CLAVE: Conflicto territorial, Paisaje, Energía eólica, Priorat (Cataluña), Terra Alta (Cataluña).

ABSTRACT: The purpose of this research is to analyze how the processes of claim and social valorization of the landscape influence the different evolution of the conflicts generated during the implementation of wind power plants in two regions of southern Catalonia, Priorat and Terra Alta.

The starting hypothesis is that a greater process of claiming and valuing the landscape by local and regional agents, there is more influence to the implementation of large wind plants, to the point that making it is totally unviable, and vice versa.

The development of the research is basically done through the analysis of the speeches from the different agents involved in the conflict, with special emphasis on the processes and initiatives for the social valorization of the landscape.

The most relevant result confirms that more intense and persistent processes of the social valorization of the landscape in Priorat have acted as a barrier to the implementation of large wind farms, while in Terra Alta, which has not persisted in these processes, it has ended up hosting the 25% of all installed wind power in Catalonia.

KEYWORDS: Territorial conflict, Landscape, Wind energy, Priorat, Terra Alta.

1. INTRODUCCIÓN

La década pasada, y aún a principios de la presente, en Cataluña se han producido una serie de movilizaciones y conflictos territoriales en torno a la implantación de centrales eólicas, que una parte de la sociedad ha contemplado como una amenaza para el desarrollo socioeconómico del territorio, como una agresión al medio ambiente, y/o como una potencial pérdida en la calidad de vida. En el contexto de estas movilizaciones, ha ido apareciendo el concepto de paisaje como objeto de preocupación, y un resurgimiento de los aspectos de reivindicación de las identidades territoriales en el marco del proceso de globalización (Nogué, 2010).

Así, y tal y como ya se había realizado en el caso de las movilizaciones vecinales urbanas de finales de los años sesenta y setenta del siglo pasado, desde la geografía y otras disciplinas ha surgido el interés por analizar en detalle la relación entre el paisaje y la energía eólica (Frolova,

2014a y 2014b; Nadaï et al, 2010; Pasqualetti, 2011; Prados et al, 2012). De todos modos, en el contexto de Cataluña este conflicto no ha sido analizado en profundidad hasta fechas muy recientes (Saladié, 2018). Así pues, la investigación se justifica por la necesidad de conocer los detalles de este conflicto en el contexto territorial de Cataluña, y en concreto en dos comarcas situadas al sur de la Comunidad Autónoma, la Terra Alta y el Priorat.

Los objetivos de la investigación son: 1) analizar los conflictos generados entre el paisaje y la energía eólica en el sur de Cataluña; 2) comprender como interactúan entre sí estas dos cuestiones; 3) explicar como la existencia o no de unos procesos de reivindicación y revalorización del paisaje puede condicionar el despliegue de la energía eólica; y 4) exponer cuál es el tratamiento de estas tensiones territoriales en el planeamiento territorial y/o sectorial.

Todo ello en un contexto donde el paisaje se ha convertido en un nuevo tema en la agenda social y política, con la implementación de diversos instrumentos legislativos (Generalitat de Catalunya, 2005) y técnicos que han permitido catalogar los diversos paisajes de Cataluña (Observatori del paisatge, 2010a y 2010b), teniendo una visión global del conjunto de valores y dinámicas paisajísticas y con la voluntad de integrar el paisaje en el conjunto de políticas y dinámicas socioeconómicas de todas las escalas territoriales.

En esta investigación se trata, pues, de analizar el comportamiento de los movimientos sociales de reivindicación y revalorización del paisaje que discuten los procesos de implantación de centrales eólicas, y su influencia en las políticas de paisaje y en la gestión, ordenación y conservación de los paisajes objeto de conflicto.

2. METODOLOGIA Y FUENTES DE INFORMACIÓN

La investigación se desarrolla a partir de la búsqueda y sistematización de la información generada por los movimientos sociales en defensa del territorio de las comarcas de la Terra Alta y el Priorat, en relación a la reivindicación y revalorización del paisaje en contraposición a la implantación de centrales eólicas en las respectivas comarcas. Las fuentes de información utilizadas principalmente son el Anuari Territorial de Catalunya (SCOT, 2015), donde este conflicto ha sido analizado a lo largo de los años, la documentación generada por los movimientos sociales en defensa del territorio de las dos comarcas objeto de estudio, y la observación participante, al asistir a numerosos actos (charlas, manifestaciones, presentaciones, etc.) organizadas por éstos movimientos sociales.

Se tratará pues de analizar en detalle para estas dos comarcas el conflicto entre la energía eólica y el paisaje, cuáles han sido las propuestas de reivindicación y revalorización del paisaje, y cuál ha sido la evolución del conflicto. Se presta especial atención al papel de los movimientos sociales de defensa del territorio y en la articulación de alternativas a la implantación eólica, especialmente aquellas que han hecho referencia al paisaje. Será interesante observar la evolución de los discursos que sobre el paisaje se han hecho desde estos movimientos sociales, que inicialmente eran reactivos y evolucionaron hacia posiciones más proactivas (Oriol Nel·lo, 2003), y cuál ha sido el nivel de implementación de las diferentes propuestas.

3. ÁMBITO DE ESTUDIO

Las dos comarcas sobre las que se analiza el conflicto territorial entre la energía eólica y el paisaje son la Terra Alta, en el ámbito territorial de las Tierras del Ebro, y el Priorat, en el ámbito territorial del Camp de Tarragona, ambas situadas en la provincia de Tarragona (Figura 1).

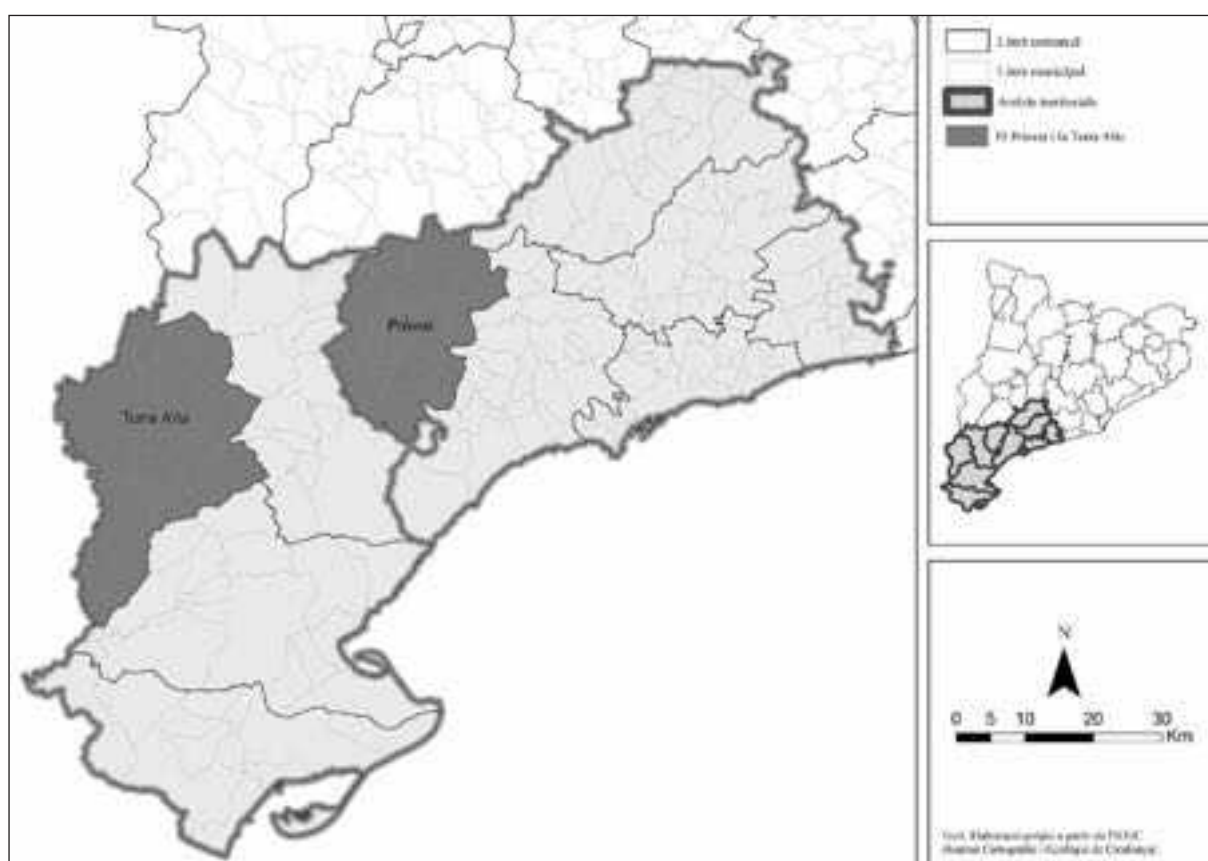


Figura 1. Localización de las comarcas de la Terra Alta y el Priorat. Fuente: elaboración propia a partir del ICGC (Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya).

Se trata de dos territorios con una estructura socioeconómica similar (Tabla 1): poca población, escaso dinamismo económico, rentas bajas, y un fuerte componente agrario, que a principios de siglo XX compartían un número similar de propuestas para la instalación de centrales eólicas (Saladié, 2018). Otro aspecto que comparten ambos ámbitos es el hecho de tratarse de espacios invisibles (Rosales, 2008), pobres (Sempere, 2008), o periféricos (Zografos y Saladié, 2012).

<i>Àmbito territorial</i>	<i>Priorat</i>	<i>Terra Alta</i>	<i>Catalunya</i>
Población (2018)	9.221	11.389	7.543.825
% población Catalunya	0,12	0,15	100
PIB/cápita (€) (2016)	18.600	22.000	30.100
RFBD/cápita (€)(2016)	14.500	15.000	17.000
% población ocupada sector agrario (2014)	18,2	25,3	1,1
% aportación sector agrario al PIB comarcal (2016)	8,7	12,5	1

Tabla 1. Comparación indicadores socioeconómicos entre Priorat y Terra Alta. Fuente: elaboración propia a partir de IDESCAT (2018) i BBVA (2018).

La Terra Alta tiene una superficie de 742,11km² (2'3% del territorio catalán), y está formada por 12 municipios que a finales de 2018 sumaban 11.389 habitantes (0,16% de la población de Cataluña), con una clara tendencia al despoblamiento, ya que entre el año 2000 (12.189 habitantes) i el 2018 experimentó un decrecimiento demográfico de 800 habitantes (-6,56%). El PIB (Producto Interior Bruto) per cápita de la comarca siempre ha estado por debajo de la media catalana, y entre el año 2001 (20.800 €/cápita) y 2016 (22.000 €/cápita) sólo se incrementó en un 5,7% mientras que en el conjunto de Cataluña ese incremento fue del 42,65 % (IDESCAT, 2018). En el año 2002 era, junto al Priorat, la segunda comarca con el porcentaje más alto de población pobre de Cataluña (Caixa Catalunya, 2002), con un 15'4%, y durante la década 2000-2010 estaba situada entre las cinco comarcas menos competitivas de Cataluña (ADEG, 2008). En relación a la Renta Familiar Bruta Disponible (RFBD) per cápita, que en la comarca creció un 22,95% entre 2001 (12.200 €/cápita) y 2016 (15.000 €/cápita), siempre se ha mantenido ligeramente por debajo o igual a la media catalana (12.200 €/cápita en 2001, y 17.000 €/cápita en 2016) (IDESCAT, 2018).

La agricultura tiene un papel destacado, sobre todo a partir del cultivo de la vid y el olivo, pero también almendros y cereal, y siempre ha sido muy importante en la comarca. Tiene dos denominaciones de origen reconocidas, una, desde 1982, para el vino (DO Terra Alta), y otra, desde el año 2000, para el aceite (DO Oli de Terra Alta). Así, en 2001 un 32,7% de la población ocupada lo estaba en el sector agrario, cifra que baja hasta el 25,3% en 2014, aunque manteniéndose muy por encima del conjunto de Cataluña (2,5 % en 2001 y 1,1% en 2014) (IDESCAT, 2018). Sin embargo, la Terra Alta sigue siendo una de las comarcas catalanas con un mayor peso del sector agrario: en 2016 era la segunda comarca con mayor aportación del sector agrario (12,5%) al PIB comarcal (BBVA, 2018)

El Priorat tiene una superficie de 498,6 km² (1'7% del territorio catalán), y está formada por 23 municipios que a finales de 2018 sumaban 9.221 habitantes (0,1% de la población de Cataluña), con un ligero incremento demográfico de 92 personas (1,01%) entre el año 2000 (9.129 habitantes) i el 2016. El PIB (Producto Interior Bruto) per cápita de la comarca siempre ha estado por debajo de la media catalana y de los más bajos de todas las comarcas, aunque entre el año 2001 (11.100 €/cápita) y 2016 (18.600 €/cápita) se incrementó en un 67,57% sobre todo debido a las inversiones realizadas en el sector vitivinícola (nuevas bodegas, recuperación de campos de cultivo, incremento de empresas de servicios al sector del vino,...). En el año 2002 era, junto a la Terra Alta, la segunda comarca con el porcentaje más alto de población pobre de Cataluña (Caixa Catalunya, 2002), con un 15'4% de su población, y durante la década 2000 a 2010 estaba situada entre las tres comarcas menos competitivas de Cataluña (ADEG, 2008). En relación a la Renta Familiar Bruta Disponible (RFBD) per cápita, que creció un 19,83% entre 2001 (12.100 €/cápita) y 2016 (14.500 €/cápita), siempre se ha mantenido ligeramente por debajo de la media catalana (12.200 €/cápita en 2001, y 17.000 €/cápita en 2016) (IDESCAT, 2018).

El papel de la agricultura, principalmente viñedos y olivos, pero también almendros y avellanos, siempre ha sido muy importante en la comarca del Priorat aunque los últimos años ha ido perdiendo protagonismo. Así, del 22% de la población ocupada en el sector agrario en 2001 se ha pasado al 18,2% en el año 2014, aunque manteniéndose muy por encima del conjunto de Cataluña (2,5% en 2001 y 1,1% en 2014) (IDESCAT, 2018). Sin embargo, el Priorat continúa siendo una de las comarcas catalanas con un mayor peso del sector agrario: en 2016 era la quinta comarca con mayor aportación del sector agrario (8,7%) al PIB comarcal (BBVA, 2018).

Aunque los datos históricamente han situado en el Priorat entre las comarcas más desfavorecidas y menos dinámicas de Cataluña, desde finales del siglo pasado la comarca inició un período de recuperación social y económica. El principal motor de reactivación económica fue la revitalización del sector vitivinícola, pasando de la producción de graneles a la elaboración de vinos embotellados de crianza. Los pioneros de la recuperación vitivinícola, además de introducir un cambio cualitativo en la elaboración del vino, incorporaban también el paisaje como elemento diferenciador y como valor añadido a sus productos. Estos pioneros decían, y dicen, que “dentro de cada botella de vino hay un trozo del paisaje del Priorat”, y este ha sido uno de los elementos de reclamo para el turismo en el Priorat.

Detrás de estos pioneros, vinieron nuevas inversiones en el sector vitivinícola que conllevaron la recuperación de antiguos cultivos abandonados. En muchos casos, estas actividades comportaron la realización de importantes desmontes en las laderas, la creación de bancales hasta entonces desconocidos en la comarca, así como la construcción de nuevos caminos y nuevas bodegas.

Conjuntamente a este desarrollo del sector vitivinícola, desde la comarca se desarrollaron varios Planes de Desarrollo Rural Integrado y programas LEADER, que ponían de manifiesto el valor del paisaje como elemento para el desarrollo rural futuro de este territorio. Al cobijo de estos planes de desarrollo, surgieron varias iniciativas para la creación de una oferta turística, muy mermada hasta el momento. El sector turístico del Priorat también puso al paisaje como elemento central de su oferta.

4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Como se ha comentado en el apartado anterior, tanto en la Terra Alta como en el Priorat a principios de siglo XX existían un número similar de propuestas para la instalación de centrales eólicas (Saladié, 2018). En el caso de la Terra Alta había 18 propuestas, que representarían 564'25MW de potencia eléctrica instalada y unos 400 aerogeneradores, mientras en el Priorat (y en los límites con las comarcas vecinas) había 16 propuestas, que representarían 392,7MW de potencia eléctrica instalada y unos 300 aerogeneradores. De acuerdo con el artículo 11 del Decreto 174/2002 regulador de la implantación de la energía eólica en Catalunya, todos estos proyectos habían podido iniciar la tramitación de la autorización administrativa y de la licencia ambiental una vez acreditada una cantidad suficiente de viento, que el decreto determinaba en

medias iguales o superiores a m/s a 10 metros de altura o un mínimo de 2.100 horas equivalentes de viento con medidas obtenidas durante al menos un año.

En ambos casos el conflicto entre el paisaje y la energía eólica surge no tanto por el número total de proyectos, sino por la existencia de propuestas para la instalación de centrales eólicas en espacios naturales y emblemáticos, como el macizo de los Ports o las sierras de Pàndols y Cavalls, en la Terra Alta, o la Serra de Montsant, la Serra de La la Llena, la Mola de Colldejou o les Muntanyes de Prades, en el caso del Priorat. Todos estos espacios estaban considerados como los paisajes más significativos de las respectivas comarcas (SCOT, 2015; Observatori del paisatge, 2010*a* y 2010*b*).

En una primera fase del conflicto en ambas comarcas se consiguen salvaguardar de la implantación de centrales eólicas parte de estos espacios naturales más emblemáticos, con la declaración en 2001 del Parque Natural de Els Ports, en la Terra Alta, y en 2002 del Parque Natural de la Serra del Montsant, en el Priorat. A partir de aquí, sin embargo, el desarrollo de la energía eólica emprende dos caminos muy distintos en ambas comarcas, y donde la reivindicación y la revalorización del paisaje tiene un protagonismo fundamental.

Por una parte, la Terra Alta se ha convertido en la comarca que presenta el porcentaje más alto de centrales eólicas de toda Cataluña, con 9 proyectos (20,9% del total), 327,9MW (25,8%), y 148 aerogeneradores (18,2%), y con previsiones de consolidarse en esta posición por diversos proyectos que están en trámite (Saladié, 2018). El conflicto entre la energía eólica y el paisaje en la Terra Alta, salvo casos muy puntuales, no ha generado un debate suficientemente profundo e intenso en torno a la valorización del paisaje ni de su aprovechamiento como base de desarrollo territorial, y mucho menos se han desarrollado propuestas de gestión y ordenación del mismo a nivel comarcal (Saladié, 2016). En la Terra Alta se han identificado un total de 9 experiencias de valorización del paisaje, aunque ninguna ha tenido como referencia el marco comarcal y no han sido suficientemente potentes para impulsar un proyecto territorial basado en el paisaje (Saladié, 2016). Aun así, ha habido alguna excepción como en el caso del municipio de Horta de Sant Joan, donde sí han existido experiencias de valorización del paisaje en torno al espacio natural de Els Ports o la figura de Pablo Picasso, que han contribuido a frenar un proyecto de central eólica en el municipio (Saladié, 2018). Como dice Sempere (2008), en la comarca ha habido la confrontación de dos modelos de desarrollo socioeconómico diferentes, entre los opositores a las centrales

eólicas que apuestan por un desarrollo endógeno basado en el turismo y la vitivinicultura de calidad, aduciendo que las centrales eólicas serían un obstáculo para este modelo, por un lado, y los sectores favorables que aducen que las centrales eólicas no son incompatibles con otras actividades, por el otro. Una confrontación, que al tener mayormente un carácter municipal, no ha generado el suficiente debate ni consenso como para llegar a un proceso de revalorización significativa del paisaje a nivel comarcal.

Por ésta razón se puede afirmar que la invocación del paisaje como elemento de debate en el conflicto eólico no ha sido capaz de reducir las amenazas de transformación paisajística que se argumentaban desde las partes que cuestionaban la forma en que se estaba produciendo el despliegue de la energía eólica. Tampoco a través del paisaje se ha conseguido estructurar un proyecto de comarca consensuado, mínimamente sólido y estructurado, que vaya más allá de cada uno de los ámbitos municipales o los debates sectoriales (turismo y, en menor medida, el vino).

No se han podido consolidar así unas sinergias positivas entre los diversos sectores sociales y económicos del territorio ni se ha conseguido poner el paisaje como elemento de la agenda política comarcal, ni situarlo como principal elemento de atracción turística y símbolo de identidad de la comarca, tanto dentro como fuera de sus fronteras.

Y una cuestión final a tener en cuenta es que el impacto económico y social que se suponía a las centrales eólicas, debe ponerse al menos en duda, dado que los principales indicadores socioeconómicos de la comarca se han mantenido prácticamente invariables en el periodo 2000-2016, con una reducción del 6,56% de población y un incremento del 5,7% del PIB/cápita (IDESCAT, 2018). Sólo en el caso de la RFBD/cápita sí se ha notado un incremento del 22,95%, y aún habría que averiguar si la energía eólica tiene algo que ver. Algunos estudios recientes (Presas, 2014; Saladié, 2014) lo ponen en duda por la escasa aportación económica y laboral que las centrales eólicas realizan en los territorios donde están implantadas.

Por su parte, en el Priorat sí se aprecia una clara influencia de la movilización ciudadana y de la reivindicación y revalorización del paisaje en el proceso de implantación de centrales eólicas en la comarca, hasta el punto que a día de hoy no se ha instalado en la comarca ninguno de los proyectos de centrales eólicas previstos a principios de la década del 2000. De hecho, se puede afirmar que el conflicto generado inicialmente por las centrales eólicas ha aportado nuevos elementos de debate que enriquecen un proyecto territorial basado en la valoración del

paisaje. En el Priorat se han identificado un total de 7 experiencias de valorización del paisaje, y una buena parte de ellas han tenido como referencia el marco comarcal (Saladié, 2016). En concreto, la Carta de Paisaje y la Candidatura a Patrimonio de la Humanidad, y aun no teniendo ninguna capacidad efectiva para regular la implantación eólica, son las dos experiencias de valorización del paisaje que más directamente han tenido protagonismo en este conflicto, y que más han condicionado la instalación de centrales eólicas en la comarca. Estas dos iniciativas surgen del movimiento en defensa del territorio del Priorat, agrupado en torno a la Plataforma per a la Defensa del Patrimoni Natural del Priorat, y convertido en uno de los principales agentes en el conflicto eólico en este territorio (Saladié, 2011).

Otro efecto constatado en el Priorat a lo largo del conflicto entre el paisaje y la energía eólica es la consolidación de unas sinergias positivas entre los diversos sectores sociales y económicos que inicialmente se mostraban algo escépticos en relación a la valorización del paisaje, como los del sector oleícola y el sector favorable a la energía eólica. Se ha conseguido poner el paisaje como elemento central en la agenda política, económica y social tanto a nivel comarcal como municipal, así como situarlo como principal elemento de atracción turística y símbolo de identidad de la comarca, tanto dentro como fuera de sus fronteras.

Además, a través del conjunto de propuestas de gestión y ordenación del paisaje se ha ido ejerciendo una cierta presión sobre las instituciones para que en el desarrollo de sus propuestas de planificación territorial se incorpore, aun de forma débil, el paisaje como elemento a considerar. Sin embargo, las tensiones en torno a la gestión y ordenación del paisaje no han conseguido, a día de hoy, un punto estable de concertación territorial (hay cuatro ayuntamientos de la comarca que no se han adherido a la Carta de paisaje), ni todas las propuestas de acuerdo y consenso han quedado plasmadas explícitamente en ningún instrumento de planeamiento territorial o sectorial. Un ejemplo de esto último es el hecho que el *Pla Territorial Sectorial de la implantació ambiental de l'energia eòlica a Catalunya* (DMAiH, 2002), popularmente conocido como *Mapa eòlic*, no ha incorporado ninguno de los acuerdos y consensos comarcales y, excepto para el Montsant, no ha sido factor limitante para la tramitación de ningún proyecto eólico. Esta preocupación también queda reflejada socialmente (Saladié, 2018).

De todos modos, el conjunto de propuestas de reivindicación y revalorización del paisaje que se encuentran en marcha en el Priorat estando sirviendo como elemento de reflexión sobre

los valores del paisaje y su aprovechamiento sostenible para los diversos sectores económicos de la comarca, principalmente el vitivinícola, el oleícola y el turístico. La comarca se encuentra inmersa en un proceso de reflexión colectiva sobre cuál es el modelo territorial que pretende alcanzar, en el que el paisaje se convierte en uno de los elementos principales, si no el más importante.

Y un aspecto a destacar, es que aun existiendo este conflicto territorial entre la energía eólica y el paisaje en el Priorat, y no habiéndose instalado ninguna central eólica, los principales indicadores socioeconómicos no se han visto afectados. Al contrario, la población ha crecido un 1,01% entre el año 2000 y el 2016, el PIB/cápita lo ha hecho un 67,57% entre 2001 y 2016, y la RFBD/cápita un 19,83% de en el mismo periodo (IDESCAT, 2018).

El conflicto entre el paisaje y el proceso de implantación de centrales eólicas en el Priorat y la Terra Alta no es sustancialmente distinto a otros territorios europeos estudiados (Frolova et al, 2014a, 2014b; Nadaï et al, 2010; Pasqualetti, 2011; Prados et al, 2012). Así, en las políticas de implantación de la energía eólica se tiene poco en cuenta la dimensión territorial y paisajística de las centrales eólicas (Frolova et al, 2014a, 2014b), la tecnología de los aerogeneradores tiende a implementar artefactos cada vez más altos que requieren de emplazamientos que frecuentemente coinciden con lugares con un alto grado de exposición visual (Frolova et al, 2014a, 2014b), y uno de los principales motivos de oposición a las centrales eólicas es el relacionado con la transformación de la identidad asociada al lugar (Pasqualetti, 2011)

5. REFLEXIONES FINALES O CONCLUSIONES

A lo largo de la investigación del conflicto entre el paisaje y la energía eólica en la Terra Alta i el Priorat se ha puesto de manifiesto las dificultades para incorporar en las políticas públicas, tanto de planeamiento territorial como sectorial, referidas a la energía eólica las cuestiones referidas al paisaje, a pesar de los instrumentos de análisis y reconocimiento de los valores y las dinámicas paisajísticas de los que se disponen actualmente, especialmente en la comarca del Priorat. Igualmente, se ha constatado que las iniciativas de reivindicación y revalorización del paisaje así como los acuerdos territoriales en materia de paisaje y energía eólica, no han sido tenidas en cuenta por las administraciones públicas ni por la planificación territorial ni sectorial. Sin embargo, estas iniciativas han podido desarrollarse en buena medida debido a la persistencia de los movimientos sociales en defensa del territorio, además que han condicionado, en el Priorat

de forma evidente, el despliegue de la energía eólica. También se ha puesto de manifiesto que el conflicto eólico fue el desencadenante de un proceso de revalorización del paisaje de largo alcance, como es el caso de la iniciativa Prioritat, entidad impulsora de la candidatura paisaje cultural agrícola de montaña mediterránea para la comarca del Priorat.

Así pues, se ha podido comprender como el paisaje se reivindica generalmente vinculado a la defensa de una identidad territorial que se ve amenazada por proyectos exógenos en el territorio, promovidos por las administraciones públicas de ámbito superior al comarcal o por empresas normalmente no vinculadas al territorio. El conflicto entre la energía eólica provoca una reivindicación del paisaje cuando, inicialmente, los proyectos eólicos se pretenden instalar en lugares de reconocido valor o referentes identitarios para la mayoría de la población del territorio. Este es el caso de los proyectos eólicos que a principios de la década pasada se pretendían instalar en la sierra del Montsant (Priorat) o los Ports (Terra Alta), espacios naturales que poco más tarde fueron reconocidos como espacios naturales de especial protección, a través de la figura de Parque Natural.

La investigación ha permitido determinar que los conflictos entre el paisaje y el desarrollo de la energía eólica han ralentizado la tramitación de algunos de los proyectos o, incluso, como en el caso del Priorat, han imposibilitado su implantación. Incluso, a pesar de que estas reivindicaciones no han tenido ningún canal explícito de reconocimiento de implementarse en el planeamiento territorial o sectorial. Los paisajes objeto de conflicto, pues, han evolucionado en función del mayor o menor éxito de las reivindicaciones. Así, por ejemplo, en el caso del Priorat, el paisaje se ha mantenido al margen del desarrollo eólico, lo que ha permitido el impulso para su reconocimiento como paisaje patrimonio de la humanidad. En cualquier caso, es un paisaje que ha evolucionado de acuerdo con los parámetros y las dinámicas endógenas de la comarca, parte de las cuales, como la plantación de nuevos viñedos, ha sido autorregulada desde el punto de vista paisajístico por los propios agentes vitivinícolas (Saladié, 2011).

En cambio, en el caso de la Tierra Alta, donde las reivindicaciones han tenido un reconocimiento menor, el paisaje ha evolucionado cambiando drásticamente con la implantación de una línea de 35km de aerogeneradores a lo largo del altiplano central de la comarca, desde la Fatarella hasta Caseres. Sólo en aquellos lugares de la comarca, como los Ports, las sierras de Pàndols y Cavalls, y los Pessells, donde sí hubo unas reivindicaciones más potentes, se han mantenido al margen del desarrollo eólico.

En general, pues, se aprecia que en los territorios donde las reivindicaciones tienen cierto éxito se refuerzan los mecanismos de valorización del paisaje y se establecen nuevas propuestas de gestión propositiva de los paisajes. En cambio, allí donde las reivindicaciones tienen un éxito menor, se detecta un cierto estancamiento, o incluso paralización, de propuestas de valorización del paisaje. Son dinámicas que se retroalimentan.

Como se ha dicho, se ha puesto en evidencia la falta de mecanismos para introducir las reivindicaciones territoriales en las políticas públicas que implican las transformaciones territoriales y la gestión del paisaje. Se ha evidenciado la falta de protocolos formales de toma de decisiones en materia de paisaje cuando ocurre un conflicto territorial, así como la incapacidad, querida o no, de incorporar los acuerdos, los consensos y las propuestas de gestión del paisaje en los diferentes instrumentos de ordenación del territorio.

En relación a esta investigación se pueden derivar diversas perspectivas de investigación futuras, sobre todo aquellas relacionadas con la valoración del impacto socioeconómico que están significando las centrales eólicas en los territorios donde están instaladas, por una parte, o la percepción actual de las centrales eólicas en estos territorios una vez transcurridos unos años desde su instalación, por otra.

6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

- ADEG (2008): *Índex ADEG 2008 de competitivitat territorial*, Vilanova i la Geltrú, Associació d'Empresaris de l'Alt Penedès, el Baix Penedès i el Garraf (ADEG).
- BBVA (2018): *Anuari econòmic comarcal BBVA 2018*, Barcelona, BBVA.
- Caixa Catalunya (2002): *La pobresa a Catalunya*, Barcelona, Caixa Catalunya.
- DMAiH (2002): *Pla Territorial Sectorial de la implantació ambiental de l'energia eòlica a Catalunya*, Barcelona, Generalitat de Catalunya, Departament de Medi ambient i Habitatge.
- Frolova et al, M. (2014a): «Paisajes emergentes de las energías renovables en España», *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 66, 223–252.
- Frolova et al, M. (2014b): «Valoración social», en A M. Ghislanzoni (ed.) *Guía de integración paisajística de parques eólicos en Andalucía*, Sevilla, Junta de Andalucía, Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, 65–78.
- Generalitat de Catalunya (2002): *Decret 174/2002, d'11 de juny, regulador de la implantació de l'energia eòlica a Catalunya*, Barcelona, Generalitat de Catalunya.
- Generalitat de Catalunya (2005): *Llei 8/2005 de protecció, gestió i ordenació del paisatge*, Barcelona, Generalitat de Catalunya.

- IDESCAT (2018): *Xifres comarcals*, Barcelona, Generalitat de Catalunya, Institut d'Estadística de Catalunya.
- Nadaï et al, A. (2010). «El paisaje y la transición energética: comparando el surgimiento de paisajes de energía eólica en Francia, Alemania y Portugal», *Nimbus. Revista de Climatología, Meteorología Y Paisaje*, 25-26, 155–173.
- Nel·lo, O (2003): *Aquí, no! Els conflictes territorials a Catalunya*, Barcelona, Editorial Empúries.
- Nogué, J. (2010): *Paisatge, territori i societat civil*, València, 3i4 Edicions.
- Observatori del Paisatge de Catalunya (2010a): *Catàleg de paisatge del Camp de Tarragona*, Olot/Barcelona, Observatori del paisatge de Catalunya y Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya.
- Observatori del Paisatge de Catalunya (2010b): *Catàleg del paisatge de les Terres de l'Ebre*, Olot/Barcelona, Observatori del Paisatge y Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya
- Pasqualetti, M. (2011): «Opposing Wind Energy Landscapes: A Search for Common Cause», *Annals of the Association of American Geographers*, 101(4), 907–917.
- Prados, M. J. et al (2012): «Integración paisajística y territorial de las energías renovables», *Ciudad y Territorio*, XLIV n. 17, 131–147.
- Presas, O. (2014): *Energia eòlica i transformació del territori. Anàlisi del procés d'implantació d'una central eòlica a la Fatarella*, La Fatarella, Fundació El Solà.
- Rosales, E. (2008): «Una visió literària: les Terres de l'Ebre, un paisatge invisible», en Llop, C. (ed.) *Visions del paisatge de les Terres de l'Ebre*, Benicarló, Onada Edicions, 149–153.
- SCOT (2015): *Anuari Territorial de Catalunya*, Barcelona, Societat Catalana d'Ordenació del Territori (2003-2015).
- Saladié, S. (2011): «Iniciativas de gestión y ordenación para la sostenibilidad del paisaje en la comarca del Priorat (Cataluña) », *Colloque International Paysages de La Vie Quotidienne. Regards croisés entre la recherche et l'action*, Perpinyà-Girona, Colloque international Paysages de la vie quotidienne. Regards croisés entre la recherche et l'action.
- Saladié, S. (2014): *Impacte econòmic de les centrals eòliques en els pressupostos municipals a Catalunya. Estudi comparatiu*, Lleida, Pagès editors, Institut d'Estudis Ilerdencs, Ajuntament de la Granadella.
- Saladié, S. (2016): *Paisatge i conflictes territorials a les comarques meridionals de Catalunya*. Tesis Doctoral dirigida por el Dr. Josep Oliveras, Vila-seca, Universitat Rovira i Virgili, Tesis Doctorals en Xarxa (TDX). <<https://www.tesisenred.net/handle/10803/379827>> (consulta: 17/3/2019).
- Saladié, S. (2018): *Conflicte entre el paisatge i l'energia eòlica*, Lleida, Pagès editors.
- Sempere, J. (2008): «Energia eòlica i territori: arguments i protestes. El cas dels projectes eòlics de la Terra Alta», en Montagut, T. (ed.) *Societat Catalana 2008*, Barcelona, Associació Catalana de Sociologia, 138–154.
- Zografos, C., y S. Saladié (2012): «La ecología política de conflictos sobre energía eólica. Un estudio de caso en Cataluña», *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 58(1), 177–192.